

**Глава**

**2**



**Методология**

## 2.1 ВВЕДЕНИЕ

На протяжении всего процесса оценки воздействия на социальную сферу компания «Сахалин Энерджи» строго выполняет свое обязательство по развитию местного потенциала посредством партнерских отношений с физическими лицами и организациями Сахалинской области. В настоящей главе описаны общая методология, принятая для процесса оценки воздействия на социальную сферу, а также предпринятые усилия по развитию местного потенциала. Ниже кратко описаны основные этапы сбора информации и консультаций.

ТАБЛИЦА 2-01: ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ПРОЦЕССА ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ

Этап консультаций	Даты	Вид деятельности	Глава, раздел
Развитие местного потенциала	Сент. 2001 Окт. 2001	Организация Группы социальных проектов	2.2
		Организация Группы по проведению консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера.	2.2
Предварительная деятельность и подготовительные консультации, сбор информации	Сент. 2001 по настоящее время Сент. – дек. 2001 Окт. – дек. 2001 Окт. – дек. 2001	Подготовка местного персонала и обучение оценке воздействия на социальную сферу, организованное для Группы на рабочем месте.	2.2
		Предварительные консультации. Разработка методологии. Сбор статистической информации для ТЭО строительства (ТЭО-С) и предварительной оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Прочая деятельность.	3.2.1, 6 2, 3.2.1, 6 3.2.2 3.2.1
Деятельность по организации общественных слушаний и встречи с общественностью	Нояб. – дек. 2001 Нояб. – дек. 2001  Дек. 2001 Дек. 2001	Подготовительная работа для проведения общественных слушаний.	3.3.1
		Подготовительная работа по проведению общественных слушаний для представителей коренных малочисленных народов Севера. Общественные слушания. Экологические презентации после общественных слушаний.	6 3.3.2 3.6.4
Сбор базовой информации и консультации	Янв. 2002 Янв. – апр. 2002 Янв. – май 2002	Разработка методологии.	2, 3.4, 6
		Сбор исходной информации для оценки воздействия на социальную сферу. Сбор исходной информации, проведение консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера.	3.4 6
Консультации по социальному воздействию и мерам по управлению воздействием	Июнь 2002  Авг. 2002	Предварительные консультации по оценке воздействия на социальную сферу и мерам по управлению воздействием.	3.5
		Консультации с оленеводами в их летнем стойбище как часть оценки воздействия на социальную сферу.	6
Продолжающиеся консультации	Июль – авг. 2002	Продолжающиеся консультации, связанные с размещением объектов Проекта.	5
Другая деятельность	Авг. 2002 - по настоящее время	Продолжающиеся консультации по предоставлению компенсации и реализации программы дополнительной помощи.	3.6

Процесс определения объемов работы и результаты программы консультаций представлены в главе 3. Методология проведения и результаты консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера представлены в главе 6.

## 2.2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО РАЗВИТИЮ МЕСТНОГО ПОТЕНЦИАЛА (2001–2002 гг.)

### 2.2.1 Структура Группы социальных проектов

В сентябре 2001 года компания «Сахалин Энерджи» приступила к реализации новаторской программы развития местного потенциала с целью выполнения оценки воздействия на социальную сферу для второго этапа реализации проекта «Сахалин-2». Для этого руководством компании «Сахалин Энерджи» было решено привлечь квалифицированных и пользующихся авторитетом местных социологов и экономистов и обеспечить им подготовку, необходимую для всесторонней оценки потенциальных воздействий настоящего Проекта, разработки мер по предупреждению/снижению воздействия и оценки потенциальных выгод для области и отдельных населенных пунктов.

Для обучения и руководства группой в период 2001 – 2002 гг. компанией «Сахалин Энерджи» был привлечен независимый зарубежный консультант по оценке воздействия на социальную сферу с обширным опытом и знаниями в области разработки нефтяных и газовых месторождений. Группе

было предоставлено помещение в здании главного офиса компании «Сахалин Энерджи» в г. Южно-Сахалинск.

