

«Сахалин Энерджи Инвестмент Компани, Лтд.»

Пятый независимый мониторинг ПДП

Июнь 2010 г.

Ссылка: I7260

От имени ЭРМ

Утверждено:	<i>Нина Сингх</i>
Подпись:	/подпись/
Должность:	<i>Партнер</i>
Дата:	<i>7 июня 2010 г.</i>

В ходе подготовки настоящего отчета компанией «ЭРМ Индия Прайвит Лимитед» применялись все необходимые знания, а также тщательность и скрупулезность подхода, в соответствии с условиями Договора, заключенного с клиентом и включающего наши Общие принципы ведения бизнеса, и с учетом ресурсов, предоставленных в рамках соглашения с клиентом.

Компания не несет ответственности перед клиентом или другими лицами в отношении любых вопросов, выходящих за рамки вышеуказанных положений.

Настоящий отчет является конфиденциальным и предназначен исключительно для использования клиентом; компания не несет ответственности перед третьими лицами, которым может стать известно содержание настоящего отчета или какой-либо его части. Такие лица могут использовать информацию, представленную в отчете, на свой собственный риск.

Компания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» (далее по тексту – «Компания») была создана в 1994 г. для разработки Пильтун-Астохского (далее по тексту «ПА») и Лунского нефтегазовых месторождений в Охотском море к северо-востоку от побережья острова Сахалин на Дальнем Востоке России. Реализация этого проекта сопряжена с определенными воздействиями на социальную среду, а также с необходимостью переселения ряда семей из зоны работ по проекту, что потребовало подготовки Плана действий по переселению жителей из зоны проекта (ПДП). ПДП был подготовлен в соответствии с Операционной директивой Всемирного банка ОД 4.30 по «недобровольному переселению жителей».

В рамках исполнения обязательств по ПДП предусматривалось привлечение независимого внешнего специалиста по переселению для проведения полугодового аудита деятельности проекта, связанной с переселением. В качестве независимого консультанта к работам была привлечена компания ERM, которая выполнила 4 независимых полугодовых аудитов проекта. Настоящий документ является отчетом о результатах пятого аудита, проведенного в период с сентября 2009 г. по декабрь 2009 г.

1.1

КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

Сахалин имеет общую площадь 76 400 кв. км. Это длинный узкий остров, простирающийся на 948 км с севера на юг, имеющий максимальную ширину около 160 км и минимальную ширину около 30 км. Схема проекта «Сахалин-2» во многом составлялась с учетом следующих факторов:

- местонахождение нефтегазовых месторождений компании «Сахалин Энерджи» к северо-востоку от побережья;
- необходимость транспортировки нефти и газа с этих месторождений в порт отгрузки на юге, который не замерзает и работает круглый год.

Нефтегазовые месторождения на острове преимущественно располагаются в двух самых северных районах - Охинском и Ногликском. Разработка этих месторождений и береговая промышленная добыча на них имеют давнюю историю и начались еще в начале 1900-х гг.; в них участвовали как Россия, так и Япония.

Сахалинская нефть традиционно доставлялась на российскую часть материка по подводному трубопроводу, с острова до Де-Кастри. Газ также доставляется на материк, на Дальний Восток России, где он используется для промышленных и хозяйственных целей. Нефтепровод проекта «Сахалин-1» повторяет этот традиционный маршрут.

За исключением морских платформ и трубопроводов проект «Сахалин-2» полностью располагается на острове Сахалин. Нефте- и газопровод по проекту в основном проходит вдоль уже существующего транспортного коридора с севера на юг. Трубопроводы оканчиваются на заводе СПГ / терминале отгрузки нефти на южной оконечности острова в поселке Пригородное Корсаковского района. Протяженность наземной трассы трубопроводов проекта «Сахалин-2» составляет примерно 816 км.

1.1.1

Компоненты проекта

Этап 2 проекта «Сахалин-2» состоит из морских и наземных объектов. К числу основных морских объектов относятся:

- новая нефтегазодобывающая буровая платформа (ПА-Б) на Пильтун-Астохском месторождении с отдельными подводными трубопроводами для нефти и газа, выходящими на берег в заливе Пильтун,
- новая газодобывающая буровая платформа на Лунском месторождении (Лун-А) по добыче газа и конденсата;
- трубопроводы, идущие от платформы Лун-А на объединенный береговой технологический комплекс вместе с трубопроводом для моноэтиленгликоля (МЭГ) и комбинированными силовыми и оптоволоконными кабелями.

К числу основных наземных объектов Этапа 2 относятся:

- объединенный береговой технологический комплекс вблизи Лунского залива, в восточной части Ногликского района;
- насосно-компрессорная станция в Гастелло в Поронайском районе в центральной части Сахалина;
- завод по сжижению природного газа возле поселка Пригородное Корсаковского района на юге Сахалина;
- терминал отгрузки нефти, также в поселке Пригородное;
- улавливатели скребка в месте выхода на берег подводного нефтепровода в Пильтуне и в цехах объединенного берегового технологического комплекса, насосно-компрессорная станция в Гастелло и завод СПГ / ТОН;
- газопроводы и компрессорные станции для подачи газа с ПА-А, ПА-Б и объединенного берегового технологического комплекса на завод СПГ возле поселка Пригородное, а оттуда на терминал морской отгрузки;
- нефтепроводы и компрессорные станции для транспортировки нефти, поступающей с платформ, объединенного берегового технологического комплекса на терминал отгрузки нефти возле поселка Пригородное, а оттуда к выносному причальному устройству в заливе Анива;
- инфраструктура линий энергоснабжения, оптоволоконной связи и телекоммуникаций.

Помимо этих элементов проекта был реализован масштабный проект модернизации инфраструктуры, в ходе которого были проведены работы по улучшению состояния автомобильных дорог, мостов, железнодорожных путей, портов и аэропорта в порядке оказания помощи по материально-техническому обеспечению строительства и эксплуатации объектов по проекту. Значительный объем этих работ был осуществлен совместно с местными органами власти.

