ПЛАН
СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ВТОРОЙ ПЯТИЛЕТНИЙ ПЛАН (2011-2015 гг.)

Проект «Сахалин-2»
«Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.»

Декабрь 2010 г.

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ.....2

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....6

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА ПО НАПИСАНИЮ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ» 8

1 НАЗНАЧЕНИЕ ПЛАНА.....9

1.1 ЦЕЛИ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ».....9

1.2 КРАТКИЙ ОБЗОР ПРОЕКТА «САХАЛИН-2».....9

1.3 КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОВЕДЕННЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ 11

1.4 КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ УЧАСТИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РАЗРАБОТКЕ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ».....11

1.5 МАСШТАБЫ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНА» 12

1.5.1 СФЕРА ДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2» И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАСПОЛОЖЕНИЕ ПОСЕЛЕНИЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ 12

1.5.2 ОПРЕДЕЛЕНИЕ СФЕРЫ ДЕЙСТВИЯ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ».....12

1.5.3 ОТНОШЕНИЕ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ» К ДРУГИМ ПРОГРАММАМ И ДОКУМЕНТАМ ПРОЕКТА.....15

2 ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ 16

2.1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА.....16

2.1.1 ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ.....16

2.1.2 СООТВЕТСТВИЕ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ» МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ 17

2.1.3 СТАНДАРТЫ, КОТОРЫМИ РУКОВОДСТВУЮТСЯ КОМПАНИЯ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» В РЕШЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ И ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С КОРЕННЫМИ НАРОДАМИ 18

2.1.4 ВОПРОСЫ КОМПЕНСАЦИИ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ 18

2.2 СОЦИАЛЬНЫЕ, КУЛЬТУРНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ 18

3 ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ, ВОЗДЕЙСТВИЯ И РИСКОВ.....23

3.1 ОПИСАНИЕ И ОЦЕНКА ПЕРВОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ» 23

3.2 ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА ПОДГОТОВКИ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ» 26

3.2.1 ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА КОНСУЛЬТАЦИЙ С КОРЕННЫМИ МАЛОЧИСЛЕННЫМИ НАРОДАМИ СЕВЕРА САХАЛИНА 26

3.2.2 ОСНОВНЫЕ ИТОГИ КОНСУЛЬТАЦИЙ 28

3.3 ОЦЕНКА НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ 29

3.3.1 ВОСПРИЯТИЕ ПОТЕНЦИАЛЬНОГО НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА КМНС В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ 29

3.3.2 МАТРИЦА МЕР ПО СНИЖЕНИЮ ВОЗДЕЙСТВИЯ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ».....30

3.4 ОЦЕНКА РИСКОВ 30

4 МЕРЫ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ 32

4.1 ВВЕДЕНИЕ: ПРИНЦИПЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕР РАЗВИТИЯ 32

4.2 ПРОГРАММЫ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ» 32

4.2.1 ФОНД СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ 32

4.2.2 ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ ТРАДИЦИОННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ 34

4.3 РОЛЬ ПАРТНЕРОВ, УЧАСТВУЮЩИХ В РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ».....36

4.3.1 РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ».....36

4.3.2 РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КМНС САХАЛИНА И РАЗВИТИЕ ИХ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ».....36

4.3.3 РОЛЬ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» В РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ».....38

4.4 СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ «ПЛАНОМ СОДЕЙСТВИЯ».....38

4.4.1 СТРАТЕГИЯ УЧАСТИЯ.....39

4.4.2 КООРДИНИРУЮЩИЕ ОРГАНЫ.....40

4.4.3 МЕХАНИЗМ ПЕРИОДИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ И КОРРЕКТИРОВКИ ПРОЦЕССА РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ».....42

4.4.4 ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ».....42

4.5 ОТЧЕТНОСТЬ, МОНИТОРИНГ, ОЦЕНКА И РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ.46

4.5.1 ТРЕБОВАНИЯ ПО ОТЧЕТНОСТИ.....46

4.5.2 ВНУТРЕННИЙ МОНИТОРИНГ.....46

4.5.3 ВНЕШНИЙ МОНИТОРИНГ.....47

4.5.4 ОЦЕНКА ПЛАНА.....48

4.5.5 ТРЕХСТОРОННИЙ ОБЗОР.....48

4.5.6 РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ.....49

4.6 БЮДЖЕТ И ПЛАН ФИНАНСИРОВАНИЯ.....52

4.6.1 ВКЛАД КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ».....52

4.6.2 ВКЛАД ПРАВИТЕЛЬСТВА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ.....52

4.6.3 ВКЛАД ТРЕТЬИХ ЛИЦ.....53

4.6.4 РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТА.....53

4.7 БУДУЩИЕ «ПЛАНЫ СОДЕЙСТВИЯ».....53

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ.....54

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СПИСОК МАТЕРИАЛОВ, РАСПРОСТРАНЯЕМЫХ В ХОДЕ КОНСУЛЬТАЦИЙ С КОРЕННЫМ НАСЕЛЕНИЕМ.....59

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ПРОЕКТЫ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, ПОДДЕРЖАННЫЕ КОМПАНИЕЙ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»: 60

А) В РАМКАХ ПЕРВОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ» В 2006-2010 ГГ: 60

В) ВНЕ РАМОК БЮДЖЕТА ПЕРВОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ» В 2004-2010 ГГ.:.....60

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ПРАВОВОЙ СТАТУС КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ 63

ПРИЛОЖЕНИЕ 5. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ВО ВТОРОМ «ПЛАНЕ СОДЕЙСТВИЯ» 66

ПРИЛОЖЕНИЕ 6. ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ПОЛУЧЕННЫЕ В ХОДЕ КОНСУЛЬТАЦИЙ С КОРЕННЫМ НАСЕЛЕНИЕМ В РАМКАХ ПОДГОТОВКИ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ» 68

ПРИЛОЖЕНИЕ 7. БЛАНК ЖАЛОБЫ.....76

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АКМНСС и ДВ РФ	Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
ВБР	Водные биологические ресурсы
КН, КМНС	Коренные малочисленные народы Севера
НН	Независимый наблюдатель
ОВСС	Оценка воздействия на социальную сферу
ОД	Операционная директива
ОКН	Организации коренных народов
ОП	Операционная политика
План содействия/План	«План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»
ППТЭД	Программа поддержки традиционной экономической деятельности
ПСО	Правительство Сахалинской области
ПСР	Программа социального развития
РГ	Рабочая группа по формированию Второго «Плана содействия»
РСУП КМНС СО	Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области
РФ	Российская Федерация
СПГ	Сжиженный природный газ
СРП	Соглашение о разделе продукции
ССН	Специалист по связям с населением
ФМГ	Фонд мини грантов
ФСР	Фонд социального развития
ЭГП	Экспертная группа программы

СПИСОК ИЛЛЮСТРАЦИЙ

Рис. 1	Районы традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалина и объекты проекта «Сахалин-2»
Таблица 1	Численность коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области, по районам
Таблица 2	Показатели жизнедеятельности КМНС за 2009 год
Таблица 3	Первый раунд консультаций с представителями коренных народов в рамках формирования Второго «Плана содействия» (февраль-апрель 2010 г.)
Таблица 4	Второй раунд консультаций с представителями коренных народов в рамках формирования Второго «Плана содействия» (октябрь 2010 г.)
Таблица 5	Календарный план отчетности, мониторинга и оценки

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА ПО НАПИСАНИЮ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

Второй «План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» («План содействия») подготовлен в рамках трехстороннего соглашения, подписанного в мае 2006 г. Администрацией Сахалинской области[1], Региональным советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и компанией «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» для реализации Первого «Плана содействия».

В начале 2010 г. указанные выше три стороны учредили Рабочую группу (см. Раздел 1.4) по разработке Второго «Плана содействия». В течение года Рабочая группа проводила консультации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области, по итогам которых была разработана структура Второго «Плана содействия».

Члены Рабочей группы:

- С.К. Курмангужинов - председатель Рабочей группы, председатель РСУП КМНС СО;
- Т.А. Шкалыгина, член РСУП КМНС СО;
- Е.А. Королева, начальник отдела коренных народов Севера аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области;
- В.В. Агнюн, представитель КМНС при Сахалинской областной Думе;
- Ю.А. Завьялова, руководитель группы по работе с КМНС компании «Сахалин Энерджи»;
- Н.В. Гончар, руководитель отдела по социальным вопросам компании «Сахалин Энерджи»;
- А.Г. Лиманзо, представитель Ассоциации КМНСС и ДВ РФ;

Члены Рабочей группы без права голоса:

- З.Л. Роник, секретарь Рабочей группы, ассистент по реализации «Плана содействия»;
- Г.Э. Гулдин, эксперт, независимый наблюдатель по реализации «Плана содействия», консультант компании «Кросс Калчэрэл Консалтинг Сервисиз».

Второй «План содействия» был разработан Рабочей группой; основная ответственность за написание текста была возложена на Ю. А. Завьялову, Н. В. Гончар и Г. Э. Гулдина.

В декабре 2010 г. новое трехстороннее соглашение было подписано тремя сторонами в Москве для реализации Второго «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»[2].

---

[1] До 1 января 2010 г. Правительство Сахалинской области официально называлось Администрацией Сахалинской области

[2] Текст трехстороннего соглашения приведен в Приложении 1

1 НАЗНАЧЕНИЕ ПЛАНА

1.1 ЦЕЛИ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

Первый «План содействия». В 2006 г. «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» («Сахалин Энерджи» или Компания), Региональный совет уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области (РСУП КМНС СО)[3] и Администрация Сахалинской области стали официальными партнерами в целях реализации программы мероприятий в области устойчивого развития в пользу коренных малочисленных народов Севера (коренные малочисленные народы, коренные народы или КМНС)[4] острова Сахалин.[5.] Первый пятилетний План (2006–2010 гг.) стал первым в серии таких планов, разрабатываемых и реализуемых в течение срока осуществления проекта «Сахалин-2» (проект «Сахалин-2» или проект), и был завершен в декабре 2010 г.

Второй «План содействия». После успешного завершения Первого Плана партнеры подготовили настоящий, Второй «План содействия», который основан на совокупном опыте участников Первого Плана.

Основными целями данного Второго пятилетнего Плана являются:

- Вклад в улучшение качества жизни коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области посредством получения выгод от проекта - программ социального развития, разработанных с учетом культурных особенностей и требований устойчивого развития.
- Развитие потенциала общин и отдельных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, способствующее их активному участию в управлении реализацией данного Плана, и, в будущем, в разработке и реализации подобных социо-культурных и экономических планов.
- Содействие в подготовке коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области к последующему возможному созданию независимого фонда развития коренных малочисленных народов.
- Предотвращение или снижение, с учетом природоохранных требований, любых или потенциальных негативных воздействий от эксплуатации нефтегазовой инфраструктуры проекта «Сахалин-2» на коренные малочисленные народы.

1.2 КРАТКИЙ ОБЗОР ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»

Оператором проекта «Сахалин-2» является компания «Сахалин Энерджи», основанная в 1994 году с целью освоения Пильтун-Астохского нефтяного месторождения и Лунского газового месторождения в северо-восточной прибрежной зоне острова Сахалин на Дальнем Востоке России. Акционерами компании являются «Газпром» (50% плюс одна акция), «Шелл» (27,5% минус одна акция), «Мицуи» (12,5%) и «Мицубиси» (10%).

---

[3]РСУП КМНС СО является выборным органом КМНС Сахалинской области, избирается раз в 4 года на общем съезде КМНС.

[4] По рекомендации РСУП КМНС СО в настоящем «Плане содействия», помимо термина «коренные малочисленные народы», используется термин «коренные народы», поскольку такие термины используются в ОП 4.10 Всемирного банка, Декларации ООН о правах коренных народов и другой международной документации. Признание таких народов осуществляется на основании законодательства Российской Федерации (Постановление Правительства РФ №255 от 24.03.2000 г.)

[5] Остров Сахалин — входит в состав Сахалинской области.

«Сахалин-2» — один из крупнейших в мире шельфовых проектов комплексной добычи и экспорта углеводородов. Кроме того, он является одним из самых технически сложных проектов за всю историю мировой нефтегазовой индустрии. Уровень задач и масштабность работ, объем необходимых инвестиций, суровые природно-климатические условия и уникальная экосистема Сахалина, отсутствие на острове к моменту начала работ соответствующей нефтегазовой инфраструктуры и удаленность региона от основных российских центров экономической активности — все это требовало применения самых передовых в отрасли методов, инновационных технологий и эффективных управленческих решений.

Проект «Сахалин-2» является первым в России проектом по морской добыче нефти и газа и производству сжиженного природного газа (СПГ), его реализация ведется на основе первого в России Соглашения о разделе продукции (СРП). Производство СПГ в рамках проекта «Сахалин-2» открыло российским энергетическим ресурсам выход на новые для страны рынки Азиатско-Тихоокеанского региона и Америки. Проект помог укрепить торговые и экономические связи между Россией и странами Азиатско-Тихоокеанского региона, которые благ.ря этому смогли диверсифицировать свои источники поставок газа и стать менее зависимыми от прочих поставщиков.

Лицензионные участки проекта «Сахалин-2» расположены в Охотском море, в северо-восточных прибрежных водах острова Сахалин. Два нефтегазовых месторождения, составляющих ресурсную базу острова, находятся приблизительно в 15 км от побережья. Согласно оценкам, месторождения содержат примерно 9% от общих запасов углеводородов прибрежной области Сахалина.

Реализация проекта «Сахалин-2» проходила в два этапа. На первом этапе проекта в 1999 г. компания «Сахалин Энерджи» начала сезонную разработку нефтяного месторождения с первой в России морской ледостойкой нефтегазодобывающей платформы «Моликпак», установленной на Астохской площади Пильтун-Астохского месторождения на морском шельфе острова Сахалин. Второй этап проекта начался в 2003 г. и включал в себя комплексное крупномасштабное освоение двух нефтегазовых месторождений для одновременной добычи нефти и газа в рамках объединенной производственной инфраструктуры. Добыча в круглогодичном режиме началась в рамках второго этапа в 2008 г., а производство и поставки СПГ – в первом квартале 2009 г.

В рамках проекта «Сахалин-2» в России было реализовано несколько инновационных для страны технологий, в том числе производство СПГ и нефтедобыча в зоне шельфа. Для решения наиболее сложных задач Компания использовала российский и международный опыт. Проект может служить моделью для подобных партнерских программ по разработке источников энергии в субарктических условиях.

Другие сведения (на конец 2009 г.):

- по данным на конец 2009 г. в компании работало 2000 человек, 80% которых составляли граждане Российской Федерации;
- общая стоимость договоров, заключенных с российскими подрядчиками за все время реализации проекта, составила 14 млрд долларов США;
- в рамках проекта было выделено более 600 млн долларов США на широкомасштабное обновление инфраструктуры острова;
- доходы Российской Федерации от реализации проекта с момента его начала до конца 2009 г. составили 1,3 млрд долларов США;
- с 2007 г. компания выделила приблизительно 13 млн долларов США (более 350 млн руб.) на социальные программы в Сахалинской области.

Подробная информация о компании и проекте «Сахалин-2» представлена на веб-сайте компании (http://www.sakhalinenergy.com — на английском языке, http://www.sakhalinenergy.ru — на русском языке).