Группа социальных проектов работала под руководством директора по устойчивому развитию в Гааге, Нидерланды, и корпоративного менеджера по охране здоровья, окружающей среды и безопасности труда. Группа постоянно общалась со специалистами по экологическим вопросам, ведущими полевые исследования для разработки второго этапа реализации Проекта, а также с инженерами, участвующими в модернизации дорог, мостов, железнодорожных путей и других объектов инфраструктуры. Организовывались встречи со старшим руководством компании.

### 2.2.2 Формирование Группы социальных проектов

В период с сентября по ноябрь 2001 года Группа социальных проектов была укомплектована основными специалистами. В нее вошли 9 российских специалистов, наиболее известных социологов Сахалина. Группа, в настоящее время состоящая из десяти человек, включала следующих специалистов:

- руководитель социологической лаборатории Сахалинского государственного университета (СахГУ),
- заведующий кафедрой социологии СахГУ,
- преподаватель факультета управления Южно-Сахалинского института экономики, права и информатики,
- помощник директора Сахалинского областного музея – признанный в международных кругах специалист по вопросам коренных малочисленных народов севера Сахалина.

Кроме того, в состав Группы вошли два местных специалиста по социологическим вопросам, ассистент по проблемам нивхов, специалист по организации базы данных и переводчик. Работой группы руководил зарубежный специалист по оценке воздействия на социальную сферу. В ноябре 2001 года семь студентов-практикантов СахГУ были привлечены к работе на один месяц для оказания помощи в подготовительной работе, предшествующей общественным слушаниям.

В январе 2002 года в преддверии реализации основной программы сбора исходной информации, Группа была вновь расширена. В ее состав вошли:

- менеджер группы с опытом работы по программам устойчивого развития и международной помощи на Сахалине,
- зарубежный консультант по техникам организации взаимодействия с жителями населенных пунктов,
- зарубежный консультант, специализирующийся на вопросах коренных малочисленных народов севера Сахалина, работы в населенных пунктах и воздействий деятельности по освоению нефтяных и газовых месторождений.

В это же время в состав группы вошел еще один переводчик.

В период с февраля по июнь 2002 года для оказания помощи в обширной работе по сбору базовой информации к работе были привлечены двенадцать помощников руководителей рабочих групп и практикантов. Среди них были 3 старших помощника, 3 младших помощника и 6 студентов-практикантов. Дополнительные сведения о профессиональной квалификации всех участников Группы приводятся в приложении В.

### 2.2.3 Язык

Поскольку второй этап реализации проекта «Сахалин-2» представлял собой первый крупный нефтегазовый проект на Дальнем Востоке России, местные специалисты не имели опыта подготовки крупномасштабных работ по оценке воздействия на социальную сферу. За несколькими исключениями, практически все крупные отчеты по оценке воздействия на социальную сферу написаны исключительно на английском языке. То же самое относится и к литературе о методах и технологиях оценки воздействия на социальную сферу.

Поскольку большая часть информации для ОВСС и плановых документов Проекта была написана на английском языке, для оказания помощи Группе социальных проектов были привлечены два переводчика. Это способствовало организации свободного общения членов Группы и иностранных специалистов и обеспечило Группе возможность участвовать в совещаниях. Кроме этого, в целях

## Глава 2

### Методология

обучения местных специалистов основные документы по оценке воздействия на социальную сферу были переведены на русский язык.

#### 2.2.4 Семинары

В ходе работы по развитию потенциала в период с сентября 2001 года по июнь 2002 года Группа участвовала в нескольких семинарах. Их вели эксперты по вопросам, связанным с оценкой воздействия на социальную сферу и разработкой проектов. Темы семинаров были следующими:

- общее воздействие проектов,
- воздействие на окружающую среду строительства, осуществляемого в рамках реализации Проекта,
- социально-экономическое воздействие,
- существующие модели оценки воздействия,
- вопросы, связанные с коренными малочисленными народами Севера,
- охрана природы, рек и биоресурсов,
- политика в отношении рыболовства, охоты и сбора дикоросов,
- меры реагирования в случае разлива нефти,
- здравоохранение и безопасность,
- методы сбора информации, оценки воздействия и проведения интервью,
- техника безопасности при работе на объектах,
- предварительное обучение и навыки управления конфликтами.