1.2 ЦЕЛЬ ВНЕШНЕГО МОНИТОРИНГА

Конкретные цели мониторинга, предусмотренные в ПДП, перечислены ниже:

- Оценить общее соблюдение требований ПДП и директивы Всемирного банка ОД 4.30;
- Убедиться, что меры по восстановлению или повышению уровня жизни и средств к существованию населения, затронутого проектом, осуществляются, и оценить их эффективность;
- Оценить степень достигнутого восстановления средств к существованию и установить, когда будет окончательно завершено восстановление проектом средств к существованию;
- Рекомендовать коррективные меры, необходимые для выполнения требований ПДП и ОД 4.30, или для улучшения выполнения ПДП.

1.3 ПОДХОД И МЕТОДИКА

Предусматривалось, что внешний мониторинг будет продолжен до тех пор, пока не будут выполнены его задачи. Результаты 4 предшествующих циклов мониторинга показали, что большинство работ, связанных с реализацией ПДП, включая рассмотрение и урегулирование жалоб, в настоящее время находится в стадии завершения. В связи с этим было принято решение о том, что цикл мониторинга, который был намечен на декабрь 2009 г., будет проводиться на основе анализа и изучения документации и не потребует полномасштабной полевой работы. Такая документарная проверка предусматривала также собеседования по телефону с основными специалистами по социальным вопросам и сотрудниками отдела по взаимодействию с общественностью завода СПГ (включая специалистов по связям с населением в Корсаковском районе), а также изучение отчетности по внутреннему мониторингу, подготовленной отделом по социальным вопросам. При этом предполагается, что в рамках 6-й инспекции с целью мониторинга полевая работа будет возобновлена. Данное предложение касается завершающего цикла мониторинга, который будет проведен группой независимых наблюдателей.

Текущий (пятый) цикл мониторинга проводился как контрольная проверка, основное внимание в ходе которой обращалось на решение

основных вопросов, выявленных в процессе четвертой проверки. При этом были выполнены следующие мероприятия:

- Собеседования по телефону с сотрудниками отдела по социальным вопросам с целью получить от них информацию о состоянии дел по выполнению ПДП и устранению недостатков, отмеченных в ответе о внутреннем мониторинге;
- Собеседования по телефону с сотрудниками отдела по работе с жалобами с целью получить от них информацию о всех неурегулированных жалобах или о новых жалобах, зарегистрированных в период с сентября по декабрь 2009 г.;
- Собеседования по телефону с сотрудниками отдела по взаимодействию с общественностью в составе комплекса по производству СПГ с целью получить от них информацию о состоянии дел по взаимодействию с владельцами дач;
- Изучение отчета о результатах мониторинга, подготовленного советником по социальным вопросам на основе социально-экономического анализа образцов документации, а также ограниченной и сравнительной оценки контрольной группы.

Там где необходимо, были кратко рассмотрены вопросы, которые затрагивались в первых четырех отчетах по мониторингу, однако без детального повторения. В тех случаях, когда требуется ссылка на эти вопросы, следует обращаться к отчетам по мониторингу, размещенным на интернет-сайте «Сахалин Энерджи» <http://www.sakhalinenergy.com/>.

СОСТОЯНИЕ ДЕЛ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПДП И ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ РЕШЕНИЯ

Работы, связанные с компенсациями, переселением и восстановлением, ведутся проектом с 2002 г. Эти работы осуществляются в рамках Оценки воздействия на социальную сферу и Программы дополнительной помощи населению, которые были разработаны в 2002 г. в соответствии с требованиями международных стандартов. План действий по переселению жителей из зоны проекта был принят в качестве официального документа в ноябре 2005 г. В данном разделе рассматривается ход работ, связанных с компенсациями, переселением и восстановлением, в рамках проекта за период с сентября по декабрь 2009 г. в соответствии с обязательствами, предусмотренными ПДП.

Основные недостатки и соответствия обязательствам, принятым в рамках ПДП, а также конкретные вопросы, требующие рассмотрения, приведены в разделе 3.

2.1 Состояние дел по отводу земель

2.1.1 Потребности в земельных участках

С начала реализации второго этапа проекта «Сахалин-2» предполагалось, что для строительства объектов инфраструктуры добычи природного газа и сырой нефти по проекту потребуются получить права на 4340 га земли сроком на 3 года. Для строительства временных сооружений потребуются дополнительные земельные участки площадью около 275 га на период от 6 месяцев до пяти лет. Проект потребует также 273 га земли под постоянные сооружения.

Все участки земли, которые были необходимы для реализации проекта как на постоянной, так и на временной основе, были предоставлены компании «Сахалин Энерджи».

2.1.2 Состояние дел

Дополнительные земельные участки были получены в краткосрочную или долгосрочную аренду от муниципальных образований (земли в муниципальной собственности) или Федерального агентства лесного хозяйства (земли в государственной собственности), соответственно. Эти участки требовались, в частности, для строительства подъездных дорог, укладки кабелей и проч. В настоящее время процесс аренды и передачи этих земель продолжается. Компания обеспечила подъезд к нефте- и газопроводам и каждому крановому, и к августу 2009 г. Ростехнадзор провел проверку трубопроводов и подъездных дорог на соответствие

проектной документации. Заключение по результатам завершающей инспекции было получено в феврале 2010 г.

Данные по аренде земли для различных целей по состоянию на декабрь 2009 г. приведены в следующей таблице:

Таблица 2.1 Совокупные потребности в аренде земельных участков в рамках проекта (по состоянию на декабрь 2009 г.)