1.3 КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОВЕДЕННЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

В период с 2006 г. по 2010 г. был проведен ряд консультаций и встреч с представителями коренных народов по вопросу реализации Первого Плана, основанные на принципе участия, в том числе совещания с независимым наблюдателем, партнерами «Плана содействия» и группой по работе с КМНС компании «Сахалин Энерджи».

В феврале-апреле 2010 г. прошел первый раунд консультаций по вопросам подготовки Второго «Плана содействия», целью которого было рассмотрение предложений относительно задач, составных частей и структуры управления Плана.

Консультации с представителями коренных народов и местными органами власти в рамках первого раунда проходили в г. Поронайске, пгт. Смирных, г. Александровске-Сахалинском, пгт. Тымовское, с. Чир-Унвд, пгт. Ноглики, с. Вал, г.Охе, с. Некрасовке и в г.Южно-Сахалинске. Общественные встречи в селах Виахту и Трамбаус не проводились по причине непроходимости дорог в зимний и весенний период. В первом раунде консультаций приняли участие 298 человек.

Второй раунд консультаций проводился в октябре 2010 г. и включал в себя информирование о предложениях Рабочей группы по формированию Второго «Плана содействия» относительно задач, составных частей и структуры управления Плана, разработанных на основе информации, полученной во время первого раунда консультаций, и их обсуждение. Также во время второго раунда обсуждались компоненты матрицы мер по снижению воздействия «Плана содействия», изначально сформированные по результатам социологического исследования общественного мнения населения, проведенного Сахалинским государственным университетом .

Консультации с представителями коренных народов и местными органами власти в рамках второго раунда проходили в г. Александровске-Сахалинском, пгт. Тымовское, с. Чир-Унвд, пгт. Ноглики, с. Вал, г. Охе, с. Некрасовке, г. Поронайске, пгт. Смирных и в г. Южно-Сахалинске. Общественные встречи в селах Виахту и Трамбаус не проводились, так как из-за разрушения мостов отсутствовал доступ в эти населенные пункты. Во втором раунде консультаций приняли участие 212 человек.

1.4 КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ УЧАСТИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РАЗРАБОТКЕ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

В 2010 г. стороны Первого «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Сахалина» начали подготовку Второго Плана на период 2011-2015 гг. Для этой цели на принципе равноправного партнерства была создана **Рабочая группа**. Группа состояла из представителей Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, компании «Сахалин Энерджи», Правительства Сахалинской области, представителя КМНС при Сахалинской Областной Думе (законодательного собрания) и Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (АКМНСС и ДВ РФ - организации коренных малочисленных народов России). Шесть из восьми членов Рабочей группы являлись представителями коренных народов. Целью Рабочей группы стала подготовка рекомендаций по разработке Второго Плана с учетом опыта, полученного во время реализации Первого Плана, и его обобщения, а также результатов двух раундов консультаций, проведенных в семи районах традиционных мест проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (см. п. 1.3).

Рабочая группа руководила подготовкой Второго Плана и представила его для ознакомления представителям коренных малочисленных народов Севера в семи районах Сахалина. В течение первой недели ноября 2010 г. предварительный вариант Второго «Плана содействия» был распространен по районам традиционного проживания КМНС для рассмотрения коренным населением, после чего, 17 ноября в

Южно-Сахалинске прошла специальная конференция, организованная РСУП КМНС СО с целью утверждения Плана и (или) внесения в него поправок.

На конференции представители коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области заявили о своем согласии на реализацию Второго «Плана содействия», заключение и исполнение трехстороннего партнерского Соглашения.

1.5 МАСШТАБЫ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

1.5.1 СФЕРА ДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2» И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАСПОЛОЖЕНИЕ ПОСЕЛЕНИЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

На рис. 1 представлено расположение объектов проекта «Сахалин-2» и семь муниципальных образований, официально признанных[6] местами традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области:

- городской округ «Охинский»
- «Городской округ Ногликский»
- «Тымовский городской округ»
- городской округ «Александровск–Сахалинский район»
- «Поронайский городской округ »
- городской округ «Смирныховский»
- городской округ «Город Южно–Сахалинск»

1.5.2 ОПРЕДЕЛЕНИЕ СФЕРЫ ДЕЙСТВИЯ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

Все члены четырех основных официально признанных этнических групп коренных народов Севера Сахалина в количестве около 4 тысяч чел. [7]: нивхи, нанайцы, уйльта и эвенки, включая несколько десятков членов других групп КМНС, проживающих на о. Сахалин, попадают под действие Второго «Плана содействия» (см. табл. 1 ниже).

- **Нивхи**. Нивхи представляют собой самую многочисленную признанную группу коренных малочисленных народов Севера Сахалина (в настоящий момент насчитывающую 2 682 человека и составляющую три четверти от общего количества коренных народов острова). Это исконные обитатели острова, наряду с не проживающим в настоящее время на Сахалине народом айны[8]. В настоящее время почти две трети нивхов сосредоточены в двух населенных пунктах: в с. Некрасовка Охинского района и в пгт. Ноглики — административном центре Ногликского района. Главными традиционными занятиями нивхов были рыболовство и охота, однако к 1980-м годам большая часть нивхского населения уже проживала в небольших поселениях городского типа. В настоящее время лишь незначительная часть данной группы занимается охотой, при этом рыболовством занимается большое количество нивхов — для целей пропитания, а также в составе небольших рыболовных предприятий.
- **Уйльта**. В дореволюционные времена экономика уйльта (известных также как «ороки» или «орочены») представляла собой многоотраслевое натуральное хозяйство, основанное на охоте, рыболовстве и оленеводстве.

---

[6] В соответствии с перечнем, предусмотренным Российским законодательством (Распоряжение правительства РФ от 8 мая 2009 г. №631-р).

[7] Данные по коренным малочисленным народам Сахалина предоставлены Правительством Сахалинской области (см. табл. 1).

[8] По окончании Второй мировой войны, когда Япония потеряла контроль над южным Сахалином, большинство айнов, являясь японскими подданными, были репатриированы в Японию.

В начале XX века ситуация изменилась, поскольку власти решили сделать основным видом деятельности оленеводство. В настоящее время уйльта — один из самых малочисленных коренных народов Российской Федерации, насчитывающий 362 человека, которые сосредоточены в с. Вал, пгт. Ноглики и г. Поронайске.

- **Эвенки**. Эвенки, проживающие на Сахалине, представляют небольшую ветвь (326 человек) эвенкийского народа (они же тунгусы), живущего в Сибири, Монголии и Китае. Эвенки пришли на Сахалин в конце XIX века. Они были тесно связаны с уйльта, многие из них также занимались оленеводством. Большая часть эвенков в настоящий момент проживает в г. Александровск-Сахалинском, Ногликском и Охинском районах Сахалина.
- **Нанайцы**. Сахалинские нанайцы, как и эвенки, являются небольшой ветвью материковых нанайцев. Несколько нанайских семей после Второй мировой войны переселились с материка на Сахалин. Большинство сахалинских нанайцев, которых в целом насчитывается 164 человека, живет в Поронайском районе.

Рис. 1: **Районы традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалина и объекты проекта «Сахалин-2»**

1.5.3 ОТНОШЕНИЕ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ» К ДРУГИМ ПРОГРАММАМ И ДОКУМЕНТАМ ПРОЕКТА

Программа социальных инвестиций. Помимо непосредственного вклада в реализацию Первого «Плана содействия» (см. Приложение 3А), «Сахалин Энерджи» реализует различные другие проекты и мероприятия, направленные на оказание содействия развитию коренных малочисленных народов Севера острова (см. Приложение 3В).

Проектная документация. Другие документы по проекту, содержащие разделы, касающиеся непосредственно вопросов коренных малочисленных народов острова или коренных народов как части населения, затронутого проектом, включают:

- документы по оценке воздействия на социальную сферу;
- документацию по ликвидации аварийных разливов нефти;
- План действий по перемещению, где оленеводы уйльта и эвенки рассматриваются как группы, напрямую затронутые проектом;
- План проведения информационных кампаний и консультаций с общественностью;
- брошюру о порядке рассмотрения жалоб от населения, где описан порядок рассмотрения жалоб «Сахалин Энерджи», доступ к которой имеют все лица, интересы которых затронуты проектом;
- План действий по охране труда, окружающей среды, безопасности и социальной сферы.

Все перечисленные выше документы доступны на веб-сайте «Сахалин Энерджи» (http://www.sakhalinenergy.ru/en/library.asp).

Таблица 1: **Численность коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области, по районам**[9]

Районы традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области	Численность коренных малочисленных народов Севера, человек					Всего
	Нивхи	Уйльта (ороки)	Эвенки	Нанайцы	Другие	
МО ГО «Охинский»	1312	18	86	6	-	1422
МО «Ногликский городской округ»	842	156	99	7	-	1104
МО «Тымовский городской округ»	268	-	6	6	9	289
МО ГО «Александровск-Сахалинский район»	79	-	93	-	-	172
МО ГО «Смирныховский»	5	10	4	19	15	53
МО «Поронайский городской округ»	176	178	38	126	7	525
МО ГО «Город Южно–Сахалинск»	уточняется	уточняется	уточняется	уточняется	уточняется	около 300
Всего (без данных МО ГО «Город Южно – Сахалинск»):						3565

Источник: по данным представителей областных и муниципальных органов власти.

[9] На 1 января 2010 г, помимо указанных семи районов традиционного проживания, небольшое число представителей коренного населения проживает в других районах Сахалина.

2 ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ

2.1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

2.1.1 ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ[10]

Особенностью правового статуса коренных малочисленных народов Севера в Российской Федерации является комплексный характер регулируемых правовых отношений. Права коренных малочисленных народов Севера закреплены, прежде всего, в основном законе Российской Федерации – Конституции Российской Федерации. Так статья 69 гарантирует права коренных малочисленных народов Севера в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. В статье 9 «земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации, как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории». Статья 72 говорит о том, что в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находится «защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей».

Кроме того, права коренных малочисленных народов Севера закреплены в трех основных федеральных законах, действие которых распространяется исключительно на коренные малочисленные народы Севера:

- «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30.04.1999 № 82-ФЗ;

- «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» № 104-ФЗ от 20.07.2000;

- «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» № 49-ФЗ от 07.05.2001.

Актуальное значение в реализации прав имеют нормативно-правовые акты, издаваемые в Сахалинской области, на территории которой проживают коренные народы Севера. Региональные акты разрабатываются на основе федеральных нормативно-правовых актов, которые регулируют нормативно-правовые отношения, возникающие в связи с национально-территориальными особенностями, условиями исторического расселения, их жизнеобеспечения, традиционного уклада и т.д.

В Сахалинской области развита законодательная база в области прав коренных народов Севера. Реализуются законы Сахалинской области:

- «О правовых гарантиях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» № 72-ЗО от 04.07.2006;

- «Об образовании в Сахалинской области» № 75-ЗО от 01.08.2008;

- «О сохранении и развитии народных художественных промыслов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области» № 207-ЗО от 12.09.2000;

- «О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области» № 91-ЗО от 16.11.2007;

[10] Источник информации для данного пункта: представитель КМНС при Сахалинской областной Думе

- «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера»;

- «О представителе коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе» № 463 от 31.12.2003;

- «Об утверждении областной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на 2007-2011 годы» № 8-ЗО от 19.02.2007 и другие (согласно письму Сахалинской областной Думы).

Важным нормативно-правовым актом в области реализации прав коренных малочисленных народов Севера должна стать утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации № 132-р от 04.02.2009 «Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Права коренных малочисленных народов Севера можно умело защищать, отстаивать, а самое главное реализовывать их только через принятые законы. В этом видится залог и гарантия возрождения, сохранения и дальнейшего развития материальной и духовной культур коренных народов.

Однако, многие нормы в действующих как федеральных, так и региональных законах о коренных малочисленных народах не реализуются на практике и остаются в большинстве декларативными.

Существенным недостатком в осуществлении защиты прав коренных народов является то обстоятельство, что коренные малочисленные народы Севера юридически попадают под разные режимы правовой защиты, а сами эти режимы четко не определены.

2.1.2 СООТВЕТСТВИЕ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ» МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ

Компания «Сахалин Энерджи» публично взяла на себя обязательство адаптировать и соблюдать требования Операционной директивы (ОД) 4.20 Всемирного Банка «Коренные народы» при реализации последующих «Планов содействия» (серии пятилетних планов, реализация которых началась в 2006 г.). При этом Первый План разрабатывался и осуществлялся не только в соответствии с ОД 4.20, но также и с учетом позднее принятой политики Всемирного банка, а именно ОП (Операционной политики) 4.10 (утвержденной в 2005 г.).

Второй «План содействия» так же, как и Первый, основан на указанных международных стандартах в отношении коренных народов и осуществляется в соответствии с ними. Кроме того, в процедурах реализации и структуре управления Второго «Плана содействия», как и предшествующего, отражены требования новых международных стандартов в отношении коренных народов, которые появились с момента утверждения Первого «Плана содействия» в 2006 г. Эти новые правила, разработанные Международной финансовой корпорацией (2006 г.), Европейским банком реконструкции и развития (2008 г.) и Азиатским банком развития (2010 г.), усилили требования к участию, проведению консультаций и распределению выгод. Первый и Второй Планы всегда соответствовали и будут соответствовать этим стандартам, и в том числе соблюдать положение о том, что коренные народы должны участвовать в разработке программы развития коренных народов в рамках проекта, а также дать свое явное или подразумеваемое согласие на реализацию такой программы.

В Приложении 5 представлено сравнение элементов международных стандартов по коренным народам и положений «Плана содействия».

2.1.3 СТАНДАРТЫ, КОТОРЫМИ РУКОВОДСТВУЕТСЯ КОМПАНИЯ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» В РЕШЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ И ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С КОРЕННЫМИ НАРОДАМИ

«Сахалин Энерджи» признает важность регулярного взаимодействия с населением, включая жителей из числа КМНС и не из числа КМНС, в тех районах, где Компания ведет свою деятельность. «Положение об общих принципах деятельности» Компании содержит обязательство в отношении общества: «Компания «Сахалин Энерджи» стремится к созданию добрососедских отношений с местным населением, постоянно совершенствуя возможности для прямого или косвенного содействия общему благополучию жителей тех населенных пунктов, в которых компания ведет свою деятельность. Компания уделяет должное внимание контролю над социальными воздействиями своей деловой активности и сотрудничает с другими сторонами в целях умножения выгод, получаемых местным населением, и смягчения любых видов негативного воздействия, вызванных деятельностью Компании».

Касательно вопросов КМНС у компании есть специальные обязательства, которые перечислены в «Плане действий в сфере охраны труда, здоровья, окружающей среды и социальных вопросов», находящемся в открытом доступе.

Проект «Сахалин-2» следует законодательству РФ относительно КМНС. С 2001 г. «Сахалин Энерджи» реализует интенсивную программу консультаций с КМНС, основанную на принципе участия и разработанную во время «Оценки воздействия на социальную сферу» (ОВСС) в рамках второго этапа проекта (см. ОВСС, глава 6). Детальная информация о консультациях, проведенных в рамках «Плана содействия», содержится в «Плане проведения информационных кампаний и консультаций с общественностью» и соответствующем годовом отчете о реализации данного Плана (оба документа находятся в открытом доступе).