#### 2.2.5 Деятельность Группы социальных проектов

Группа социальных проектов разработала программу исследований, подразумевающую использование целого ряда методов. Эти методы были тщательно отобраны в соответствии с характером необходимой информации и с учетом местной специфики (смотри ниже). Основной деятельностью был сбор информации с целью создания качественной основы для оценки воздействия, разработки мер по предупреждению/снижению воздействия, изучения потребностей местного населения и максимального увеличения выгод от реализации Проекта.

Программа исследований Группы социальных проектов была основана на интенсивной многомесячной работе, которая потребовала выездов в населенные пункты для непосредственного общения с местными жителями и лидерами населенных пунктов. Встречи Группы с местным населением проходили в различной форме, включая официальные встречи с общественностью, неофициальные беседы в домашней обстановке, предварительно организованные встречи на предприятиях и спонтанные встречи в общественных местах (магазинах, центрах занятости и пр.). Этот гибкий подход позволил исследователям реагировать на местные условия и максимально расширить возможности общения с местными жителями.

Работа в населенных пунктах позволила получить первичную информацию в больших объемах (результаты опросов и непосредственных наблюдений, мнения, высказанные на общественных встречах). Была также проанализирована вторичная информация, такая как существующие статистические данные, отчеты, карты и другие материалы.

### 2.3 МЕТОДОЛОГИЯ СБОРА ИНФОРМАЦИИ

#### 2.3.1 Введение

Сбор информации происходил в три этапа, что обеспечило возможность осуществлять непрерывные и продолжающиеся наблюдения:

- предварительный сбор информации (сентябрь – декабрь 2001 г.),
- сбор исходной информации о населенных пунктах (январь – май 2002 г.),
- продолжающийся сбор информации (июнь 2002 г. – по настоящее время).

### 2.3.2 Вопросы методологии

Для успешного проведения исследования были решены следующие методологические вопросы:

- цели сбора информации,
- объекты сбора информации и соответствующие единицы наблюдения,
- виды и методы сбора информации,
- программа исследований (перечни вопросов),
- инструменты (анкеты, бланки, формы),
- график сбора информации.

### 2.3.3 Методы

Выбор методов зависел от таких факторов, как цель исследования, объект наблюдения и тип собираемой информации (например, первичная/вторичная информация). Использовались следующие методы:

- непосредственное наблюдение (смотри ниже),
- опрос (смотри ниже),
- анализ вторичной информации (например, документов компании «Сахалин Энерджи», статистических сведений, отчетов и документации предприятий, что представлено в главе 18).

Непосредственное наблюдение включало:

- подсчет количества домов и общественных зданий в небольших населенных пунктах,
- наблюдение за состоянием и качеством дорог и прочих объектов инфраструктуры,
- регистрация цен (на продукты питания и медикаменты),
- выявление мест отдыха, мест рыболовства и охоты, а также территорий сбора ягоды, грибов и других дикоросов.

Использовались следующие методы опроса:

- неформализованные интервью («свободные» интервью, основанные на перечне вопросов),
- формализованные интервью (стандартные интервью с использованием анкеты: были предварительно организованы или проводились на месте – на предприятии или в другом официальном месте),
- экспресс-интервью («спонтанные» интервью с использованием анкеты: респондентов останавливали в магазине или другом общественном месте и просили принять участие в опросе),
- анкетирование (респонденты заполняли анкету самостоятельно и возвращали ее исследователям).

Кроме того, сбор информации происходил во время групповых консультаций и общественных встреч.

Для каждого этапа использовались все приведенные выше методы сбора информации. Более подробно описываемая информация представлена в таблице 2-03.

## 2.4 ПОЛЕВЫЕ РАБОТЫ

В ходе полевых работ состоялся ряд выездов в населенные пункты, где Группа социальных проектов встречалась с местными жителями и руководителями населенных пунктов – как в официальной, так и неофициальной обстановке. Участники Группы дополняли собранную ими первичную информацию собственными наблюдениями за состоянием местной инфраструктуры, обеспеченностью жильем и услугами.