Компоненты проекта	Площадь арендуемой земли (га)
Трубопроводы и волоконно-оптический кабель (трубопроводы, крановые узлы, станции катодной защиты, станции запуска и приема средств очистки и диагностики, подъездные дороги, площадки для размещения отвалов грунта, площадки мониторинга, вертолетные площадки и проч.)	4025 <ul style="list-style-type: none"> • 1238 га – земли в муниципальной собственности • 2787 га – земли в государственной собственности
Другие крупные объекты (завод СПГ и ТОН, ОБТК, НКС-2)	605 <ul style="list-style-type: none"> • 420 га – земли в муниципальной собственности, отведенные под завод СПГ и ТОН; • 20 га – земли в муниципальной собственности, отведенные под порт Пригородное • 134 га – земли, отведенные под ОБТК (64 га - земли в муниципальной собственности, 70 га - земли в государственной собственности) ; • 31 га – земли в государственной собственности, отведенные под НКС-2,
АВП	44
Жилые и офисные здания	59 <ul style="list-style-type: none"> • 54 га в Южно-Сахалинске - земли в муниципальной собственности • 5 га в Корсакове - земли в муниципальной собственности
Прочие объекты (малые объекты, ответвления ВОК, водозаборные скважины, рабочие поселки и др.)	29
ВСЕГО	4762

Источник данных: Центральный отдел по согласованиям

FOC: Fibre Optic Cable

BVS: Block Valve Station

CP: Cathodic Protection

BS2: Booster Station 2

PMD: Pipeline Maintenance Depot

2.2 *КОЛИЧЕСТВО ХОЗЯЙСТВ И ПРЕДПРИЯТИЙ, ЗАТРОНУТЫХ РАБОТАМИ ПО ПРОЕКТУ*

Согласно ПДП, работами по проекту оказались затронутыми около 125 хозяйств (примерно 432 человека), из которых около 117 домохозяйств испытали лишь краткосрочное или временное воздействие в течение строительства трубопроводов. Помимо домохозяйств, работами по проекту были затронуты 66 предприятий.

10 хозяйств, включая две фермы, и 13 предприятий полностью утратили свои земельные участки и сооружения и были переселены из-за строительства постоянных наземных объектов или связанных с ними санитарно-защитных, охранных и запретных зон.

2.2.1 *Состояние дел*

Согласно отчетности, общее количество затронутых проектом домохозяйств и физических лиц не изменилось по сравнению с цифрами, указанными в ПДП. Дополнительные участки земли, отводимые под подъездные дороги, не являются частной землей, поэтому не ожидается, что в связи с этим какие-либо семьи окажутся затронутыми. В отчетности также отмечается, что по участкам государственных или муниципальных земель, передаваемых в аренду, отсутствуют какие-либо проблемы частного использования для каких-либо целей, поэтому социальных воздействий, связанных с арендой этих земель, не будет.

2.3 *ПЕРЕСЕЛЕНИЕ*

Из 10 переселенных хозяйств:

- 3 постоянных хозяйства перемещены с территории строительства завода СПГ и ТОН;
- 2 фермерских хозяйства, из них : 1 фермерское хозяйство перемещено с территории строительства завода СПГ и ТОН и 1 фермерское хозяйство - из санитарно-защитной зоны завода СПГ и ТОН;
- 1 хозяйство перемещено из санитарно-защитной зоны трубопровода;
- 4 дачи, из них: 2 дачи перемещены с территории строительства завода СПГ и ТОН и 2 - с территории строительства трубопровода.

2.3.1 *Состояние дел*

Переселение затронутых семей завершено, при этом большая их часть была переселена в период с 2003 по 2005 гг. Последнее переселение было

произведено в декабре 2007 г., а оформление всех правоустанавливающих документов на землю и постройки для переселенной семьи было завершено в августе 2008 г. Эта семья была отселена из санитарно-защитной зоны трубопровода.

Компания исполнила все обязательства перед последней переселенной семьей, включая выполнение незначительных строительных работ и покупку удобрений для огорода. Семья подписала акт, подтверждающий, что она удовлетворена исполнением всех обязательств со стороны Компании и помощью, которая была оказана ей в процессе переселения.

Переселением этой последней семьи был завершён весь процесс переселения в связи с реализацией проекта, предусмотренный ПДП.

2.4 Выплата компенсаций и дополнительная помощь

2.4.1 Затронутые проектом землепользователи

Согласно отчетности, предоставленной отделом согласований, компенсации, причитающиеся владельцам всех затронутых хозяйств, были выплачены в полном объеме, в необходимых случаях им была оказана дополнительная помощь. Это было подтверждено в ходе опросов, проведенных консультантом на уровне затронутых хозяйств. В тех случаях, когда оказывалась дополнительная помощь, подписывались договоры, в которых указывалась площадь требуемого земельного участка, цель, для которой отводится данный участок и методика расчета дополнительной помощи. Компенсация предоставлялась в связи с:

- Отчуждением участка земли под нужды проекта для временных или постоянных целей;
- Возобновлением договоров землепользования для проекта;
- Социально-экономическими воздействиями, связанными с работами по проекту;
- Жалобами и претензиями, связанными с причинением конкретного ущерба.

Состояние дел

В период с сентября по декабрь 2009 г. Компания завершила процесс предоставления компенсаций в рамках оказания дополнительной помощи владельцам 3 дач, чьи незарегистрированные земельные участки для выращивания картофеля оказались затронутыми строительством подъездной дороги. Согласно отчетности, Компания выплачивала компенсацию за весь земельный участок, хотя затрагивалась только его часть. С этого момента процесс предоставления компенсаций считается завершенным.

В рассматриваемый период выплата каких-либо других компенсаций со стороны Компании не требовалась.

2.4.2 *Рыболовецкие предприятия*

Строительство и эксплуатация завода СПГ оказали воздействие на три рыболовецких хозяйства: «Ленбок», «Калипсо» и «Контракт». По итогам нескольких раундов переговоров всем этим предприятиям была предоставлена компенсация в полном объеме.

В случаях предоставления компенсаций Компания обеспечивает :

- компенсацию за потерю дохода, которая рассчитывается и подтверждается на основе стоимости за соответствующий период;
- покрытие расходов на съем и перевоз оборудования;
- содействие и выплату компенсации за оформление новой лицензии на рыболовство в соответствующих государственных ведомствах;
- налоговые компенсации.

Из трех хозяйств компания «Ленбок» перенесла свои работы в другой район, «Калипсо» продолжает лов на прежнем месте с использованием двух сетей и «Контракт» продолжает работать на прежнем месте с использованием одной сети.