2.1.4 ВОПРОСЫ КОМПЕНСАЦИИ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ

В период эксплуатации и строительства объектов в рамках проекта «Сахалин-2» все компенсации были выплачены. В случае расширения проекта компания «Сахалин Энерджи» будет действовать согласно «Плану действий по перемещению», оценки социального воздействия и законодательства Российской Федерации.

2.2 СОЦИАЛЬНЫЕ, КУЛЬТУРНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ[11]

Исторически сложившейся особенностью многонационального состава населения Сахалинской области является то, что в него входят коренные этносы. Их чуть более 3,8 тысяч человек: нивхи, нанайцы, эвенки, уйльта (ороки) и др. в семи муниципальных образованиях мест их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности. Согласно Перечню, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 г. № 631-р, к ним относятся городской округ «Александровск–Сахалинский район», «Городской округ Ногликский», городской округ «Охинский», «Поронайский городской округ», городской округ «Смирныховский», «Тымовский городской округ» и городской округ «Город Южно–Сахалинск».

По сравнению с данными Всероссийской переписи населения 2002 г. наметилась положительная динамика демографических процессов. Выросло число представителей народов уйльта (ороков), нивхов, эвенков.

Коренные народы, также как и другие народы, испытывают воздействие современного общества: процессы глобализации оказывают определяющее влияние

[11] Источник информации для данного пункта: отдел коренных народов Севера аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области

на социально-экономическую жизнь, традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы именно в период активного промышленного освоения их исконной среды обитания. В связи с этим произошел рост этнического самосознания коренных народов: активно действуют Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, 12 общественных объединений коренных народов, а также советы коренных народов при органах местного самоуправления. Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (далее – Региональный совет) избирается на областном съезде коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области один раз в четыре года по этническому принципу (представительство от каждого этноса).

Создание институтов по защите конституционных прав и интересов коренных народов Севера - представителя коренных народов при Сахалинской областной Думе и Регионального совета, является отличительной особенностью Сахалинской области как субъекта Российской Федерации в выстраивании процессов взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных объединений коренных народов по защите их конституционных прав, исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

Около 70% представителей коренных народов проживают в сельской местности. С 2005 г. наблюдается рост количества созданных и зарегистрированных общин (семейно-родовых и территориально–соседских) как признанной формы самоорганизации коренных народов в целях ведения традиционных образа жизни и хозяйствования. В соответствии с законодательством Российской Федерации, общины, как некоммерческие организации, пользуются рядом льгот и используют упрощенную систему налогообложения.

Преференции для представителей коренных народов, проживающих в местах традиционного проживания и занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности, предусмотрены налоговым, лесным, водным и земельным кодексами Российской Федерации.

На территории Сахалинской области на 01.07.2010 г. зарегистрированы 50 родовых хозяйств и общин коренных народов Сахалинской области, из них территориально-соседских общин - 12; семейно-родовых общин - 10; родовых, крестьянско-фермерских хозяйств и общин – 28. Из числа видов традиционной хозяйственной деятельности коренных народов, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 № 631-р, для коренного сообщества Сахалинской области характерны рыболовство, оленеводство, охота, собирательство дикоросов, собаководство, художественные промыслы. Именно эти исторически сложившиеся виды традиционной хозяйственной деятельности являются этнообразующей и этносохраняющей базой для коренных народов. Исконная среда обитания и традиционный образ жизни, традиционная хозяйственная деятельность коренных народов составляют единый комплекс, обеспечивающий самоидентификацию и сохранение коренных народов.

При всей общности, коренные народы относятся к различным языковым группам, осуществляют разные виды хозяйственной деятельности, проживают в разных природно-климатических условиях, ареалах обитания объектов животного мира и водных биологических ресурсов, также действуют иные факторы, обусловливающие специфику жизнедеятельности коренных народов.

В региональном законодательстве Сахалинской области как субъекта Российской Федерации отражены различные аспекты основных видов деятельности КН. Законодательством поддерживается комплексный подход к решению различных социально-экономических и культурно-этнических вопросов развития коренных малочисленных народов. Перечень основных законодательных актов Сахалинской области, касающихся вопросов коренных народов, представлен в Приложении 4.

Значительным достижением стало формирование финансовых инструментов государственной поддержки экономического и социального развития коренных народов. С 2007 г. общий объем финансирования Программы из областного бюджета вырос более чем на 18 миллионов рублей. С 2009 г. по Соглашению с Министерством регионального развития Российской Федерации Сахалинской области выделяется субсидия из федерального бюджета на развитие инфраструктуры, культуры, образования и общин коренных народов в местах их традиционного проживания.

При аппарате Губернатора и Правительства Сахалинской области много лет действует структурное подразделение, координирующее региональную Программу, финансовую поддержку из федерального бюджета и в целом вопросы социально – экономического развития коренных народов в рамках Первого и Второго Международных десятилетий коренных народов мира.

Вопросы государственной поддержки образования детей и студентов из числа коренных народов, сохранения и возрождения традиционной культуры, издания литературы на языках коренных народов решаются в рамках областной Программы. С 2007 г. опубликованы книга для чтения на уильтинском языке, библиотека нивхского школьника «Я читаю с бабушкой» (автор В.М.Санги). Букварь на нивхском языке и учебное пособие для 2 класса (автор В.М.Санги) готовятся к переизданию. В области, по данным министерства образования за 2009 г., детей и подростков из общей численности коренных народов Севера 37,7%, из них 516 – учащиеся школ, 164 человека изучают родной язык на уроках и факультативах. Наработана система проведения праздников, фестивалей, конкурсов коренных народов, первенства по национальным видам спорта среди детей коренных этносов. В области действуют национальные ансамбли; их задача - сохранение и передача традиционной культуры новому поколению коренных народов.

Преподавание родных языков, бесспорно, замечательное достижение системы образования Сахалинской области. Однако давно назрела проблема увеличения количества часов на изучение родного языка и создания условий для этнического содержания образования, обновления учебно-методического обеспечения. Во многих районах традиционного проживания коренных этносов отсутствует система преемственности в изучении родного языка: дошкольные образовательные учреждения – младшее звено школы, среднее звено школы и старшее звено средней школы. Таким образом, системный подход в организации изучения родного языка требует многостороннего процесса управления подготовкой кадров, материально-технического обеспечения, финансирования, активизации ресурса самих коренных этносов.

В Сахалинской области сформировалась практика взаимодействия коренных народов с крупными промышленными компаниями в рамках государственно-частного партнерства. Ярким примером передового международного опыта служит «План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина».

Вместе с тем, несмотря на предпринимаемые меры, положение коренных народов осложнено: патерналистская политика в советский исторический период привела к нарушению традиционного уклада жизни; в условиях интенсивного промышленного освоения природных ресурсов возрастают экологические риски; объемы производства традиционных видов хозяйственной деятельности при отсутствии материально – технического оснащения, современных предприятий и технологий по комплексной переработке сырья и биологических ресурсов неконкурентоспособны в новых экономических реалиях. В рамках Программы только 9% средств от общего объема финансирования идут на поддержку экономического развития общин. На областном Фестивале родовых хозяйств и общин Сахалинской области «Мозаика культур» (2009г.) представители общин и родовых хозяйств коренных народов, обсуждая дальнейшие пути своего устойчивого развития, определили, что 50% от общего

объема новой долгосрочной Программы должны направляться на нужды общин, родовых хозяйств и национальных предприятий.

В силу противоречивости российского законодательства общины коренных народов испытывают определенные трудности:

- продолжается процесс потери рыбопромысловых участков, охотничьих угодий, «родовых угодий»;
- только 54% от общего количества общин и родовых хозяйств получают разрешение на вылов водно-биологических ресурсов;
- территории традиционного проживания как федерального, так и регионального значения не установлены;
- ограничения в коммерческой деятельности не дают возможности целевому и эффективному общинному развитию.

Всего 30% от общего количества общин и родовых хозяйств (Охинский и Поронайский районы) определили для себя реальную тенденцию к устойчивому развитию: имеют разрешения на осуществление деятельности (ВБР), показывают сведения по ежегодному валовому доходу, количеству работников, средней зарплате и количеству лиц, ушедших на пенсию. Такие сведения полностью отсутствуют по Ногликскому и Тымовскому районам, хотя именно в этих муниципальных образованиях общинники и родовики получали как государственную, так и спонсорскую поддержку.

Существенными проблемами для коренных народов, ведущих традиционную хозяйственную деятельность и проживающих в труднодоступных населенных пунктах, являются дефицит и дороговизна электроснабжения, несоответствие системы связи современному техническому прогрессу (отсутствие интернета, мобильной связи), некомфортные жилищно-бытовые условия проживания, связанные с преобладанием ветхого жилья. Места традиционного проживания коренных народов расположены вдали от транспортных магистралей, что осложняет социально-экономическое развитие северных территорий.

Большинство семей из числа коренных народов находятся в социально опасном положении или в трудной жизненной ситуации, что является основной причиной повышенной заболеваемости и смертности населения, сокращения средней продолжительности жизни и снижения рождаемости. Это связано с некомфортными жилищно-бытовыми условиями проживания, которые становятся также не привлекательными для специалистов в сфере образования, здравоохранения, культуры и других отраслях.

Осталась в прошлом практика медицинского обслуживания представителей коренных народов выездными бригадами непосредственно в местах их традиционного проживания.

Ни в одном муниципальном образовании мест традиционного проживания коренных народов нет ни одного этнокультурного центра, оснащенного современным оборудованием для сохранения и развития традиционной культуры, родного языка, художественных промыслов.

Таким образом, учитывая ряд особенностей и существующие проблемы коренных народов, необходимо сформулировать новые принципы, цели и задачи их устойчивого развития на территории Сахалинской области.

Таблица 2: **Показатели жизнедеятельности КМНС за** 2009 **г.**

Показатели	Ед. изм.	Всего	Александровск-Сахалинский	Ногликский	Охинский	Поронайский	Тымовский	Смирныховский
Демографические показатели								

Показатели	Ед. изм.	Всего	Александровск-Сахалинский	Ноглиский	Охинский	Поронайский	Тымовский	Смирныховский
Численность населения	чел.	3595	172	1104	1423	554	289	53
Рождаемость	чел.	56	1	19	21	10	5	-
Смертность	чел.	25	-	15	5	5	-	-
Детская смертность	чел.	-	-	1	-	-	-	-
Средняя продолжительность жизни	годы	50	42	47	50	51	61	50
Показатели занятости								
Доля населения в трудоспособном возрасте, из них:	%	52,7	36	57,3	60	56,6	44,5	62
занятых	%	33,9	21	39,2	30	35	17,9	60
безработных	%	28	2	0,3	70	65	26,6	3,9
Всего занятых хозяйственной деятельностью	чел.	394	29	99	168	77	21	-
в том числе:								
а) в промышленности	чел.		-		95		-	-
б) на предприятиях нефтегазового комплекса	чел.	-	-	-	-	-	-	-
в) в социальной сфере	чел.	-				-		-
г) в национальных предприятиях; родовых семейных общинах, хозяйствах и других субъектах хозяйственной деятельности	чел.	289	29	99	73	67	21	-
Образование								
Общеобразовательных школ	ед./мес	36						
Учащихся в них	чел.	559	23	144	216	117	50	9

ПРИМЕЧАНИЕ: информация подготовлена в соответствии с показателями, представленными администрациями муниципальных образований.

В 2009 году **49 человек** из числа коренных малочисленных народов Севера получили образование в высших, средних и начальных профессиональных учебных заведениях.

3 ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ, ВОЗДЕЙСТВИЯ И РИСКОВ

3.1 ОПИСАНИЕ И ОЦЕНКА ПЕРВОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»[12]

Коренные малочисленные народы Севера Сахалина сами определяли стратегию и пути реализации «Плана содействия», представители компании в управляющих органах этой инициативы составляли меньшинство.

25 мая 2006 г. было подписано трехстороннее соглашение о сотрудничестве и началась реализация Первого «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина».

Первый пятилетний «План содействия» предусматривал финансирование в размере 300 тыс. долларов США ежегодно в течение пяти лет (2006-2010 гг.). Компания «Сахалин Энерджи» взяла на себя обязательство, что за Первым пятилетним Планом последует серия аналогичных планов, рассчитанных на весь срок реализации проекта «Сахалин-2».

Регулярная отчетность перед всеми сторонами, заинтересованными в реализации «Плана содействия», также являлась одним из принятых обязательств.

В соответствии с подписанным соглашением были сформированы управляющие органы «Плана содействия»: Наблюдательный совет (высший орган управления Планом, обычно собирался раз в полгода), Исполнительный комитет (действовал в перерывах между заседаниями Наблюдательного совета), два профильных комитета (программы поддержки традиционной экономической деятельности и программы социального развития), а также совет фонда мини-грантов.

На регулярной основе проводились заседания управляющих органов Плана, которые проходили на конструктивной основе, позволяющей достигать согласия и принимать решения.

Преобладание представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалина в управляющих органах Плана делают КМНС прямыми участниками реализации «Плана содействия». Это обуславливало повышенную ответственность за составление заявок, проектов, их обоснование и доказательство, подготовку отчетов, как финансовых, так и аналитических, проведение внутреннего мониторинга и т.д.

Три направления «Плана содействия»:

- Программа социального развития;
- Программа поддержки традиционной экономической деятельности;
- Конкурсная программа Фонда мини-грантов «Сбережем традиции».

Программа социального развития

Необходимость реализации проектов, направленных на поддержку образования, здравоохранения и национальной культуры, была определена уже в ходе первоначальных консультаций по разработке «Плана содействия», и данная программа по-прежнему сохраняет свою важность. Реализация данного компонента осуществлялась в тесном взаимодействии с профильными подразделениями региональных органов власти и районных администраций, учреждениями образования, здравоохранения и культуры.

В рамках Программы социального развития «Плана содействия» финансировалось приобретение оборудования для отдаленных фельдшерско-акушерских пунктов, появился передвижной стоматологический кабинет, а комплексные бригады врачей из областного центра провели выездные медицинские осмотры в местах компактного

[12] Адаптированные выдержки из «Отчета о финальной оценке реализации Плана», октябрь 2010г.

проживания КМНС, чтобы обеспечить своевременное выявление и лечение заболеваний. За счет средств «Плана содействия» выплачивались дополнительные стипендии или оплачивалась стоимость обучения студентам из числа коренных народов Сахалина. Уделялось внимание развитию потенциала местных организаций и общин – с этой целью проводились обучающие семинары.

Программа социального развития реализовывала часть проектов с участием организаций-партнеров КМНС:

- ОМОО «Центр по сохранению и развитию традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера «Кыхкых» («Лебедь»), 2006 -2009 гг;
- Местная общественная организация коренных малочисленных народов Севера Поронайского района, 2009 – 2010 гг;
- Территориально-соседская община коренных малочисленных народов Севера «Пойран» городского округа «Город Южно-Сахалинск», 2010 г.

Фонд мини-грантов

Одной из целей «Плана содействия» являлось формирование устойчивых предпосылок для того, чтобы представители коренных народов в конечном итоге могли самостоятельно управлять данным Планом либо иными планами или программами, которые последуют за ним.

По этой причине 10% бюджета Плана содействия было отнесено к Фонду мини-грантов. Задачей ежегодных конкурсов мини-грантов, пользующихся неизменной популярностью, являлось поощрение и поддержка инициатив и предложений представителей коренных народов. Особенностью данного направления являлось то, что все решения относительно финансирования мини-грантов принимались советом, состоящим исключительно из представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалина.