#### 2.4.1 Состав рабочих групп для проведения полевых работ

Для проведения полевых работ Группа социальных проектов была разбита на несколько рабочих групп, каждую из которых возглавлял старший сотрудник, имеющий опыт исследовательской работы. Состав рабочих групп иллюстрирует приведенная ниже таблица:

ТАБЛИЦА 2-02: СОСТАВ РАБОЧИХ ГРУПП ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПОЛЕВЫХ РАБОТ

Консультации	Количество групп	Руководитель группы	Помощник руководителя		Помощники/Практиканты	Прочие участники
			Старший	Младший		
Подготовка к общественным слушаниям	4	1	-	-	1-2	-
Экологические презентации	2	1	-	-	-	Два эксперта: по экологическим вопросам из корпоративного отдела охраны здоровья, окружающей среды и техники безопасности компании «Сахалин Энерджи» и Проекта модернизации инфраструктуры
Сбор исходной информации	3	1	1	1	2	-
Воздействия и меры по предупреждению/снижению воздействий	3	1	1	1	-	-
Консультации с представителями коренных малочисленных народов Севера	1	1	Разное	Разное	-	Смотри организацию Группы компании «Сахалин Энерджи» по проведению консультаций с представителями коренных народов Севера
Продолжающиеся консультации	1	1	1	0	0	Инженер отдела согласований или специалист Проекта модернизации инфраструктуры (в зависимости от обстоятельств)

#### 2.4.2 Стадии полевых работ

Группа социальных проектов проводила полевые работы в 54 различных населенных пунктах, расположенных вдоль трассы трубопровода.

Полевые работы состояли из пяти основных стадий:

- подготовка и проведение консультаций и сбор информации,
- проведение общественных слушаний и встреч с общественностью,
- сбор исходной информации и проведение консультаций,
- проведение консультаций по воздействию Проекта и мерам по предупреждению/снижению воздействия,
- продолжающиеся консультации.

Каждая стадия полевых работ включала несколько направлений деятельности, в рамках которых Группа преследовала определенные цели, непосредственно или косвенно связанные с процессом оценки воздействия на социальную сферу. В таблице 2-04 представлена краткая информация о методологии каждой стадии полевых исследований, а именно:

- основная цель и время проведения работ,
- количество посещенных населенных пунктов,
- объекты сбора информации или проведения консультаций и соответствующие единицы наблюдения,
- использованные методы, инструменты и материалы.