Состояние дел

Все три компании продолжают рыбный промысел, хотя и в меньшем объеме, чем раньше. Между компанией «Сахалин Энерджи» и рыболовецкими предприятиями организован обмен информацией о маршрутах движения судов и местах установки рыболовных серей. Рыболовецкие предприятия сообщают об общем снижении объемов улова рыбы за истекшие годы. Однако в рыболовном сезоне 2009 года были зарегистрированы рекордные за последние несколько лет уловы лосося, в связи с чем этот год оказался очень прибыльным для рыболовецких хозяйств.

2.4.3 *Другие предприятия*

Проектом затронуты 16 сельскохозяйственных предприятий, 9 лесхозов и 11 прочих предприятий. Согласно отчетности, всем этим предприятиям были предоставлены компенсации в полном объеме. Четырем сельскохозяйственным предприятиям в 2008 г. дополнительно была предоставлена компенсация в связи с задержкой с рекультивацией и обратной передачей им соответствующих угодий. Договоры аренды земли в таких случаях были продлены. Выплата каких-либо дополнительных компенсаций этой группе землепользователей до конца 2009 г. не требовалась.

Пляж в Пригородном

Сооружение завода СПГ и ТОН потребовало изъятия и закрытия части пляжа в Пригородном, который являлся популярным местом отдыха местных жителей Корсакова и близлежащих районов. Жители продолжают использовать для отдыха (купания и рыбной ловли) оставшуюся часть пляжа. Компания «Сахалин Энерджи» согласилась выплатить администрации Корсаковского района 800 000 долларов США для финансирования реконструкции парка в качестве компенсации за воздействие проекта на пляж в Пригородном. Этот вариант выбрали по итогам серии консультаций с местным населением и администрацией Корсаковского района. Для проведения переговоров и принятия альтернативных решений была сформирована инициативная группа для. Достигнутое в 2003 г. соглашение предусматривало обустройство:

- Инфраструктуры;
- Административных зданий;
- Инженерных коммуникаций;
- Асфальтированных дорожек и площадок для аттракционов;
- Туалетов;
- Ограждения и турникетов на главном входе;
- Трансформаторной подстанции.

Состояние дел

«Сахалин Энерджи» исполнила свои обязательства. Реконструкция парка была произведена в соответствии с обязательствами, зафиксированными в ПДП. В декабре 2007 г. в связи с изменением курса рубля к доллару США Компания по собственной инициативе произвела перерасчет первоначальной суммы в размере 800 000 долларов США и увеличила ее до приблизительно 930 000 долларов США, что было воспринято с воодушевлением руководством и жителями района. Парк является муниципальной собственностью, и все работы контролировались администрацией Корсаковского района. Запросы в отношении хода работ по реконструкции в настоящее время направляются в администрацию Корсаковского района, которая и дает на них ответы. Законодательное собрание Корсаковского района (состоит из выборных депутатов) запросило у Компании информацию о реконструкции парка. На этот запрос был предоставлен официальный ответ. Компания «Сахалин Энерджи» отмечает в своей отчетности, что по-прежнему отвечает на вопросы о реконструкции парка в ходе общественных, целевых и индивидуальных встреч с заинтересованными сторонами.

Дачные кооперативы в районе пос. Пригородное

Кроме владельцев земли, которые были непосредственно затронуты строительством завода СПГ и трубопроводов, получили компенсацию или были переселены, в районе пляжа в Пригородном имеется 73 дачи (около 230 жителей), со стороны которых высказывалась обеспокоенность по поводу воздействия, оказываемого на них работами по проекту. Жители этих дач состоят в дачном кооперативе «Строитель».

В 2005 г. с правлением дачного кооператива было достигнуто соглашение о следующем:

- произвести оценку убытков в виде потерь в стоимости имущества и урожая, компенсировать убытки;
- предоставить возможность добровольного отказа от прав, что позволит владельцам дач отказаться от имущественных требований в обмен на получение от «Сахалин Энерджи» компенсации остаточной рыночной стоимости своего имущества. Была достигнуто понимание в том, что после такого отказа от прав владельцы дач не смогут претендовать на какие-либо другие компенсации даже в том случае, если СЗЗ будет увеличена в будущем по любой причине;
- представить целевую программу социального инвестирования;
- разработать комплекс мер по смягчению воздействию.

В итоге была разработана и реализована целевая программа компенсаций владельцам и пользователям дач из дачного кооператива «Строитель», несмотря на то, что согласно российскому законодательству у них не было правовых оснований на получение компенсаций.

Состояние дел

Как отмечалось в более раннем отчете по результатам мониторинга, все владельцы дач в количестве 71 человека выбрали варианты компенсации по основе соглашения 2005 г., и к маю 2008 г. в установленном порядке получили компенсацию. При этом 28 человек согласились получить компенсацию за потерю стоимости дачного имущества, а также за отказ от прав, в то время как 71 человек предпочли получить только компенсацию за потерю стоимости. Из оставшихся 2 владельцев дач один человек не проявил какую-либо заинтересованность в получении компенсации, и один человек умер до того, как Компанией были достигнуты эти договоренности с членами дачного кооператива. По состоянию на настоящий момент каких-либо его правопреемников выявлено не было.

Мониторинг качества жизни

Со стороны владельцев дач высказывались опасения по поводу пыли (загрязнение атмосферы) и шумового воздействия. В процессе консультаций с дачниками «Сахалин Энерджи» согласилась разработать индикаторы качества жизни, в том числе с учетом данных мониторинга выбросов в атмосферу и шумового воздействия.

В течение дачного сезона лицензированные подрядчики осуществляют мониторинг качества атмосферного воздуха и уровня шума в присутствии представителей дачного кооператива. Результаты мониторинга, проведенного в 2009 г., как и в другие годы, показали, что параметры, по которым проводился мониторинг, не превышают

допустимых пределов. В ходе предыдущих посещений с целью мониторинга владельцы дач высказали независимым наблюдателям следующие претензии:

- Возможные неточности в определении местоположения станций мониторинга, что не обеспечит сбора данных по некоторым выбросам в атмосферу;
- Время мониторинга было установлено таким образом, что наблюдение не велось в период пусконаладочных работ, когда пламя на факеле завода СПГ было высоким, что означает наличие погрешностей в данных мониторинга.