Как правило, до вынесения заявок на заседание совета Фонда мини-грантов поступившие предложения просматривались панелью экспертов, которые давали свои рекомендации.

Фонд мини-грантов являлся своего рода моделью схемы управления «Планом содействия». В будущем, принятие всех решений, реализация программ и осуществление контроля в рамках данной инициативы будут исключительной прерогативой представителей коренных народов Сахалина.

Программа поддержки традиционной экономической деятельности

Большое значение для сохранения вековых традиций имеют проекты по возрождению традиционных видов хозяйственной деятельности коренных жителей острова. Среди подобных программ – возрождение нивхского собаководства, помощь оленеводам народа уйльта, поддержка родовых хозяйств и общин коренных малочисленных народов Севера.

С одной стороны, Программа поддержки традиционной экономической деятельности содействовала стремлению предпринимателей из числа коренных народов активнее развивать свою экономическую деятельность на благо общин КМНС. С другой стороны, программа была направлена на постепенное повышение конкурентоспособности производств коренных народов.

На конец июля 2010 г. было получено семь жалоб, относящихся к реализации «Плана содействия». Жалобы были зарегистрированы, согласно процедуре компании. В основном, они относились к распределению финансирования по проектам в рамках программ «Плана содействия», поэтому члены Наблюдательного совета и программных комитетов были проинформированы, жалобы на данных заседаниях рассмотрены. Все жалобы разрешены.

Мониторинг

Ежегодно группа по взаимодействию с коренными народами компании выезжала в районы традиционного проживания КМНС с целью информирования населения, представителей администраций муниципальных образований, учреждений культуры, образования, здравоохранения, родовых хозяйств и общин о ходе реализации «Плана содействия». А также проводился внутренний мониторинг проектов, сбор предложений в программы «Плана содействия», помощь в написании заявок и т.п.

В рамках осуществления мониторинга каждые полгода международный эксперт по коренным народам, доктор антропологических наук Грегори Э. Гулдин посещал Сахалин для оценки хода реализации «Плана содействия», проведения консультаций со всеми заинтересованными сторонами и поездок в места традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера. Эксперт имеет многолетний опыт сотрудничества в сфере прикладной антропологии с государственными органами и коммерческими структурами США, России, Китая, Индонезии и Вьетнама.

Целью внешнего мониторинга являлась оценка хода реализации «Плана содействия», что позволяло выявлять проблемные вопросы с целью выработки мер по устранению недостатков.

Отчеты о проведении независимого мониторинга на русском и английском языках находятся в открытом доступе на сайте «Сахалин Энерджи», также распространены по районам области, заинтересованным сторонам, общественности.

Опыт реализации «Плана содействия» вызвал интерес со стороны органов государственной власти РФ, российской и международной[13] общественности, при этом, возможно, наиболее показательной стала поддержка со стороны Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (АКМНСС и ДВ РФ). АКМНС и ДВ РФ рекомендует использовать План как образец взаимодействия между коренными народами и промышленными компаниями в других регионах страны, особенно в случае привлечения зарубежных инвестиций.

Согласно данным социологического исследования, проведенного среди представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалина в рамках отчета об оценке выполнения Плана, по состоянию на июль 2010 г. «План содействия» в целом рассматривался как проект, приносящий коренному населению пользу в нескольких сферах. Люди получают реальные выгоды, особенно в сфере образования, здравоохранения и культуры; кроме того, План стимулировал другие положительные социальные тенденции и активизировал социальное взаимодействие, позволив местным общинам выйти на новый уровень сотрудничества с органами власти.

Результаты опроса общественного мнения показывают, что положительное отношение КМНС к Плану преобладает над отрицательным. Примерно 45% опрошенных высказались о Плане одобрительно или весьма одобрительно, и только 5% респондентов поделились негативными впечатлениями. Из тех, кто имеет то или иное мнение о Плане, две трети определенно относятся к нему положительно. Некоторые наблюдатели из числа коренных народов сочли наиболее важным преимуществом Первого «Плана содействия» для общин не материальные выгоды от ПСР и других программ, а скорее то, что План вдохновляет коренное население принимать более активное участие в личной и общественной жизни.

План имел свои слабые стороны, его реализация была сопряжена с некоторыми трудностями. Не удалось обеспечить эффективность внутреннего мониторинга

---

[13] В руководстве «Привлечение заинтересованных сторон» (*Stakeholder Engagement*) за 2007 год международная финансовая корпорация назвала План примером передовой практики в области привлечения заинтересованных сторон; Всемирный банк также приводит «План содействия» в качестве примера добросовестной практики в сфере реализации плана содействия развитию коренных народов (Всемирный банк, пресса).

ППТЭД, от чего время от времени страдала репутация данной программы. Кроме того, на осуществлении Плана негативно отражались случайные конфликты интересов, недостаточная прозрачность и неполная отчетность.

Итак, общий анализ отчета об оценке выполнения Плана позволяет сделать следующий вывод:

Средства «Плана содействия» были правильно использованы с точки зрения коренных малочисленных народов Севера Сахалина, органов власти на уровне области и района и, наконец, что немаловажно, «Сахалин Энерджи». К тому же эти деньги потрачены эффективно, если учесть, что основной целью Плана было укрепление потенциала, а при реализации проекта эта цель была в значительной степени достигнута. Таким образом, можно считать, что ошибки или некоторые трудности были неизбежны, однако они не уменьшают общего успеха Плана в качестве мероприятия по укреплению потенциала, механизма обеспечения выгод, а также подходящей модели для осуществления аналогичных проектов.

3.2 ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА ПОДГОТОВКИ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

3.2.1 ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА КОНСУЛЬТАЦИЙ С КОРЕННЫМИ МАЛОЧИСЛЕННЫМИ НАРОДАМИ СЕВЕРА САХАЛИНА

Общественные консультации

Для обеспечения учета мнения коренных малочисленных народов при разработке Второго «Плана содействия» было проведено два раунда широких и открытых консультаций в местах традиционного проживания КМНС. Консультации прошли в 10 населенных пунктах Сахалина. В них приняли участие более 500 представителей коренных народов.

Первый раунд консультаций состоялся в феврале-апреле 2010 г. и был направлен на сбор мнений и предложений, определение приоритетов в разработке программ и структуры управлением Плана. Весенние консультации были проведены с населением, представителями общественных организаций, родовых хозяйств и общин, местными органами власти в 10 населенных пунктах традиционного проживания КМНС Сахалина: г. Александровск-Сахалинском, пгт. Тымовское, с. Чир-Унвд, пгт. Ноглики, с. Вал, г. Охе, с. Некрасовке, г. Поронайске, пгт. Смирных и г. Южно-Сахалинске. Всего в консультациях приняло участие около 300 человек. С целью повышения информирования широкой общественности дополнительно были подготовлены и выпущены четыре информационных бюллетеня о ходе подготовки Второго «Плана содействия» и разосланы в бумажном и электронном виде заинтересованным сторонам, многие из которых положительно отметили эту инициативу.

Разработан интернет-сайт «Плана содействия» (www.simdp.ru), на котором представлена информация не только о реализации Первого «Плана содействия», но и о ходе формирования следующего плана.

Таблица 3: Первый раунд консультаций с представителями коренных народов в рамках формирования Второго «Плана содействия» (февраль-апрель 2010 г.)

Дата	Место проведения	Число участников			
		Всего	Администрация	Совет КМНС	Население
25.02.10	г. Поронайск	53	4	4	45
26.02.10	пгт. Смирных	1	1	-	-

Дата	Место проведения	Число участников			
		Всего	Администрация	Совет КМНС	Население
26.02.10	г. Александровск-Сахалинский	6	6	-	-
27.02.10	с. Чир-Унвд	31	1	-	30
27.02.10	пгт. Тымовское	7	1		6
01.03.10	пгт. Ноглики	68	11	3	54
02.03.10	с. Вал	28	3	-	25
02.03.10	г.Оха	17	1	3	13
03.03.10	с. Некрасовка	57	8	4	45
07.04.10	г. Южно-Сахалинск	30	12	4	14
ВСЕГО		298	48	18	232

Второй раунд консультаций, на котором заинтересованным сторонам был представлен предварительный проект выбранных компонентов, подкомпонентов, структуры управления Плана, состава управляющих органов Плана, матрицы мер по снижению потенциального воздействия, а также порядок по рассмотрению жалоб от населения, относящихся к реализации «Плана содействия», состоялся в районах традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области в октябре 2010 г.

Таблица 4: **Второй раунд консультаций с представителями коренных народов в рамках формирования Второго «Плана содействия» (октябрь** 2010 **г.)**

Дата	Место проведения	Число участников			
		Всего	Администрация	Совет КМНС	Население
08.10.10	г. Александровск-Сахалинский	8	7	1	-
08.10.10	пгт. Тымовское	3	3	-	-
08.10.10	с. Чир-Унвд	26	1	4	21
11.10.10	пгт. Ноглики	41	8	3	30
12.10.10	с. Вал	12	1	-	11
13.10.10	с. Некрасовка	16	1	-	15
13.10.10	г.Оха	15	6	1	8
15.10.10	пгт. Смирных	10	4	-	6

Дата	Место проведения	Число участников			
		Всего	Администрация	Совет КМНС	Население
15.10.10	г. Поронайск	50	6	4	40
20.10.10	г. Южно-Сахалинск	31	10	3	18
ВСЕГО		212	47	16	149

В селах Виахту и Трамбаус консультации не состоялись по причине отсутствия дороги (разрушение мостов).

3.2.2 ОСНОВНЫЕ ИТОГИ КОНСУЛЬТАЦИЙ

В целом, консультации показали, что население из числа коренных народов всех возрастных групп считает, что в рамках Второго «Плана содействия» надо учесть оказание поддержки в области социальных проектов, таких как образовательные и культурные программы, поддержка здравоохранения, развитие потенциала коренных народов. Обязательно оставить направление поддержки традиционных видов деятельности, разработать форму трехстороннего мониторинга реализованных проектов и уделить больше внимание информированию населения о реализации Плана.

Официальное согласие

Рабочая группа руководила подготовкой Второго Плана и представила его для ознакомления представителям коренных малочисленных народов Севера в семи районах Сахалина. В течение первой недели ноября предварительный вариант Второго «Плана содействия» был распространен по районам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС для рассмотрения коренным населением, после чего, 17 ноября 2010 г. в г.Южно-Сахалинске прошла специальная конференция, организованная РСУП КМНС СО с целью утверждения Плана и (или) внесения в него поправок. В конференции участвовали представители КМНС, избранные во всех населенных пунктах традиционного проживания КМНС Сахалинской области и делегированные для участия в данном мероприятии.

На конференции, соотношением «За» - 44 голоса, «Против» - 0 голосов, «Воздержались» - 6 голосов, представители коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области заявили о том, что они:

- признали широкую общественную поддержку, полученную Планом;
- согласились, что консультации не носили принудительный характер, проводились своевременно, предоставляя общественности возможность и время для последующего обсуждения проблемных аспектов, и сопровождались соответствующей информацией относительно Первого и Второго Планов, необходимой для формирования собственной независимой оценки Плана;
- дали согласие на реализацию Второго «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» и подписание трехстороннего соглашения между Региональным советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, Правительством Сахалинской области и компанией «Сахалин Энерджи».

3.3 ОЦЕНКА НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

3.3.1 ВОСПРИЯТИЕ ПОТЕНЦИАЛЬНОГО НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА КМНС В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ

Недопущение либо минимизация потенциального воздействия со стороны проекта «Сахалин-2» на окружающую среду и традиционное природопользование – была одной из ключевых целей Первого «Плана содействия». Принимая во внимание обеспокоенность КМНС, по итогам многосторонних консультаций в 2005-2006 гг. была разработана т.н. матрица мер по снижению воздействия. Матрица включала потенциально проблемные вопросы и меры для их разрешения, обновлялась по мере необходимости и рассматривалась на каждом заседании Наблюдательного совета.

С 2006 г. по 2010 г. в матрицу было занесено 30 проблемных вопросов. По состоянию на декабрь 2010 г. 28 из них закрыты, два находятся под постоянным мониторингом:

1. «Обеспокоенность последствиями аварийных разливов нефти и других веществ»: компания два раза год предоставляет Региональному совету уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области информацию касательно аварийных разливов нефти и других углеводородов.
2. «Процедура подачи и рассмотрения жалоб»: в компании «Сахалин Энерджи» разработан и действует «Порядок рассмотрения жалоб от населения» для выражения обеспокоенности по какому-либо вопросу, связанному с деятельностью проекта.

После окончания строительной фазы проекта многие из этих потенциальных негативных факторов стали маловероятными. Однако, поскольку одним из приоритетов Второго «Плана содействия» является предотвращение или снижение любых потенциальных негативных воздействий, вызванных эксплуатацией инфраструктуры проекта «Сахалин-2» на КМНС Сахалина, в ходе опроса коренного населения Сахалина было уделено внимание выявлению различных озабоченностей населения в связи с проектом.

Социологический опрос населения о. Сахалин из числа коренных малочисленных народов Севера проводился кафедрой социологии Сахалинского государственного университета по запросу компании «Сахалин Энерджи» в период с 01 по 20 июля 2010 г.

В опросе участвовали представители коренных малочисленных народов Севера в возрасте 17 лет и старше, проживающие на территории о. Сахалин в семи населенных пунктах традиционного проживания КМНС: с. Вал, с. Чир-Унвд, с. Некрасовке, пгт. Ноглики, г. Поронайске, г. Охе, г. Южно-Сахалинске.

Методы сбора информации включали:

А) Массовый опрос в форме формализованного интервью с респондентами на основе предварительно разработанного вопросника – использовался во всех населенных пунктах, охваченных исследованием. Всего было опрошено 209 представителей КМНС по репрезентативной выборке.

Б) Групповое интервью в виде фокус-групп – использовалось в г. Южно-Сахалинске в дополнение к опросу. Проведено две фокус-группы: молодежь в возрасте 17-29 лет (девять человек); работающее население в возрасте 35 и старше (девять человек).

Ответы на вопрос «Возникли ли какие-нибудь неудобства или отрицательные последствия, связанные с проектом «Сахалин-2» в прошлом (или есть сейчас)?» распределились следующим образом:

Да	32,93%
Нет	6,75%

Затрудняюсь ответить	60,32%
Итого	100%

В большинстве случаев респонденты отмечали, что негативные воздействия, в тех случаях, когда они имели место, происходили главным образом на стадии сооружения объектов проекта «Сахалин-2». К моменту проведения опроса указанные работы были завершены, в связи с чем респонденты отмечают снижение или прекращение ряда негативных воздействий.