ТАБЛИЦА 2-03: СБОР ИНФОРМАЦИИ

Сбор первичной информации		Сбор вторичной информации	
Непосредственное наблюдение		Опрос	
Предварительный сбор информации			
08-11 нояб. 2001	Посещение населенных пунктов и предполагаемых строительных площадок Проекта «Пилотная» регистрация цен на продукты питания и медикаменты в населенных пунктах от с. Вал до г. Южно-Сахалинск	25 сент. 2001 Нояб. 2001 Нояб. - дек. 2001	Предварительный опрос постоянных жителей поселка Пригородное Экспресс-опрос сотрудников, проживающих/раннее проживающих во временном поселке строителей в п. Ноглики (опрос проводился в офисе компании «Сахаин Энерджи» в г. Южно-Сахалинск и во временном поселке строителей в п. Ноглики) Экспресс-интервью, групповой опрос, опрос экспертов перед общественными слушаниями Анкетирование во время экологических презентаций
Сбор исходной информации о населенных пунктах			
Фев. - март 2002	«Пилотная» регистрация цен на продукты питания и медикаменты	Фев. - март 2002	Индивидуальные интервью с жителями населенных пунктов
Апр. 2002	Регистрация цен на продукты питания и медикаменты	Фев. - март 2002	Опрос по вопросам здравоохранения и состояния здоровья населения
Фев. - апр. 2002	Подсчет количества домов и общественных зданий в небольших населенных пунктах	Янв. - май 2002	Опрос представителей коренных малочисленных народов Севера
Фев. - апр. 2002	Выяснение расположения ягодных и грибных мест, мест охоты, рыбалки и отдыха	Фев. - май 2002	Фокусированные интервью с экспертами, руководителями администраций, предприятий и организаций
Продолжающийся сбор информации			
Авг. - сент. 2002	Выявление землепользователей в п. Пригородное	Июнь 2002	Анкетирование как часть процесса консультаций о воздействиях проекта «Сахалин-2»
		Май - июнь 2002	Опрос руководителей местных администраций, предприятий, учреждений и организаций по телефону для получения дополнительной информации
09.02 по настоящее время	Выявление потенциально уязвимых зон (случаи незарегистрированного/неофициального землепользования)	09.02	Опрос жителей п. Пригородное
		Март 2002 - по настоящее время	Анализ информации веб-сайтов администрации и управления внутренних дел Сахалинской области
			Статистические данные Сахалинского областного комитета государственной статистики
			Материалы местных средств массовой информации
			Опрос руководителей администрации Корсаковского района
			Изучение материалов Проекта (предварительно ТЭО, материалы Проекта модернизации инфраструктуры, Отдела охраны здоровья, окружающей среды и техники безопасности и материалов Отдела внешних связей компании «Сахаин Энерджи») Изучение газет и других источников информации для оценки отношения общественности к компании «Сахаин Энерджи» и ее деятельности Сбор статистических данных по Сахалинской области, ее районам по коренным малочисленным народам Севера (данные Сахалинского областного комитета государственной статистики)
			Сбор статистических данных о населенных пунктах (данные хозяйственного учета, сведения государственных статистических учреждений, местных администраций, федеральных служб, учреждений и организаций) Изучение материалов «Сахаин Энерджи» (Проект по модернизации инфраструктуры, материалы отдела по охране здоровья, окружающей среды и технике безопасности и отдела согласований) Изучение литературы о развитии населенных пунктов Изучение географических карт

ТАБЛИЦА 2-04: СТАДИИ ПОЛЕВЫХ РАБОТ

Стадия консультаций	Цель*	Даты	Количество населенных пунктов**	Объект						Методы***								Инструменты и материалы****											
				Индвидуумы	Эксперты	Местное население	Группы населения	Фокус-группы	Местные администрации	Непрямое наблюдение	Опрос	Групповые консультации	Встречи с ответственностью	Анализ вторичной информации	Документация «Сахаин Энеджи»	Статистические данные	Протоколы собраний/ интервью	Банки/ списки вопросов	Анкет	Материалы для презентаций	Материалы для распространения	Карты	Фотоаппараты/ фотографии						
Предварительная деятельность и подготовительные консультации	Определение объема работ и выработка соответствующей методологии	09.01–12.01	Различные	X								X										X					X		
Общественные слушания и встречи с ответственностью	Информирование местного населения/общественности о втором этапе реализации Проекта	11.01–12.01	54	X	X	X			X						X							X						X	
Сбор исходной информации и консультации	Сбор исходной информации о населенных пунктах	01.02-05.02	23	X					X													X							X
Консультации по воздействиям и мерам по предупреждению/уменьшению воздействий	Выяснение общественного мнения о потенциальном воздействии Проекта и обеспечение участия местных жителей в разработке мер предупреждения/снижения воздействий	06.02–08.02	25	X		X			X				X									X						X	
Продолжающиеся консультации	Различные	07.02 и далее	Различные	X																		X							X

\* Кроме основной цели, были определены и дополнительные цели. Они перечислены в главе 3.

\*\* Количество населенных пунктов варьируется в зависимости от конкретного вида деятельности. В таблице отражено общее количество населенных пунктов, охваченных в ходе данной стадии полевых работ. Более подробная информация о количестве населенных пунктов, охваченных по конкретным видам деятельности, приводится в главе 3.

\*\*\* Использование методов рассматривается в главе 3.

\*\*\*\* Использование инструментов рассматривается в главе 3, их образцы представлены в приложении А.