В ответ на эти претензии «Сахалин Энерджи» увеличила количество мест ведения мониторинга с учетом тех точек, которые были предложены дачниками. Лицензированный подрядчик провел дополнительный мониторинг в том же месяце (например, в июне 2009 г. было выполнено два цикла наблюдений) с целью учета данных по выбросам в течение конкретных периодов пусконаладочных работ, сопровождавшихся высоким пламенем на факеле завода СПГ. Тем не менее результаты мониторинга не показали каких-либо существенных расхождений в данных, при этом показатели по выбросам по-прежнему находились в допустимых пределах. В качестве примера в следующей таблице приведены данные мониторинга, проведенного в июне 2009 г.

Таблица 2.2 *Результаты мониторинга атмосферного воздуха, 7-8 октября 2009 г. (место - «Строитель-1»)*

Выявленное вещество	Единица измерения	Предельная допустимая концентрация	Результат на 7.10.09
Двуокись серы	мг/м ³	0,5000	0,016
Моноксид углерода	мг/м ³	5,000	1,2
Диоксид азота	мг/м ³	0,200	<0,020
Сажа	мг/м ³	0,150	<0,025
Формальдегид	мг/м ³	0,035	<0,010
Бензопирен	мг/м ³	1,0*10 ⁻⁶	0,2*10 ⁻⁶
Углеводороды	мг/м ³	1,000	< 0,1

Результаты мониторинга, проведенного Сахалинским метеорологическим агентством (ИНПО Сахалинское метеорологическое агентство) в качестве независимой лицензированной организации.

В ходе последней серии посещений с целью мониторинга, представители дачного кооператива сообщили, что они организовали собственный мониторинг качества воздуха, образцов почвы и снега силами лабораторий, сведения о которых они не раскрыли, отметив лишь, что воспользовались услугами сертифицированных организаций. На данный момент информация о результатах такого мониторинга не была предоставлена ни отделу по взаимодействию с общественностью завода СПГ, ни группе независимого мониторинга за исполнением ПДП.

Оценка качества урожая

Владельцами дач была поднята проблема содержания мышьяка в почве, что было зафиксировано в 2006 г., связали это со строительством завода СПГ и работой факела. В ответ на это «Сахалин Энерджи» согласилась провести в 2007 г. дополнительное обследование почвы для проверки концентрации мышьяка и установления причин его содержания в почве. В заключении по результатам проведенного независимого обследования было отмечено, что концентрация мышьяка на проверенных земельных участках находится в допустимых пределах, риск возможного накопления мышьяка в районе отсутствует; причины содержания мышьяка в почве не связаны с работой завода СПГ. Тем не менее, дачники продолжают выражать беспокойство по поводу воздействия на принадлежащие им плодовые деревья и урожай.

Доступность общественного транспорта

«Сахалин Энерджи» обязалась предоставить владельцам дач транспорт для поездок по маршруту Корсаков – Пригородное в период строительства в рамках мер по смягчению воздействия, необходимость которых была выявлена в ходе мониторинга качества жизни. На протяжении двух лет компания предоставляла автобус, который совершал рейсы три раза в неделю в течение дачного сезона. В дальнейшем предоставление этой услуги было прекращено по ряду причин, которые рассматривались в предыдущих отчетах по результатам мониторинга. В период с сентября по октябрь 2008 г. предоставление автобуса возобновилось, однако по завершении этапа строительства автобусное сообщение было прекращено, как и предусматривалось в ПДП. Владельцы дач продолжают обращаться с просьбами о продолжении услуг автобусного сообщения. Ответ компании заключается в том, что после демобилизации строительного подрядчика нагрузка на общественный транспорт на маршруте к району расположения завода СПГ и дачных участков снизилась, и дачники могут воспользоваться этим общественным транспортом.

2.4.6

Модернизация дорог в Пригородном.

Для обеспечения доступа к трубопроводу «Сахалин Энерджи» запланировала модернизировать подъездную дорогу, проходящую вблизи дачного кооператива. Согласно принципам ПДП, в августе 2007 г. до начала строительства была выполнена соответствующая целевая оценка социального воздействия в связи с этой дорогой. Цель данной оценки заключалась в том, чтобы описать текущую ситуацию, связанную с использованием дороги и попытаться снять обеспокоенность, которая высказывалась владельцами дач по поводу потенциального на дачников.

Дачники пользовались этой дорогой для движения на своем легковом автотранспорте в течение дачного сезона и были обеспокоены тем, что развитие дороги и движение по ней большегрузного транспорта нарушит их привычный образ жизни и приведет к увеличению уровня

шума и загрязнения воздуха пылью. Эти беспокойства, а также результаты оценки воздействия на социальную сферу рассматривались во втором и третьем отчетах по итогам мониторинга.

Состояние дел

«Сахалин Энерджи» выполнила реконструкцию дороги к узлам крановых задвижек, проходящей вблизи дачного кооператива «Строитель». По просьбе владельцев дач и в целях снижения воздействия на кооператив в период строительства первоначальная трасса дороги была изменена таким образом, что участок дороги был отнесен дальше от дачных участков. Существующая дорога, используемая только дачниками, по их просьбе была также модернизирована (отсыпана, выровнена, устроен дренаж). В процессе оценки воздействия на социальную сферу были выявлены 3 владельца дач, чьи незарегистрированные земельные участки для выращивания картофеля оказывались затронутыми в связи с изменением трассы дороги. В ходе консультаций с затронутыми владельцами дач был согласован пакет компенсаций, который в последствии был выплачен.

В качестве жеста доброй воли подрядчик отремонтировал несколько колодцев на территории дачного кооператива, которые использовались для орошения, а также отремонтировал внутренние дороги кооператива. Отдел взаимодействия с общественностью завода СПГ принял меры к тому, чтобы рабочие подрядчика, занятые в строительстве дороги, проявляли осторожность по отношению к дачному кооперативу и соблюдали правила ведения работ, установленные отделом.