3.3.2 МАТРИЦА МЕР ПО СНИЖЕНИЮ ВОЗДЕЙСТВИЯ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

Негативные ожидания в связи с проектом «Сахалин-2» по прежнему вызывают беспокойство у представителей КМНС, хотя, вероятно, в менее выраженном виде по сравнению с периодом, предшествовавшим началу реализации Первого Плана. В рамках социологического опроса, а также в ходе второго раунда консультаций по формированию Второго «Плана содействия» население выделило блок вопросов, которые на сегодняшний день вызывают беспокойство, в связи с реализацией проекта «Сахалин-2» и будут сформированы в матрицу по снижению воздействия Второго «Плана содействия»:

- обеспокоенность последствиями аварийных разливов нефти и других веществ;
- информирование о мерах по сохранению биоразнообразия;
- каким образом будет производиться информирование КМНС, в случае если проект «Сахалин-2» будет расширяться и затрагивать иные земли и ресурсы, используемые КМНС;
- информирование о механизме распределения средств в рамках программ «Плана содействия»;
- порядок рассмотрения жалоб от населения: жалобы, связанные с проектом и с «Планом содействия».

Матрица будет обновляться, и предоставляться на каждом заседании Правления, Региональному совету уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области и другим заинтересованным лицам.

3.4 ОЦЕНКА РИСКОВ

В связи с реализацией Первого «Плана содействия» были определены следующие риски: I) невыполнение Компанией своих обязательств по финансированию «Плана содействия» в случае неполучения кредитного финансирования от международных финансовых организаций, что могло бы повлиять на готовность компании руководствоваться международными стандартами в своих взаимоотношениях с КМНС; II) недоукомплектованный штат группы по работе с КМНС компании «Сахалин Энерджи»; III) отсутствие полноценного партнерства со стороны областного правительства, и IV) отсутствие активного участия организаций-партнеров в совместном управлении Планом. В процессе реализации Первого «Плана содействия» данные риски не наступили. Компания «Сахалин Энерджи» не только полностью обеспечила реализацию «Плана содействия», но также оказала поддержку иным проектам КМНС, которые не входили в бюджет Плана. Одним из ключевых вопросов, вызывающих обеспокоенность при реализации Первого «Плана содействия», было опасение недостаточного участия Правительства Сахалинской области в реализации Плана. В действительности Правительство Сахалинской области в полной мере приняло участие в реализации Плана. Кроме того, различные общественные организации коренных народов, в частности РСУП КМНС СО, тесно сотрудничали в вопросах управления и поддержки Плана.

В то же время, в процессе реализации Первого «Плана содействия» имелись, хоть и не в полной мере, некоторые иные риски, выявленные ранее; они же остаются актуальными и для Второго «Плана содействия». Во время реализации Второго Плана необходимо уделить внимание вопросам прозрачности и отчетности во всех аспектах Плана, для этого будет обеспечена большая прозрачность и улучшен мониторинг. Также важно избежать конфликта интересов или оказания предпочтения (возможно, кажущегося) интересам отдельных частных лиц, групп лиц или районов. Это имеет огромное значение особенно в процессе управления ППТЭД.

Еще одна зона риска относится к экологическим вопросам, которые являются актуальными для любого проекта в области добывающей промышленности, и проект «Сахалин-2» не является исключением. В матрице мер по снижению негативного воздействия (раздел 3.3.2) представлены меры, которые помогут избежать, либо снизить потенциальное негативное воздействие проекта.

4 МЕРЫ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ

4.1 ВВЕДЕНИЕ: ПРИНЦИПЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕР РАЗВИТИЯ

Решения о конкретных мерах содействия развитию в рамках Второго «Плана содействия» будут приниматься комитетами, которые будут осуществлять надзор за реализацией двух программ Второго Плана: Фонда социального развития и Программы поддержки традиционной экономической деятельности. Эти две программы были утверждены для включения во Второй План Рабочей группой представителей коренных народов, компании и Правительства Сахалинской области после проведения широких консультаций с коренными народами и специалистами в различных областях. Как в первом раунде консультаций, проведенном на острове весной 2010 г., так и во втором раунде консультаций, состоявшемся в октябре 2010 г., среди представителей коренных народов проводились опросы в отношении их предпочтений, касающихся мер содействия развитию и программ развития. В результате этих дискуссий основными направлениями развития были названы традиционная экономическая деятельность, образование, здравоохранение, культура и развитие потенциала. Примечательно, что эти элементы, рекомендованные для Второго Плана, были аналогичны элементам, рекомендованным для Первого «Плана содействия» в 2005-2006 гг. Еще одной из составляющих, послуживших основой для решения РГ, были рекомендации, представленные в отчете об оценке выполнения Первого Плана (см. раздел 3.1), согласно которым также предлагалось реализовать ППТЭД и ФСР.

4.2 ПРОГРАММЫ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

Второй «План содействия» включает две отдельные программы развития, представляющие собой дальнейшее развитие программ Первого Плана. В то время как Первый План (см. раздел 3.1) состоял из Программы социального развития (ПСР), Фонда мини-грантов (ФМГ) и Программы поддержки традиционной экономической деятельности (ППТЭД), Второй План будет поддерживать только две программы. Первая, Фонд социального развития (ФСР), будет охватывать все инициативы по неэкономическому развитию, тогда как вторая, ППТЭД, будет осуществляться аналогично своей предшественнице из Первого Плана, придавая особое значение экономическому развитию.

4.2.1 ФОНД СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Обзор и компоненты

Фонд социального развития коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (ФСР) создан ради достижения целей:

- улучшение качества жизни коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области с учетом их культурных особенностей;
- развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в области управления фондами социального развития;

Средства ФСР будут распределяться по ряду компонентов, в первую очередь включающих:

- образование;
- здравоохранение;
- культура;
- развитие потенциала коренных народов.

Рабочая группа, основываясь на предложениях представителей КМНС, рекомендовала оставить во Втором Плане часть бюджета на реализацию долгосрочных проектов:

- Здравоохранение: оказание материальной помощи на оплату операционного лечения глазных заболеваний, протезирования зубов, поддержку студентов из числа коренных народов Севера в получении медицинских специальностей.
- Образование: поддержка молодежи из числа коренных народов, получающих образование в учреждениях высшего, среднего специального, начального (профессионального) образования. Форма обучения - очная, заочная.

В первую очередь приоритетными являются конкурсные заявки от представителей, общественных организаций и общин КМНС на получение финансирования в рамках ФСР.

Экспертная группа и бюджет Фонда

Решение по выделению средств будет приниматься Советом ФСР (см. ниже).

Экспертная группа. Для выработки рекомендаций в ходе принятия Советом решений по оценке конкретных грантов или предложений будет также создана Экспертная группа ФСР (ЭГФ). В состав ЭГФ войдут:

- четыре представителя от министерств Сахалинской области (культура, здравоохранение, образование и социальная защита);
- один представитель компании «Сахалин Энерджи»;
- один представитель Правительства Сахалинской области (отдел по коренным народам аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области);
- один представитель Регионального совета уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области.

Каждый из партнеров будет отвечать за определение процедур при выборе собственных экспертов-представителей.

Бюджет. Объем финансирования, который предполагается выделить на Программы ФСР, на первый год составляет половину общего бюджета Второго «Плана содействия» (см. раздел 4.6). Эта сумма будет ежегодно корректироваться Правлением по мере необходимости (см. раздел 4.4.2).

Управление Программой и мониторинг

Основным органом, ответственным за принятие решений по данной программе, будет **Совет Фонда социального развития**. Этот орган будет работать под общим управлением Правления «Плана содействия» (см. раздел 4.4.2) и будет состоять из семи представителей коренных малочисленных народов, выбранных по одному от каждого из семи районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области. Каждый представитель должен быть знаком с социальным положением в своем районе и выбран местными жителями этого района в соответствии с процедурой, определенной РСУП КМНС СО.

Председатель совета будет избран Советом ФСР в полном составе. Совет будет собираться на регулярной основе, частота проведения заседаний и прочие организационные моменты будут согласованы членами Совета на первом заседании.

Работа Фонда социального развития будет оцениваться тремя партнерами по реализации Плана на регулярной основе. Внешний мониторинг и оценка будут также

осуществляться группами по внешнему мониторингу и оценке, описанными в разделах 4.5.3 и 4.5.4 «Плана содействия». С участниками и организациями, занимающимися осуществлением Плана, будут проводиться регулярные консультации, по результатам которых будет осуществляться планирование и разработка будущей деятельности.

4.2.2 ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ ТРАДИЦИОННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Обзор

В процессе подготовки как Первого, так и Второго «Плана содействия», представители коренных малочисленных народов согласились с тем, что около половины бюджета Плана будет выделено на поддержку традиционной экономической деятельности[14].

Программа поддержки традиционной экономической деятельности (ППТЭД) была разработана для решения вопросов трудоустройства и развития бизнеса коренных малочисленных народов. Представители коренного населения также подчеркнули важность традиционных видов природопользования (оленеводство, рыболовство, собирательство дикоросов, художественные промыслы) для сохранения их культурного наследия.

Целями Программы поддержки традиционной экономической деятельности являются:

- развитие и сохранение традиционных форм экономической деятельности коренного населения Сахалинской области;
- создание рабочих мест и возможностей экономического развития для коренного населения на основе уже имеющегося у них опыта и умений;
- увеличение мощности предприятий коренного населения;
- поддержка развития экономически устойчивых предприятий путем предоставления им возможности, в конце концов, отказаться от грантов и субсидий и начать пользоваться рыночными инструментами, такими как кредиты;
- содействие осведомленности и навыков в сфере экологически, социально и экономически устойчивого использования природных ресурсов;
- содействие тому, чтобы успешные общины малочисленных народов и иные объединения КМНС предоставляли общественные выгоды и поддержку своим местным сообществам;
- поощрение успешных общин малочисленных народов и иных объединений КМНС в том, чтобы они становились образцами для других предприятий.

Обоснование Программы

В настоящее время многие общины малочисленных народов и иных объединений КМНС, в частности, работающие в сфере «традиционной экономики» (рыболовство, оленеводство, собирательство, охота и ремесла), являются экономически нестабильными или неконкурентоспособными. Многие семьи из коренного населения зарегистрировали «родовые хозяйства/общины». На одном конце спектра предприятий находятся маленькие семейные образования, занятые рыбной ловлей, собирательством и иногда охотой для обеспечения своего пропитания и, по возможности, продажи или обмена избыточной продукции. Эти общины

[14]Это относится к видам экономической деятельности, традиционно осуществляемой коренными малочисленными народами, таким как рыболовство, охота, оленеводство и сбор дикорастущих растений. Сюда также включаются современные формы этих видов деятельности.

малочисленных народов и иные объединения КМНС пользуются квотами на отлов рыбы, которые выдаются коренному населению для получения средств к существованию. На другом конце спектра имеется несколько предприятий, пользующихся промышленными квотами и продающими свой улов на коммерческих рынках с целью получения прибыли. Между ними располагается ряд мелких некоммерческих хозяйствующих объектов.

На сегодняшний день имеется лишь несколько примеров устойчивых общин малочисленных народов и иных объединений КМНС, основанных на традиционных видах деятельности. Однако, возможности для общин коренных жителей добиться успеха на более широком рынке все же существуют, и, как показал Первый «План содействия», такие успехи возможны при наличии поддержки и предпринимательских навыков. Во время проведения консультаций представители коренных народов выразили пожелание о том, чтобы в рамках Второго Плана была предоставлена поддержка коммерческим организациям и тем, которые могут таковыми стать. Опыт, полученный в ходе реализации Первого Плана, продемонстрировал, что предприниматели из числа КМНС нуждаются в значительной подготовке по основам ведения бизнеса, равно как и по некоторым техническим специальностям. Предприниматели из числа коренных жителей рассчитывают на помощь в виде грантов, бесплатного обучения и низкопроцентных ссуд и большинство из них не расположено подвергать себя деловому риску, включая пользование микро-кредитами. Таким образом, к инициативам, включая последние, необходимо относиться с осторожностью, полностью осознавая предпочтения и подходы местного бизнеса.

ППТЭД поддерживает желание предпринимателей из числа коренных жителей развивать свою экономическую деятельность, в первую очередь, на благо коренного сообщества, но в то же время программа направлена на постепенное создание возможностей для предпринимателей из числа КМНС стать конкурентоспособными на внешних экономических рынках.

Компоненты, экспертная группа и бюджет Программы

Компоненты программ. В ходе реализации Первого Плана в рамках Программы ПТЭД выделялись резервируемые средства на реализацию бизнес-планов и гранты в поддержку самообеспечения хозяйств, занимающихся традиционными хозяйственными промыслами, такими как рыболовство и сбор дикоросов. Оценка Плана указала также на необходимость в микрокредитовании. Таким образом, средства для Второго Плана будут распределяться по ряду компонентов, в первую очередь включающих:

- бизнес-планирование;
- гранты на самообеспечение;
- фонд микрокредитования.

Решение по выделению средств на эти или другие потенциальные компоненты будет приниматься Правлением «Плана содействия» и Комитетом ППТЭД (см. ниже).

Экспертная группа. Для выработки рекомендаций в ходе принятия Комитетом решений как по стратегическим подходам к развитию традиционной экономической деятельности на Сахалине, так и по оценке конкретных грантов, субсидий или предложений о размещении кредитов будет также создана Экспертная группа ППТЭД (ЭГП). В состав ЭГП будут входить эксперты, знакомые с экономическим развитием на Сахалине. Каждая из трех организаций, сотрудничающих при реализации Плана — РСУП КМНС СО, ПСО и «Сахалин Энерджи» — назначит в ЭГП двух представителей. Каждый из партнеров будет отвечать за определение процедур при выборе собственных экспертов-представителей.

ЭГП будет оценивать все предложения, принимая во внимание жизнеспособность предложения с точки зрения эффективности бизнеса или его жизнеспособность в финансовом отношении (для бизнес-планов и микрокредитования), устойчивость предлагаемого вида деятельности и тот вклад, который эта деятельность могла бы внести в сохранение и расширение традиционной экономической деятельности.

Бюджет. Объем финансирования, который предполагается выделить на Программу ПТЭД на первый год, будет составлять половину общего бюджета программы Второго Плана (см. раздел 4.6). Эта сумма будет ежегодно корректироваться Правлением «Плана содействия» по мере необходимости (см. раздел 4.4.2).

Управление Программой и мониторинг

Основным органом, ответственным за принятие решений по данной программе, будет **Комитет ППТЭД**. Этот орган будет работать под общим управлением **Правления «Плана содействия»** (см. раздел 4.4.2) и будет состоять из семи представителей коренных малочисленных народов, выбранных по одному от каждого из семи районов, признанных в качестве районов традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области. Каждый представитель должен быть знаком с ведением традиционной экономической деятельности в своем районе и выбран местными жителями этого района в соответствии с процедурой, определенной РСУП КМНС СО.

Председатель комитета будет избран Комитетом в полном составе. Комитет будет собираться на регулярной основе, частота проведения заседаний и прочие организационные моменты будут согласованы членами Комитета на первом заседании.

Осуществление Программы поддержки традиционной экономической деятельности будет оцениваться тремя партнерами по реализации Плана на регулярной основе. Внешний мониторинг и оценка будут также осуществляться Группами по внешнему мониторингу и оценке, описанными в разделах 4.5.3 и 4.5.4 «Плана содействия». С участниками и организациями, занимающимися осуществлением Плана, будут проводиться регулярные консультации, по результатам которых будет осуществляться планирование и разработка будущей деятельности.

4.3 РОЛЬ ПАРТНЕРОВ, УЧАСТВУЮЩИХ В РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

4.3.1 РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ» [15]

Отдел коренных малочисленных народов Севера аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области (Отдел коренных народов) работает уже более 15 лет.

Трое сотрудников данного отдела активно участвуют в разработке и осуществлении региональных социально-экономических и культурных программ, направленных на поддержку коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области. Отдел отвечает за руководство и контроль над этими программами и реализацией субсидии из федерального бюджета на всей территории, находящейся в ведении Правительства Сахалинской области, включая обеспечение целевого расходования бюджета и соблюдение надлежащей регистрации и хранения отчетности по мероприятиям, предусмотренным программой.

[15] Источник информации для данного пункта: отдел коренных народов Севера аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области

Отдел коренных малочисленных народов Севера аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области тесно сотрудничает с органами исполнительной власти Правительства Сахалинской области и государственными структурами, общественными объединениями КМНС, недропользователями и занимается всеми вопросами, включая рассмотрение жалоб и конфликтов, которые затрагивают коренные малочисленные народы Севера.

Кроме того, закон Сахалинской области «О представителе коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе» № 463 от 31.12.2003 г. устанавливает порядок избрания представителя на съезде коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на срок не более четырех лет. В обязанности представителя входит защита конституционных прав и интересов, рассмотрение предложений, заявлений и жалоб, относящихся к проблемам коренных народов, а также ведение регулярного приема лиц, относящихся к КМНС Сахалинской области, отчетности. Представитель имеет право вносить законодательные инициативы в Сахалинскую областную Думу (областной законодательный орган или парламент), взаимодействовать с органами государственной власти, получать от органов государственной власти, организаций или отдельных лиц на территории области документы, касающиеся коренных малочисленных народов Севера.

Все вышеперечисленные отделы и органы, а также муниципальные администрации семи районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера наделены определенными государственными полномочиями по защите исконной среды обитания, традиционных образа жизни и хозяйственных промыслов. Зачастую они играют главную роль в осуществлении федеральных и региональных программ развития коренных народов, утвержденных в разное время законодательными актами различных уровней, расходования бюджета и соблюдение надлежащей регистрации и хранения отчетности по мероприятиям, предусмотренным программой.

В рамках государственно-частного партнерства органы государственной власти оказывают информационно-методическую поддержку и экспертное сопровождение координирующих органов «Плана содействия» в сфере обеспечения устойчивого развития коренных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

4.3.2 РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КМНС САХАЛИНА И РАЗВИТИЕ ИХ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (РСУП КМНС СО), осуществляет свою деятельность с марта 2005 г.

Основными задачами РСУП КМНС СО являются:

- представление и защита интересов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и их отдельных представителей на местном, региональном, национальном и международном уровнях, в органах государственной власти, органах местного самоуправления и в судах;
- обеспечение реализации решений региональных съездов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;
- организация и ведение переговоров с промышленными и нефтяными компаниями, осуществляющими свою деятельность в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера по защите исконной среды обитания;
- осуществление общественного мониторинга и общественного контроля за деятельностью операторов проектов и их субподрядных организаций, по добыче, переработке, транспортировке нефти и газа на территории и

прилегающей акватории шельфа Сахалинской области на предмет ее соответствия проектной документации и заключениям экологической и этнологической экспертиз.

Региональный совет активен в решении вопросов по коренным малочисленным народам Севера Сахалинской области и взаимодействует с:

- Правительством Сахалинской области;
- Представителем коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе;
- Общественной палатой Сахалинской области;
- Нефтяными компаниями, ведущими добычу углеводородов на Сахалине;
- Общественными организациями КМНС:
  - Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (АКМНСС и ДВ РФ);
  - Охинская местная общественная организация «Центр по сохранению и развитию традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера «Кыхкых» (Лебедь);
  - Местная общественная организация коренных малочисленных народов Севера Поронайского района;
  - Местная общественная организация коренных малочисленных народов Севера Охинского района;
  - Другие общественные объединения коренных этносов Сахалинской области.

Ожидается, что посредством участия членов РСУП КМНС СО и других представителей КМНС в управляющих органах Плана, от Правления до программных комитетов, КМНС получат ценный административный опыт и возможности для обучения.

4.3.3 РОЛЬ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» В РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

С 1994 г., с самого начала работы на острове, компания «Сахалин Энерджи» активно взаимодействовала с представителями КМНС островного края, поддерживала инициативы, направленные на социальное развитие, сохранение традиций и поддержку культуры. Однако разработка и начало реализации трехстороннего «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина», соответствующего международным стандартам, позволили вывести отношения между коренными народами и нефтегазовой компанией на качественно новый этап. Это совместная инициатива Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, компании «Сахалин Энерджи» и Правительства Сахалинской области, осуществляемая на основании трехстороннего соглашения.

С начала реализации Первого Плана в мае 2006 г. группа по работе с коренными народами «Сахалин Энерджи» выполняет основную функцию по организации, координированию и реализации «Плана содействия» и в дальнейшем будет обеспечивать тесную повседневную поддержку при реализации Плана.

4.4 СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ «ПЛАНОМ СОДЕЙСТВИЯ»

Координатор по реализации «Плана содействия» будет назначен по усмотрению трех партнеров для руководства реализацией Плана при непосредственной поддержке и участии РСУП КМНС СО и ПСО и, в особенности, группы по работе с коренными народами «Сахалин Энерджи». В сферу ответственности координатора реализации

«Плана содействия» будет входить общий административный надзор за деятельностью органов управления Планом и результатами их работы, а также руководство порядком рассмотрения жалоб, относящихся к «Плану содействия» (см. раздел 4.4.4.).

«План содействия» будет выполняться при активном участии коренного населения под руководством Правления, работу которого будут дополнять Исполнительный комитет, Комитет Программы поддержки традиционной экономической деятельности и Совет Фонда социального развития.

За исключением возможного частичного совпадения составов Правления и Исполнительного комитета, никто не должен работать одновременно более чем в одной управляющей структуре, будь то совет, комитет или экспертная группа.

4.4.1 СТРАТЕГИЯ УЧАСТИЯ

Активное участие коренных малочисленных народов Севера Сахалина является критическим компонентом подхода трех сотрудничающих сторон к развитию коренного населения острова. Обе программы и процессы подготовки и реализации Плана должны принимать во внимание подходы, которые наиболее эффективным образом будут вовлекать коренные малочисленные народы Сахалина в управление Планом. Описанные ниже принципы и механизмы реализации разработаны с учетом этой цели.

Принципы участия во Втором «Плане содействия»

«План содействия» был разработан и действует в соответствии со следующими принципами:

- *Организация консультаций и совещаний с учетом культурных особенностей.*

  Практика, основанная на обычаях, влияет на подходы к участию. Совещания, консультации с общественностью и деятельность в рамках «Плана содействия» будут проводиться с учетом обычаев и традиций местного населения в отношении динамики проведения совещаний.

- *Признание необходимости достижения согласия среди населения.*

  Лица, ответственные за реализацию «Плана содействия», признают значимость достижения согласия и участия для формирования поддержки и участия в реализации Плана. Участие не появляется на пустом месте. Оно возникает в контексте как традиционных, так и инновационных структур, ценностей и практики.

- *Признание того, что достижение согласия требует времени.*

  При подготовке Второго «Плана содействия» и в планах его реализации признается, что для достижение согласия и понимания с коренными малочисленными народами Севера Сахалина необходимо предусмотреть гибкие временные рамки, позволяющие принять во внимание различные взгляды и перспективы широкого круга членов коренных общин.

- *Планирование многоаспектного подхода.*

  При подготовке и реализации Второго Плана очень важным является и будет являться внимание к этническим, географическим, возрастным, социальным, организационным и гендерным особенностям.

- *Придание особого значения прозрачности действий.*

  Процессы подготовки и реализации Второго «Плана содействия» должны быть основаны на процессе открытого обсуждения и распространения информации. Действия Рабочей группы направлены на своевременный обмен информацией, который будет осуществляться на протяжении всей реализации Плана.

- *Обеспечение открытого обмена информацией.*

  Существенное значение имеет компонент Плана, предусматривающий получение отзывов в ходе консультаций. Золотое правило успешного процесса взаимодействия состоит в том, чтобы обеспечить получение отзывов, включая описание пунктов, которые были приняты, и тех, которые не были учтены, и по какой причине. Или почему было отклонено предложение о предоставлении гранта и внесены предложения об улучшении. В каждой программе Второго Плана будет определено, когда и каким образом будут предоставляться отзывы, и какие механизмы обеспечат наличие и доступность этой информации для понимания. Предоставление отзывов участникам — это тот механизм, который делает консультации заслуживающими доверия и поддающимися контролю.

- *Опора на совместную ответственность с коренными народами.*

  Целью всех трех сторон, способствующих реализации «Плана содействия», является создание жизнеспособного партнерства с коренными малочисленными народами. Все усилия, включая сильную составляющую наращивания потенциала, направлены на продолжение тенденции к тому, чтобы, в конечном счете, коренные жители сами осуществляли управление этим Планом, последующими планами и подобными программами.

Механизмы участия во Втором «Плане содействия»

Планирование и подготовка «Плана содействия»

Рабочая группа с самого начала составляла планы и содействовала разработке Второго Плана. Рабочая группа организовала два раунда консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера Сахалина.

Реализация «Плана содействия»

Предполагается, что участие коренного населения в надзоре и управлении Планом будет достигнуто за счет создания Правления и двух органов для управления ФСР и ППТЭД.

Повышение потенциала управления

По результатам консультаций с Советом ФСР и Комитетом ППТЭД, Исполнительный комитет введет в действие механизмы, обеспечивающие обучение управлению для всех участников органов управления.

Мониторинг и оценка «Плана содействия»

Планируется предпринять энергичные усилия, направленные на привлечение к участию в мониторинге и оценке «Плана содействия» представителей коренных народов (см. разделы 4.5.2, 4.5.3 и 4.5.4 соответственно).

4.4.2 КООРДИНИРУЮЩИЕ ОРГАНЫ

Правление

Правление «Плана содействия» является главным органом по надзору за планированием и реализацией Плана. В сферу его ответственности входит:

- соблюдение принципов и руководящих положений настоящего «Плана содействия»;
- изменение принципов и руководящих положений настоящего Плана по мере необходимости;
- определение политики «Плана содействия» для данного Плана в целом и в качестве инструкций для ППТЭД и ФСР;

- проверка хода реализации Плана совместно с координатором по реализации «Плана содействия»;
- проверка отчетов о ходе реализации Плана, предоставляемых координатором «Плана содействия»;
- проверка отчетов о ходе реализации ППТЭД и ФСР, предоставляемых соответствующими органами управления;
- встречи с независимым наблюдателем, который будет обязан представлять независимый отчет о ходе реализации Плана;
- проверка и реагирование на отчеты о ходе реализации Плана, подготовленные независимым наблюдателем и группами оценки;
- проверка работы координатора Плана;
- проведение ежегодного совещания в декабре каждого года для определения указаний по корректировке параметров Плана следующего года, включая выделение средств на его программы;
- постановка вопросов, относящихся к успешному осуществлению планирования последующих стадий Плана;
- консультирование партнеров по реализации Плана в отношении развития, в широком понимании, коренных малочисленных народов Сахалина.

В состав Правления входят следующие лица:

- три представителя РСУП КМНС СО;
- два представителя Правительства Сахалинской области;
- два представителя «Сахалин Энерджи»;
- представитель коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе;
- представитель АКМНСС и ДВ РФ;
- два представителя КМНС из районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС, не входящие в состав РСУП КМНС СО.

Каждая сторона назначает своих представителей в состав Правления.

Частота проведения заседаний. Правление будет собираться по мере необходимости (в соответствии с процедурой, определяемой самим советом), но не реже двух раз в год. Первое заседание состоится после официального запуска Второго «Плана содействия» в первом квартале 2011 г., во время которого Правление изберет председателя из числа своих членов и перейдет к определению собственного порядка деятельности.

Сроки полномочий. Члены Правления выполняют свои обязанности до тех пор, пока сохраняют доверие назначивших их организаций.

Конфликт интересов. Если члены Правления или члены их семей имеют личный интерес в каких-либо предложениях о финансировании или выделении грантов, поступивших на рассмотрение в рамках программ «Плана содействия», они будут воздерживаться от участия в обсуждениях и голосовании по этому вопросу.

Исполнительный комитет Правления

Исполнительный комитет (ИК) Правления будет помогать в осуществлении «Плана содействия» в соответствии с контрольными рекомендациями Правления и задач Второго плана, при выполнении следующих условий:

- ИК будет действовать от имени Правления в период между проведением совещаний совета;

- ИК будет проверять все решения Комитета ППТЭД и Совета ФСР;
- право отменять/утверждать решения Комитета ППТЭД и Совета ФСР может предоставляться ИК после принятия данных решений Правлением (только на периоды между заседаниями Правления);
- по всем решениям ИК должен отчитываться Правлению.

В состав ИК будет входить шесть членов, в том числе два представителей от «Сахалин Энерджи», два от ПСО и два от РСУП КМНС СО. Эти члены будут утверждаться Правлением в полном составе после номинации каждой из трех организаций-партнеров.

4.4.3 МЕХАНИЗМ ПЕРИОДИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ И КОРРЕКТИРОВКИ ПРОЦЕССА РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

Своевременная проверка и обновление «Плана содействия» имеют решающее значение для обеспечения его способности соответствовать потребностям развития коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

С этой целью:

- Правление будет проводить ежегодное совещание, во время которого будет осуществляться проверка выполнения программы прошлого г., а также обновление и утверждение Плана на будущий год (см. раздел 4.4.2);
- три партнера Плана будут контролировать «План содействия» и предоставлять Правлению рекомендации по обновлению (см. раздел 4.5.2);
- Независимый наблюдатель будет выполнять периодические оценки хода осуществления Плана и предоставлять рекомендации по «Плану содействия» Правлению и другим заинтересованным сторонам Плана (см. раздел 4.5.3); каждый руководящий орган, получивший рекомендации по «Плану содействия», отвечает на них в письменной форме в течение одного месяца после их получения;
- официальные оценки Плана будут выполняться в середине срока реализации (для рекомендаций по обновлениям Плана в ходе его выполнения) и по завершении (для использования в целях информирования о подготовке Третьего «Плана содействия» [2016-2020 гг.]; см. раздел 4.5.4);
- трехсторонняя проверка хода выполнения Плана руководством ПСО, РСУП КМНС СО и «Сахалин Энерджи» будет производиться ежегодно (см.раздел 4.5.5).

4.4.4 ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

Цель

Данный порядок рассмотрения жалоб (далее Порядок) регламентирует процесс получения, регистрации и разрешения жалоб, связанных с реализацией Второго «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина» («План содействия»).

Данный Порядок разработан в соответствии с общими принципами и подходами «Порядка рассмотрения жалоб от населения» и требованиями компании «Сахалин Энерджи».

Задачами настоящего Порядка являются:

- обеспечить своевременное и эффективное рассмотрение жалоб населения с соблюдением законодательства Российской Федерации и передовой международной практики;

- способствовать формированию прочных и эффективных взаимоотношений со всеми, кого затрагивает Второй «План содействия»;
- снизить вероятность повторения аналогичных жалоб, тем самым сокращая риски возникновения конфликтов и избегая неоправданных расходов;
- обеспечить тщательное документирование жалоб и принятых коррективных мер.

Сфера действия

Настоящий Порядок применяется ко всем жалобам, получаемым в связи с реализацией «Плана содействия».