Каких-либо жалоб или претензий со стороны дачников по поводу модернизации дороги и присутствия рабочих подрядчика зафиксировано не было.

2.4.7 *Оленеводы и коренные народности*

Согласно ПДП, проектом затронуты 5 семейств оленеводов (18 чел.) народностей ульта и эвенки, проживающие в пос. Вал (Ногликский район). Воздействие носило временный характер и было связано, главным образом, с прокладкой трубопровода через оленьи пастбища. В соответствии с российским законодательством «Сахалин Энерджи» передала компенсацию администрации Ногликского района на основе того, что по итогам консультаций с семьями оленеводов эти средства будут направлены на решение проблем оленеводов и улучшение инфраструктуры в пос. Вал, где проживают эти семьи. Компания обязалась также подготовить отдельный План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина (ПСРКМНС), для решения конкретных проблем, с которыми сталкиваются все коренные малочисленные народности Сахалина (включая оленеводов).

Состояние дел

В текущем году компенсации оленеводам не выплачивались. В этом периоде от оленеводческой общины также не были получены какие-либо жалобы или претензии. В текущем году воздействие проекта на территории проживания коренных народов отсутствовало. В рамках ПСРКМНС по-прежнему решаются вопросы, имеющие отношение к коренным малочисленным народам и их развитию. Компания продолжает оказывать необходимую и согласованную помощь оленеводам (содействие в перевозке имущества, предоставление топлива и др.). С представителями оленеводов проводятся регулярные консультации в целях предоставления информации о работах по проекту и ходе реализации ПСРКМНС.

В течение 2009 г. «Сахалин Энерджи» провела порядка 60 встреч с представителями коренных малочисленных народов, в том числе с активистами, представителями государственных органов, общественностью. Группа ПСРКМНС регулярно информирует об исполнении плана, осуществляет мониторинг его реализации, в том числе с использованием матрицы по снижению воздействий, предусмотренной в ПСРКМНС.

Некоторые инициативы, реализуемые «Сахалин Энерджи», непосредственно ориентированы на 5 затронутых семейств оленеводов, в то время как другие инициативы распространяются на общину в целом (благоустройство пос. Вал, где проживают семьи оленеводов).

Кроме того, семьи оленеводов пользуются рядом преимуществ в рамках реализации ПСРКМНС. В частности, эти преимущества касаются охраны здоровья, образования, культурных программ, проектов поддержки традиционных видов экономической деятельности.

В целях повышения эффективности ПСРКМНС был рассмотрен вопрос о формировании некоммерческой организации коренных малочисленных народов с тем, чтобы эта организация могла воспользоваться выделяемыми в рамках ПСРКМНС денежными средствами, относимыми к различным категориям (для более подробной информации см. ПСРКМНС). Пять семейств оленеводов, определенных в ПДП как затронутые проектом, также в настоящее время проходят процесс регистрации в качестве некоммерческой организации для получения доступа к этим денежным средствам.

2.5 ДРУГИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

2.5.1 Рыболовные предприятия и предприятия вспомогательных отраслей

Помимо 3 коммерческих рыболовных предприятия, непосредственно затронутых проектом и получивших надлежащую компенсацию, в ПДП

было отмечено, что ограничения на перемещение рыболовецких судов в районе размещения морских объектов проекта повлияют на промысловую активность, что потенциально затронет рыболовство в целом, а также предприятия вспомогательных отраслей, связанных с рыбной промышленностью, включая занятых на них работников.

Компания «Сахалин Энерджи» обязалась создать возможность для регулярного обмена информацией с предприятиями рыбной промышленности и вспомогательных отраслей не менее двух раз в год. Компания также предложила проводить мониторинг воздействий на этот сектор экономики. В случае убытков, требующих компенсации, «Сахалин Энерджи» будет руководствоваться принципами, предусмотренными в рамках ее концепции в отношении предоставления компенсации. В настоящее время активная фаза строительных работ в рамках проекта «Сахалин-2» завершена, поэтому потребность в текущем обмене информацией снизилась. За последнее время Компания не получала каких-либо запросов на предоставление информации от Ассоциации рыбопромышленников Сахалина или представителей рыболовной общественности. В настоящее время «Сахалин Энерджи» рассматривает вопрос о замене непрерывного обмена информацией предоставлением информации по запросам, поступающим от рыбаков.

Состояние дел

Оценка социально-экономического воздействия на рыболовные предприятия и предприятия вспомогательных отраслей была выполнена в 2005-2006 гг.¹ В соответствии с принятыми обязательствами в Компании был назначен координатор по взаимодействию с рыболовными предприятиями, который отвечал за регулярный обмен информацией с этой заинтересованной группой. Как отмечалось в отчетности по результатам внутреннего мониторинга, до настоящего времени каких-либо требований в отношении большей компенсации от этой группы не поступало. «Сахалин Энерджи» провела одну встречу с представителями рыболовных предприятий в период с июля по декабрь 2009 г.

2.5.2

Дополнительные меры, вытекающие из рекомендаций, содержащихся в предыдущем отчете о результатах независимого мониторинга

В первом отчете по результатам мониторинга был рекомендован ряд мер по обеспечению реализации ПДП, а также по решению конкретных вопросов по итогам мониторинга. К числу этих мер относится анализ вопросов, связанных с регистрацией прав на землю, и выявление семей, которым может потребоваться содействие в регистрации прав на землю. В качестве другой меры было указано на необходимость сосредоточить внимание на социально-незащищенных семьях, и оценить их

(1) ¹ Исследование «Оценка социально-экономического воздействия работ, связанных с реализацией проекта «Сахалин-2» на предприятия рыбной промышленности и вспомогательных отраслей» было выполнено государственным учреждением Региональный центр прибрежного рыболовства и промысловой разведки.

потребность в дополнительной помощи. «Сахалин Энерджи» приняла меры по изучению и решению этих вопросов. Оценка результатов реализации этих инициатив представлена во втором и третьем отчетах о мониторинге.

Процесс восстановления земель

Одним из основных направлений деятельности, осуществляемым с 2008 г. и рекомендованным к завершению к сентябрю 2009 г., является восстановление или рекультивация земельных участков, взятых у землепользователей во временную аренду для прокладки трубопроводов. Предусмотрено проведение как технической, так и биологической рекультивации земельных участков и подписание актов приема-передачи с владельцами этих участков до официальной передачи им эти участки. Российским законодательством установлена четкий порядок восстановления земель, который довольно подробно рассматривается во втором отчете о результатах мониторинга: / www.sakhalinenergy.com/ .

В ходе собеседований с сотрудниками отдела по социальным вопросам ими было отмечено, что на настоящий момент биологическая рекультивация выполнена на 100 % участков, которые были арендованы для прокладки трубопроводов. Из них 67% участков переданы их владельцам, остальные 33% участков находятся в процессе передачи.

В третьем отчете по результатам мониторинга содержится рекомендация о том, что для сравнительной оценки качества рекультивации земель и восстановления источников существования в целом, «Сахалин Энерджи» следует рассмотреть возможность проведения специального социально-экономического обследования группы владельцев земли, которые не были затронуты работами по прокладке трубопроводов. Данные по этой контрольной группе должны помочь Компании лучше понять, являются ли проблемы, возникающие у владельцев земли (особенно в части, касающейся производительности угодий и землепользования) после получения рекультивированных участков от компании, присущими только им вследствие воздействия, оказанного проектом, или общими для всех владельцев земли в данном районе. Аналогичным образом, данные по этой контрольной группе могут использоваться для анализа того, являются ли изменения в структуре источников средств существования затронутых семей (сокращение посевной площади или изменение структуры занятости) присущими только этим семьям, или это общая тенденция, характерная для Сахалинской области в целом.

За рассматриваемый период группа по социальным вопросам провела целевое обследование небольшой группы из 9 хозяйств. В дальнейшем эта группа использовалась в качестве контрольной. Проведенный мониторинг не выявил каких-либо существенных различий между хозяйствами, затронутыми проектом, и контрольной группой, что дало основание для вывода том, что затронутые проектом семьи не сталкиваются только с присущими им проблемами, обусловленными

проектом. Эти данные по контрольной группе рассматривались также в ходе предшествующих мониторинговых проверок.

2.6 ПРОЦЕДУРНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

2.6.1 Консультации и предоставление информации

Обязательство продолжить консультации с различными заинтересованными сторонами и затронутыми проектом семьями подтверждается фактом проведения регулярных встреч с отдельными группами населения.

Консультации с землепользователями и переселенными домохозяйствами

«Сахалин Энерджи» проводит консультации с представителями затронутых землепользователей и переселенных домашних хозяйств не менее двух раз в год в рамках полугодового социально-экономического мониторинга с 2003 г. За этот период было выполнено девять циклов мониторинга и проведены встречи практически со всеми затронутыми группами населения, по меньшей мере один раз с начала мониторинга. В течение второй половины 2009 г. было проведено 17 встреч в рамках социально-экономического обследования:

- 8 встреч с затронутыми домохозяйствами;
- 9 встреч с домохозяйствами из контрольной группы;
- 1 встреча с представителями рыболовной компании, которой была предоставлена компенсация в связи с воздействием проекта.

Регулярные встречи проводились во второй половине 2009 г. с семьей, переселенной из СЗС трубопровода. Данные встречи проводились с целью наблюдения и мониторинга за процессом реабилитации этой семьи и ее адаптации к новым условиям, а также оценки насколько эта семья приспособлена к преодолению трудностей, с которыми она может столкнуться. Группа по социальным вопросам не выявила каких-либо конкретных оснований для вмешательства в этот процесс в течение рассматриваемого периода.

Консультации с рыболовецкими предприятиями и организациями

«Сахалин Энерджи» проводит консультации с промышленными рыболовецкими предприятиями, в особенности с теми, которые были затронуты непосредственно, или потенциально могли быть затронуты. Эти консультации ведутся при участии Ассоциации рыбопромышленников Сахалина. В 2009 г. Компания продолжила взаимодействие с представителями рыбной промышленности и органами государственной власти с целью предоставления им информации о работах по проекту. Одна встреча была организована в период проведения социально-экономического исследования.

Консультации с администрацией Корсакова в отношении компенсации за пляж в Пригородном

В соответствии с ПДП «Сахалин Энерджи» выполнила свои обязательства по благоустройству городского парка по соглашению с администрацией Корсакова. В то же время отдел по взаимодействию с общественностью завода СПГ продолжает проводить регулярные консультации с администрацией Корсакова (которая курирует проект благоустройства парка) и информирует жителей Корсакова о ходе работ в парке. Специалисты отдела также консультируются с отдельными группами жителей, в частности с местной некоммерческой организацией КиП, в отношении парка и обсуждают с ними другие вопросы, вызывающие беспокойства. Отдел по взаимодействию с общественностью завода СПГ организует также проведение общественных собраний с периодичностью два раза в год, на которых, в том числе, обсуждаются вопросы парка. Проводятся регулярные целевые встречи в населенных пунктах и организациях Корсаковского района, где также обсуждаются вопросы, связанные с благоустройством парка.

Консультации с членами дачных кооперативов

Консультации с дачниками продолжают оставаться одним из наиболее важных направлений работы отдела по взаимодействию с общественностью завода СПГ. Регулярные встречи с правлением дачных кооперативов проводились до декабря 2009 г. Вопросы, которые обсуждались на этих встречах, касаются инвестиций в социальную сферу, дорожного движения, обеспокоенности, вызванной сжиганием на факеле, а также процесса мониторинга качества жизни. Результаты мониторинга доводились до сведения дачников. В рассматриваемый период трем семьям из дачного кооператива была оказана дополнительная помощь в связи со строительством дороги.