Настоящий Порядок не применяется в отношении жалоб, если предмет таких жалоб не связан с реализацией Второго «Плана Содействия».

Настоящий Порядок не влияет на законные права инициатора жалобы для рассмотрения дела в порядке, установленном законодательством РФ.

Определения

Жалоба

Под жалобой подразумевается заявление о недовольстве, подаваемое физическим лицом, группой лиц или организацией, и содержащее в себе обеспокоенность и/или неудовлетворенность в связи с реализацией Второго «Плана содействия».

Инициатор жалобы

Инициатор жалобы — это физическое лицо, группа лиц или организация, инициирующая жалобу. Жалоба может быть направлена от имени жалобщика третьим (и) лицом (ами).

Группа по работе с жалобами

Группа, состоящая из членов Исполнительного комитета «Плана содействия».

Порядок работы с жалобами: этапы

Порядок работы с жалобами состоит из следующих этапов:

Этап 1 — получение жалобы

Этап 2 — оценка жалобы, регистрация, определение ответственного лица

Этап 3 — подтверждение получения жалобы

Этап 4 — расследование и разрешение

Этап 5 — закрытие жалобы

Этап 6 — отчетность и мониторинг

Ниже перечисляется содержание каждого этапа.

Этап 1 — получение жалобы

Жалобы принимаются в письменной или устной форме посредством/через:

- входящей корреспонденции, включая сообщения по электронной почте и факсимильной связи на адрес компании «Сахалин Энерджи», Правления, Исполнительного комитета или координатора Второго «Плана содействия»;
- руководителя группы по работе с коренными народами компании «Сахалин Энерджи»;
- специалиста по связям с населением компании «Сахалин Энерджи»;
- горячей линии управления по связям с общественностью компании «Сахалин Энерджи»: 8 (4242) 662400 (в рабочие дни с 9:00 до 17:00);

- электронного почтового ящика группы по работе с жалобами компании «Сахалин Энерджи» (Grievancereport@sakhalinenergy.ru);
- информационные центры компании «Сахалин Энерджи»;
- членов Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;
- Других членов управляющих органов «Плана содействия»

Бланк жалобы см. в Приложении 7.

Этап 2 — оценка жалобы, регистрация и определение ответственного лица

После получения жалобы по одному из вышеперечисленных каналов, получатель жалобы обязан в течении одного рабочего дня передать жалобу Координатору Второго «Плана содействия» (далее Координатор).

Жалоба регистрируется Координатором в течение двух рабочих дней в журнале регистрации, включая следующую информацию: регистрационный номер жалобы, дата поступления жалобы, ФИО инициатора жалобы или название организации, в случае если жалоба поступила от организации (если применимо, т.е. жалоба не анонимная), краткая информация о предмете жалобы.

Координатор инициирует рассмотрение жалобы Исполнительным комитетом в течение пяти рабочих дней с момента ее получения (при необходимости такое рассмотрение можно провести по телефону или электронной почте). По результатам рассмотрения жалобы Исполнительным комитетом в журнал регистрации заносится следующая информация: программа и/или компонент Плана (насколько применимо), ответственное лицо, которое будет заниматься рассмотрением жалобы, рекомендуемые меры как жалобщика, так и Исполнительного комитета, другая важная информация.

Ответственность за разрешение жалобы лежит на Исполнительном комитете с назначением конкретного лица из его состава.

Если выясняется, что вопросы, поднятые в жалобе, не относятся ни к одному из аспектов реализации «Плана содействия», Координатор регистрирует это в журнале регистрации и направляет такую жалобу в группу по оценке социального воздействия компании «Сахалин Энерджи» с соответствующим уведомлением для последующей работы в соответствии с «Порядком рассмотрения жалоб» компании «Сахалин Энерджи». В этом случае нижеперечисленные мероприятия, шаги и действия не применимы.

Этап 3 — подтверждение получения жалобы

В течение не более 10 рабочих дней с момента получения жалобы Координатором от имени Исполнительного комитета должно быть отправлено письмо инициатору жалобы, подтверждающее получение жалобы. Копия этого письма должна быть передана в Группу по оценке социального воздействия.

Письмо должно содержать:

- официальное подтверждение принятия жалобы;
- регистрационный номер жалобы;
- уведомление о том, что был начат процесс рассмотрения жалобы;
- указание даты, когда инициатор жалобы может ожидать получения отчета о действиях, предпринятых в отношении его/ее жалобы; и
- фамилию контактного лица (обычно Координатор «Плана содействия») и номер контактного телефона.

Этап 4 — расследование и разрешение

Исполнительный комитет приложит все усилия для расследования и разрешения жалоб в течение **20 рабочих дней** со дня получения жалобы. Максимальный период

урегулирования не должен превышать **45 рабочих дней** и считается достаточным для того, чтобы либо выполнить необходимые действия, либо согласовать их с инициатором жалобы, либо полностью урегулировать жалобу.

Конфиденциальность

При приеме жалобы следует предложить ее инициатору подписать Согласие на раскрытие относящейся к жалобе информации третьим сторонам.

В случае отказа инициатора жалобы подписать Согласие на раскрытие относящейся к жалобе информации третьим сторонам, все стороны «Плана Содействия» участвующие в рассмотрении, разрешении жалобы должны соблюдать конфиденциальность при контактах с третьими сторонами по вопросам, связанным с этой жалобой.

Обмен информацией с инициатором жалобы

Координатор «Плана содействия» или ответственное лицо, назначенное Исполнительным комитетом, обеспечивает постоянную связь с инициатором жалобы для его/ее информирования о ходе рассмотрения жалобы. Обновленная информация о ходе работ по разрешению жалобы должна предоставляться инициатору жалобы с минимальной периодичностью в **20 рабочих дней** посредством:

- встреч с инициатором жалобы.
- письменных и устных отчетов о прогрессе, достигнутом в ходе рассмотрения жалобы.

Этап 5 — закрытие жалобы

После полного разрешения жалоба незамедлительно закрывается на основании заявления об удовлетворении жалобы, подписанного инициатором жалобы.

В заявлении об удовлетворении жалобы должны содержаться слова, четко подтверждающие факт удовлетворенности инициатора жалобы ее разрешением.

Копия такого заявления передается в группу по оценке социального воздействия «Сахалин Энерджи» и Правление «Плана содействия».

Неразрешенные жалобы

Если жалоба остается неразрешенной или действия по ней не согласованы с ее инициатором в течение 40 рабочих дней после регистрации жалобы, она считается «неразрешенной» (или «просроченной»). В отношении неразрешенных жалоб предпринимаются следующие действия:

- Если Исполнительный комитет большинством голосов признает, что все возможные шаги для разрешения жалобы сделаны, и при этом требования инициатора жалобы не удовлетворены, информация об этом передается Правлению «Плана содействия». По решению Правления инициатору жалобы отправляется письмо (Координатором) с описанием действий о работе по данной жалобе и уведомлением, что дальнейшее рассмотрение жалобы прекращено.
- Исполнительный комитет передает информацию о такой жалобе в компанию «Сахалин Энерджи» (о закрытии жалобы решением Правления).
- В случае решения Правления «Плана содействия о недостаточном рассмотрении жалобы, такое решение передается в Исполнительный комитет на повторное рассмотрение.

Отчетность и мониторинг

Все основные шаги по работе с жалобой должны отражаться в журнале регистрации жалоб с указанием времени, действий, статуса и пр. согласно утвержденной Исполнительным комитетом форме. Кроме того вся информация, относящаяся к жалобе (бланк жалобы, дополнительные к нему документы, протоколы

встреч Исполнительного комитета и Правления, протоколы встреч с жалобщиком и пр.), в электронной и бумажной форме должны храниться в последовательном и упорядоченном виде в условиях сохранения конфиденциальности.

Координатором «Плана содействия» должен предоставляться ежемесячный отчет о статусе разрешения и рассмотрения жалоб в группу по оценке социального воздействия компании «Сахалин Энерджи» и Правление «Плана содействия» (в течение 10 календарных дней следующих за отчетным месяцем).

На ежегодной основе проводится внутренний и внешний мониторинг. В программу такого мониторинга могут быть включены встречи с инициаторами жалоб для проверки эффективности и правильности исполнения данного Порядка рассмотрения жалоб. Информация о жалобах должна быть направлена за 14 календарных дней внешнему проверяющему перед каждым его/ее визитом в целях осуществления внешнего мониторинга.

4.5 ОТЧЕТНОСТЬ, МОНИТОРИНГ, ОЦЕНКА И РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ

Партнеры по реализации «Плана содействия» должны осуществлять мониторинг хода реализации, результатов и воздействия «Плана содействия». Результатом мониторинга станет ряд отчетов и оценок (Таблица 5), которые будут выполнять две основные функции. Во-первых, мониторинг позволит определить проблемы или изменения, которые необходимо внести в ход осуществления программы. Во-вторых, он дает возможность оценить, достигаются ли поставленные цели и задачи «Плана содействия». И в том и другом случае полученная информация позволит своевременно адаптировать разработку и реализацию программы.

4.5.1 ТРЕБОВАНИЯ ПО ОТЧЕТНОСТИ

Стороны, осуществляющие реализацию различных компонентов «Плана содействия», должны будут предоставлять полугодовые отчеты на каждое заседание Правления. Эти отчеты будут обобщаться в отчетах по Плану в соответствии с порядком, описанным ниже:

- Ежемесячные отчеты. Готовятся координатором в рамках текущей каждодневной реализации «Плана содействия», представляют краткий внутренний обзор процесса реализации Плана, и предоставляется трем партнерам.
- Полугодовые отчеты о ходе выполнения работ. Отчет о ходе реализации Плана, возникших трудностях, включая выполненную деятельность и осуществленные денежные выплаты. Эти отчеты будут предоставляться как Правлению, так и независимому наблюдателю. Будут готовиться координатором и тремя партнерами.
- Промежуточный отчет о реализации. Готовится на середине срока реализации «Плана содействия» в течение третьего года реализации. Данный отчет будет представлять основные исходные данные группе, проводящей промежуточную оценку для подготовки отчета и будет основываться на ежемесячных и полугодовых отчетах. Будет опубликован для информирования общественности.
- Финальный отчет о завершении реализации Плана. Готовится по завершении реализации «Плана содействия» в конце второго полугодия пятого года реализации. Данный отчет отражает итоги по реализации Плана за пять лет. Будет опубликован для информирования общественности.

4.5.2 ВНУТРЕННИЙ МОНИТОРИНГ

По опыту Первого «Плана содействия» внутренний мониторинг является ключевым компонентом успешной реализации Плана. Мониторинг проводится группой

мониторинга и включает в себя посещение благополучателей и анализ отчетов, включая финансовой документации. Каждый отчет по мониторингу предоставляется Правлению и независимому наблюдателю.

В группу мониторинга входит, по меньшей мере, один представитель от каждого из трех партнеров Плана. Также приглашаются прочие лица (например, специалисты по коренным народам Севера из муниципальных администраций, представители муниципальных неправительственных организаций коренных малочисленных народов Севера и члены общин КМНС), когда это необходимо для обеспечения сбора соответствующих данных и обмена информацией.

График проведения мониторинга разрабатывается Исполнительным комитетом Второго Плана и утверждается Правлением.

4.5.3 ВНЕШНИЙ МОНИТОРИНГ

В дополнение к внутреннему мониторингу, осуществляемому партнерами по реализации Плана, реализация «Плана содействия» будет проверяться независимым наблюдателем. Такой внешний мониторинг предоставит партнерам по реализации Плана и коренным малочисленным народам Севера Сахалина возможность независимой проверки Второго «Плана содействия», периодические объективные оценки реализации программ Плана, их результатов и воздействий, и позволит выявить проблемы, чтобы партнеры по реализации Плана могли разработать коррективные меры.

Независимый наблюдатель является специалистом по социальным вопросам с большим международным опытом в области разработки и контроля над реализацией проектов, касающихся коренных народов. Независимый наблюдатель был выбран «Сахалин Энерджи» в результате консультаций с партнерами компании в РСУП КМНС СО и ПСО.

Независимый наблюдатель будет осуществлять:

- консультирование всех трех партнеров по вопросам реализации Плана;
- анализ процедур внутреннего мониторинга и предоставления отчетности, а также документации по внутреннему мониторингу, и выявление любых несоответствий, повторяющихся затруднений или групп лиц, которые потенциально могут оказаться в неблагоприятных условия ;
- анализ отчетов, предоставляемых лицами, занимающимися реализацией программ, а также полугодовых отчетов, предоставляемых по Плану;
- анализ зарегистрированных жалоб в целях выявления серьезных случаев несоответствия и повторяющихся нарушений в процессе реализации программ; с этой целью наблюдателю будет предоставляться полный перечень урегулированных и неурегулированных жалоб, поступивших от коренного населения во время проведения каждого мониторинга с целью оценки всех неурегулированных жалоб поступивших от коренного населения;
- обсуждение с сотрудниками группы по работе с коренными народами компании «Сахалин Энерджи» реализации «Плана содействия» и внесение предложений по мере необходимости;
- проведение собеседований с отдельными заинтересованными лицами Плана, включая отдельные хозяйства, и встречи с Региональным советом уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области и соответствующими органами власти (ПСО и администрациями муниципальных районов); собеседования должны охватывать как успешных, так и неуспешных кандидатов на получение грантов и кредитов, а также сторонников и критиков Плана;

- участие в качестве наблюдателя в совещаниях Правления «Плана содействия»; если НН не может физически присутствовать в каких-либо совещаниях Правления он должен принимать в них участие посредством телеконференции, выполнять анализ всех документов, полученных заранее и на основе имеющихся данных и представлять отчет;
- оценку полноты соблюдения требований международных стандартов;
- проведение анализа результатов внешнего мониторинга Второго Плана на Сахалине в соответствии с календарным планом, представленным в Таблице 5; по взаимной договоренности с «Сахалин Энерджи» и после консультаций с РСУП КМНС СО и ПСО, сроки проведения дополнительного анализа могут быть установлены по мере необходимости;
- подготовку отчета о проведении внешнего мониторинга после завершения каждого анализа результатов внешнего мониторинга, который будет направлен всем трем партнерам по реализации Плана и открыт для общественности;
- работу с группой представителей коренных малочисленных народов — партнеров по реализации Плана и другими заинтересованными сторонами для выполнения промежуточной оценки Плана в середине третьего года реализации «Плана содействия» и оценки выполнения Плана в середине заключительного года (см. раздел 4.5.4);
- готовность присутствовать на проведении внеочередных консультаций лично или дистанционно по согласованию «Сахалин Энерджи», РСУП КМНС СО и ПСО.

4.5.4 ОЦЕНКА ПЛАНА

Будут выполнены две формальные оценки Плана: промежуточная (в середине третьего года реализации Плана) и финальная (в середине заключительного пятого года). Эти оценки будут основаны на отчетах независимого наблюдателя, внутреннем мониторинге реализации Плана и отчетах о реализации, посещении районов реализации на острове и других источниках.

Рекомендации отчета о промежуточной оценке позволят при необходимости регулировать Второй План в течение последних двух лет реализации, тогда как финальная оценка реализации Плана повлияет на планирование третьего этапа «Плана содействия».