Консультации с коренными народами

Все консультации с коренными народами в настоящее время проводятся в рамках реализации ПСКМНСС. Встречи организуются с периодичностью раз в три месяца. В связи с тем, что жалобы и требования компенсации от представителей коренных народов не поступали, индивидуальные встречи с целью рассмотрения таких жалоб и требований отделом по социальной оценке не проводились. Согласно документации, в 2009 г. было проведено 60 встреч с отдельными представителями и малыми группами представителей коренных народов. В рамках консультаций с коренными народами проводились встречи с лидерами населенных пунктов, представителями органов, ответственных за работу с коренными народами в администрации Ногликского района, и с представителями общественности в целом.

Конкретные вопросы в процессе консультаций решались через специалистов по связям с населением. Кроме раз в два года проводится

независимый внешний мониторинг ПСКМНСС. Отчеты о мониторинге размещаются на веб-сайте «Сахалин Энерджи».

2.6.2 *Работа с жалобами*

Компания «Сахалин Энерджи» разработала Порядок работы с жалобами населения, который содержит четкие инструкции по процессу урегулирования жалоб. Работа по информированию о содержании этого документа широко велась в рамках информационных кампаний (в том числе в СМИ), групповых и индивидуальных встреч, соответствующая информация размещалась также в местах общего доступа. Брошюры о порядке рассмотрения жалоб размещались в легкодоступных местах, таких, например, как приемная мэра г. Корсаков, приемных руководителей органов самоуправления в населенных пунктах по трассе трубопроводов, информационных центрах «Сахалин Энерджи» (на базе местных библиотек) а также в офисах специалистов по связям с населением.

В 2006, 2007 и 2008 гг. (в ходе проведения мониторинга) процесс работы с жалобами анализировался и в него вносились усовершенствования с учетом опыта работы с жалобами, накопленным в предшествующие годы, а также результатов широкого обмена информацией об этом процессе и улучшении порядка отслеживания жалоб. В отчетности «Сахалин Энерджи» отмечается, что за рассматриваемый период среднее время разбора жалоб существенно сократилось.

Состояние дел

В период с сентября по декабрь 2009 г. каких-либо новых жалоб в отношении ПДП зарегистрировано не было. В этот период одна неурегулированная жалоба, связанная с получением компенсации, была окончательно разрешена при участии ВИС.

Отдел социальной оценки планирует внести дальнейшие изменения в процесс урегулирования жалоб с целью повысить его эффективность. Одним из вопросов, который находится в процессе рассмотрения, является роль процедуры по урегулированию жалоб в тех случаях, когда заявитель обращается в суд. Для таких случаев рассматривается вопрос о внедрении схемы вероятных решений для определения момента приостановки процесса урегулирования жалобы.

По состоянию на декабрь 2009 г. каких-либо жалоб, относящихся к этапу эксплуатации проекта, получено не было.

2.6.3 *Мониторинг (внутренний и внешний)*

В ПДП предусмотрены обязательства компании «Сахалин Энерджи» в отношении как внутреннего, так и внешнего/независимого мониторинга. Внутренний мониторинг было предложено проводить с

полугодовой периодичностью силами отдела по социальной оценке и при поддержке со стороны специалистов по связям с населением в течение периода продолжительностью 36 месяцев. Целью этого мониторинга является проверка осуществления мер по восстановлению и повышению уровня жизни всех затронутых проектом владельцев земельных участков и землепользователей, выявление фактических и потенциальных проблем и обеспокоенности в связи с ПДП, а также оценка эффективности консультаций, обмена информацией и урегулирования претензий.

Внешний мониторинг (данное задание) также предусмотрено проводить с периодичностью раз в полгода в течение 36 месяцев. Цель внешнего мониторинга – проверить исполнение обязательств по ПДП, выработать рекомендаций по устранению недостатков, если они будут выявлены, и усилить процесс реализации.

Состояние дел

До настоящего времени в рамках внутреннего мониторинга с ноября 2003 г. было проведено 11 циклов мониторинга, из которых 11-й был выполнен в декабре-январе 2009 г. Процесс мониторинга предусматривал взаимодействие с затронутыми проектом землепользователями, рыболовецкими и прочими предприятиями, фермерскими хозяйствами. Мониторинг выявил вопросы, связанные с использованием компенсационных денежных средств, продолжением мер по восстановлению или повышению уровня жизни и средств к существованию, общей удовлетворенностью затронутых групп населения выплачиваемыми компенсациями и порядком их выплат. В ряде случаев мониторинг смог выявить жалобы или потенциальные проблемы, которые не были зарегистрированы в компании «Сахалин Энерджи», и способствовал их урегулированию.

Текущий цикл внешнего мониторинга является пятым. Шестой цикл, предложено провести в июне-июле 2010 г.

2.7

СВОДНЫЕ ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

В ходе данного третьего ограниченного посещения с целью мониторинга каких-либо несоответствий выявлено не было.

Предложены следующие основные рекомендации:

- В рамках следующего цикла внутреннего социально-экономического мониторинга провести выборочное обследование (не менее 25%) владельцев земельных участков, которым принадлежащие им участки будут переданы после завершения биологической рекультивации. В ходе этого обследования следует задать следующие дополнительные вопросы:

- Уровень удовлетворенности процессом восстановления земель;
- Что могло бы быть сделано лучше?
- Что землепользователи намерены делать на этих участках в текущем году?
- Если участки возделываются, то какова их урожайность – такая же, как раньше, лучше или хуже?
- Информация о том, что в июне 2010 г. Будет проведен следующий цикл внешнего мониторинга, должна быть доведена до всех семей, затронутых проектом, с тем чтобы они высказали свои беспокойства или мнения, если у них будет в этом потребность, внешнему наблюдателю через отдел по социальным вопросам или непосредственно в ходе предстоящего посещения в июне. Цель – закрыть все нерешенные вопросы до 2011 года, когда будет проведена финальная оценка выполнения обязательств в рамках ПДП.
- Продолжить работу с членами дачных кооперативов; призывать их использовать все имеющиеся возможности для передачи информации о своих пожеланиях или беспокойствах.