С группой оценки, состоящей из двух специалистов-социологов (одним из которых является независимый наблюдатель) и одного представителя коренных малочисленных народов Севера Сахалина, будет заключен договор на выполнение двух этих оценок в соответствии с лучшей международной практикой. Такие отчеты об оценках будут предоставлены трем партнерам по реализации Плана и открыты для общественности. Анализ независимого наблюдателя будет заменен этими оценками в течение третьего и пятого года реализации Плана, отменяя тем самым необходимость в дополнительных посещениях (см. Таблица 5).

4.5.5 ТРЕХСТОРОННИЙ ОБЗОР

Ежегодно или чаще, в случае необходимости, руководство РСУП КМНС СО, ПСО и «Сахалин Энерджи» будет совместно проводить обзор реализации Второго Плана. В рамках этого обзора будут рассматриваться все отчеты по Плану наряду с отчетами независимого наблюдателя и группы оценки. Такие встречи послужат лучшей координации действий при реализации Второго «Плана содействия».

4.5.6 РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ

Следующие документы Второго «Плана содействия» будут открыты для общественности:

- полугодовые отчеты о ходе реализации «Плана содействия»;
- промежуточный отчет о реализации Плана;
- финальный отчет о реализации Плана;
- годовые отчеты независимого наблюдателя;
- отчет о промежуточной оценке реализации Плана;
- отчет о финальной оценке реализации Плана; отчеты о мониторинге групп мониторинга;
- протоколы органов «Плана содействия»;
- годовые финансовые отчеты Фонда социального развития и Программы поддержки традиционной экономической деятельности;
- процедуры «Плана содействия» по работе с жалобами;
- формы и процедуры подачи заявок на предоставление грантов.

Перечисленные документы будут размещены на веб-сайте компании (www.sakhalinenergy.ru) и веб-сайте «Плана содействия» (www.simdp.ru)

Таблица 5: Календарный план отчетности, мониторинга и оценки

Деятельность в рамках проекта	ГОД 1 2011				ГОД 2 2012				ГОД 3 2013				ГОД 4 2014				ГОД 5 2015				ГОД 6 2016
	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.
Требования к отчетности																					
Ежемесячные отчеты																					
Полугодовые отчеты о ходе реализации																					
Промежуточный отчет о реализации																					
Отчет о выполнении Плана																					
Внутренний мониторинг																					
Трехсторонний мониторинг «Плана содействия» (постоянный)																					
Внешний мониторинг																					

Деятельность в рамках проекта	ГОД 1 2011				ГОД 2 2012				ГОД 3 2013				ГОД 4 2014				ГОД 5 2015				ГОД 6 2016
	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	1 кв.
Независимый внешний мониторинг «Плана содействия»																					
Оценки Проекта																					
Промежуточная оценка																					
Оценка выполнения																					
Трехсторонняя оценка																					
ПСО, РСУП КМНС СО и «Сахалин Энерджи»																					
Планирование Третьего «Плана содействия»																					
Планирование																					
Запуск Третьего Плана																					

4.6 БЮДЖЕТ И ПЛАН ФИНАНСИРОВАНИЯ

4.6.1 ВКЛАД КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»

Вкладом компании «Сахалин Энерджи» являются:

- Финансирование в среднем 312 тыс. долларов США в год в течение пяти лет на реализацию Второго «Плана содействия».
- Обеспечение поддержки «Плана содействия»[16] в денежной и неденежной форме.
- Административная поддержка «Плана содействия» входит в обязанности координатора Второго Плана на условиях полной занятости. Компания «Сахалин Энерджи» выплачивает зарплату координатору, несмотря на то, что координатор не является прямым сотрудником компании.
- Руководитель группы по работе с КМНС компании «Сахалин Энерджи» управляет реализацией Второго «Плана содействия» от имени «Сахалин Энерджи». Специалист компании по связям с населением из числа КМНС (ССН) подчиняется руководителю группы и работает над реализацией Плана на местах. Эта группа входит в группу по социальным вопросам управления по связям с общественностью компании «Сахалин Энерджи». В дополнение к указанным целевым ресурсам профессиональную поддержку Плану будут оказывать специалисты информационного отдела, группы социальной оценки и группы социальных инвестиций управления по связям с общественностью компании.
- Внутренний и внешний мониторинг и оценка Второго «Плана содействия».
- Материально-техническая и финансовая поддержка для организации совещаний и выполнения задач Правления, Исполнительного комитета (ИК), Совета фонда социального развития (ФСР), комитета Программы поддержки традиционной экономической деятельности (ППТЭД) и для проведения совещаний в рамках трехсторонней оценки реализации Плана[17].
- Укрепление потенциала, необходимого для участия коренных народов в управлении и реализации «Плана содействия».
- Ежегодные общественные консультации с представителями коренных малочисленных народов Севера в районах традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области.
- В дополнение, финансирование областного мероприятия, проводимого с целью получения согласия коренных малочисленных народов Сахалина[18] на начало реализации Второго «Плана содействия». Представители семи районов традиционного проживания коренных народов Сахалина примут участие в данном общественном мероприятии.

4.6.2 ВКЛАД ПРАВИТЕЛЬСТВА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Правительство Сахалинской области участвует в реализации, мониторинге и финансировании некоторых частей Второго Плана. Кроме того, Правительство Сахалинской области предоставляет консультационные и экспертные услуги в целях

---

[16] Выделяется не из бюджета «Плана содействия»

[17] Оплата проезда и проживания только представителям КМНС (не являющихся работниками государственных и муниципальных служб) для проведения совещаний в рамках «Плана содействия»

[18] Выделяется не из бюджета «Плана содействия»

поддержки Второго «Плана содействия», включая представителей министерств культуры, образования и здравоохранения для работы в экспертной группе ФСР.

4.6.3 ВКЛАД ТРЕТЬИХ ЛИЦ

Открыты возможности для участия в финансировании программ Второго «Плана содействия».

4.6.4 РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТА

В течение первого года реализации Второго «Плана содействия» бюджет Плана будет разделен поровну между Фондом социального развития и Программой поддержки традиционной экономической деятельности. На последнем совещании в конце каждого года реализации Плана, Правление «Плана содействия» утверждает распределение бюджета на каждый последующий год, исходя из эффективности программ и на основании отчетов по результатам внутреннего и внешнего мониторинга.

На первом собрании в начале каждого года Комитет Программы поддержки традиционной экономической деятельности и Совет Фонда социального развития принимают решение о годовом распределении доступных бюджетных средств между своими программными компонентами.

4.7 БУДУЩИЕ «ПЛАНЫ СОДЕЙСТВИЯ»

Разработка последующих «Планов содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»— начиная с Третьего Плана (2016-2020гг.), будет в значительной степени зависеть от практического опыта, полученного при реализации предшествующих Планов, с точки зрения управления, реализации и бюджета. Сверка с данными, предоставленными в отчетах и оценках Плана, позволит оптимизировать последующие «Планы содействия» и повысить их общую эффективность. Планирование Третьего «Плана содействия» начнется вплотную в течение первого квартала пятого года реализации Второго Плана (2015 г.).

Что касается последующих этапов реализации «Плана содействия», то компания несет обязательства разрабатывать и поддерживать их в соответствии с текущей ситуацией и потребностями коренных малочисленных народов о. Сахалина. Содержание и уровень Третьего «Плана содействия» будут определяться после консультации с партнерами по реализации Плана и основываться на результатах оценок Плана и отчетах независимого наблюдателя.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. СОГЛАШЕНИЕ

о сотрудничестве между Правительством Сахалинской области,
компанией «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.»
и Региональным советом уполномоченных представителей коренных
малочисленных народов Севера Сахалинской области

г. Москва 14 декабря 2010 г.

Правительство Сахалинской области в лице Губернатора Сахалинской области – председателя Правительства Сахалинской области (далее -Правительство) Хорошавина Александра Вадимовича, действующего на основании Устава Сахалинской области от 09 июля 2001 г., компания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.», зарегистрированная в соответствии с законодательством Бермудских островов, осуществляющая коммерческую деятельность на территории Российской Федерации через свой Филиал, расположенный по адресу: ул. Дзержинского, д. 35, г. Южно-Сахалинск, 693000, свидетельство об аккредитации и сертификации № 20355.1 от 6 июня 2006 г., ИНН 9909005806 (далее - «Сахалин Энерджи»), в лице главного исполнительного директора Галаева Андрея Петровича, действующего на основании Резолюции № EX/2009/06w от 15.12.2009, и Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (далее - Совет) в лице председателя Совета Курмангужинова Сергея Кисинпаевича, действующего на основании Положения о Совете от 25 марта 2005 г. и Заявления о согласии со Вторым «Планом содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» от 17 ноября 2010 г., именуемые в дальнейшем Стороны, учитывая необходимость взаимодействия по вопросам соблюдения прав и интересов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (далее – коренные народы Севера) в условиях крупномасштабного освоения нефтегазовых месторождений Сахалина, подчеркивая роль развития форм социального и государственно - частного партнерства между коренными народами Севера, органами государственной власти, органами местного самоуправления и промышленными компаниями в устойчивом развитии коренного сообщества, отмечая позитивный опыт трехстороннего сотрудничества в период реализации Первого «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина» в 2006 – 2010 годах, профинансированного «Сахалин Энерджи», договорились заключить Соглашение о сотрудничестве, основанном на действующих российских и международных стандартах в отношении коренных народов Севера.

Второй «План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» (далее – Второй «План содействия») - результат совместной работы, переговоров и консультаций между Правительством, Советом и «Сахалин Энерджи» . Таким образом, все три стороны причастны к созданию Второго «Плана содействия» и тем самым обязуются продолжить сотрудничество в ходе его реализации в соответствии с требованиями самого Второго «Плана содействия» и в тесном взаимодействии с координирующими органами Второго «Плана содействия».

Стороны:

- уважают друг друга и признают, что каждая сторона имеет свои взгляды, мнение и задачи;

- уважают приоритетное право доступа коренных народов Севера к использованию ресурсов животного и растительного мира, возрастающее стремление коренных народов Севера к самоуправлению, осуществлению контроля за экологическим состоянием исконной среды обитания;

- подчеркивают особую духовную связь коренных народов Севера с землей и исключительную важность сохранения и защиты исконной среды обитания как неотъемлемого условия их этнического выживания и развития;

- признают, что разработка и добыча углеводородов, строительство нефтегазопроводов, заводов и других крупных промышленных объектов оказывают воздействие на исконную среду обитания, традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы коренных народов Севера;

- принимают во внимание взаимное стремление к установлению более тесных контактов между Сторонами;

- учитывают необходимость консультаций с коренными народами Севера;

- учитывают принцип свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов Севера при проведении консультаций с ними;

- признают право коренных народов Севера на определение приоритетов своего устойчивого развития;

-признают необходимость государственной поддержки со стороны Правительства и поддержки со стороны «Сахалин Энерджи»;

- отмечают, что коренные народы Севера проживают в отдаленных населенных пунктах в сложных климатических условиях без развитой инфраструктуры, сталкиваются с серьезными социально-экономическими проблемами, связанными с сохранением и развитием традиционных видов хозяйственной деятельности, возрождением культуры и языка;

- приветствуют стремление «Сахалин Энерджи», осуществляющей хозяйственную деятельность на исконных территориях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера, внести вклад в институциональное и социально-экономическое развитие коренного сообщества;

- принимают обязательства и решения на основе принципов равноправного партнерства, прозрачности и оперативного информирования с опорой на совместную ответственность с коренными народами Севера во взаимодействии друг с другом.

1. Цель Соглашения

Настоящее Соглашение заключено в целях координации деятельности Сторон по вопросам реализации Второго «Плана содействия» и укрепления сотрудничества в сфере содействия устойчивому экономическому и социально – культурному развитию коренных народов Севера на основе мобилизации внутренних ресурсов коренного сообщества.

2. Предмет Соглашения

Предметом настоящего Соглашения является взаимодействие Правительства, «Сахалин Энерджи» и Совета в вопросах:

- формирования координирующих органов в структуре управления Второго «Плана содействия»;

- подготовки и проведения совместных мероприятий, направленных на обеспечение управления реализацией Второго «Плана содействия» на уровне высшего руководства;

- подготовки и проведения внутреннего мониторинга прогресса реализации Второго «Плана содействия;

- привлечения внимания государственных, научных, общественных и промышленных институтов к проблемам жизнедеятельности коренных народов Севера;

- выработки рекомендаций для принятия нормативных правовых актов, имеющих отношение к эффективной реализации Второго «Плана содействия», развитию этносов, защиты их исконной среды обитания, сохранению традиционных видов деятельности, культуры и языка.

3. Обязательства Сторон

В рамках настоящего Соглашения

3.1. Правительство:

- назначает двух представителей Правительства для работы в составе Правления Второго «Плана содействия»;

- назначает двух представителей Правительства для работы в составе Исполнительного комитета;

- назначает одного представителя Правительства в группу внутреннего мониторинга прогресса реализации Второго «Плана содействия;

- согласовывает со Сторонами назначение координатора по реализации Второго «Плана содействия»;

- взаимодействует с координатором Второго «Плана содействия» и Группой по работе с коренными народами Севера «Сахалин Энерджи»;

- координирует работу органов исполнительной власти Сахалинской области по реализации Второго «Плана содействия»;

- инициирует и утверждает нормативные правовые акты, направленные на успешную реализацию Второго «Плана содействия»;

- оказывает материальную и техническую помощь Совету в рамках его деятельности в пределах средств, предусмотренных на эти цели в областной целевой программе «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области».

3.2. «Сахалин Энерджи»:

- назначает двух представителей «Сахалин Энерджи» для работы в составе Правления Второго «Плана содействия»;

- назначает двух представителей «Сахалин Энерджи» для работы в составе Исполнительного комитета Второго «Плана содействия»;

- назначает одного представителя «Сахалин Энерджи» в группу внутреннего мониторинга прогресса реализации Второго «Плана содействия;

- совместно с Советом реализует меры, направленные на минимизацию (недопущение) негативного воздействия на традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность в связи с реализацией проекта «Сахалин-2» и предусмотренные матрицей воздействия согласно Второго «Плана содействия»;

- обеспечивает программу по коренным народам Севера «Сахалин Энерджи» необходимыми ресурсами для эффективной реализации Второго «Плана содействия»;

- согласовывает со Сторонами назначение координатора по реализации Второго «Плана содействия»;

- осуществляет финансирование Второго «Плана содействия» в размере 312 тыс. долларов США ежегодно в течение пяти лет, начиная с 01 января 2011 г. до 31 декабря 2015 г..

3.3. Совет:

- назначает из состава Совета трех представителей для работы в составе Правления Второго «Плана содействия»;

- назначает из состава Совета двух представителей для работы в составе Исполнительного комитета Второго «Плана содействия»;

- назначает из состава Совета одного представителя в группу внутреннего мониторинга прогресса реализации Второго «Плана содействия;

- согласовывает со Сторонами назначение координатора по реализации Второго «Плана содействия»;

- совместно с Правительством и «Сахалин Энерджи» осуществляет контроль над реализацией Второго «Плана содействия» через своих представителей в Правлении;

- взаимодействует с Правительством и «Сахалин Энерджи» и обеспечивает слаженность действий в осуществлении Второго «Плана содействия»;

- совместно с «Сахалин Энерджи» реализует меры, направленные на минимизацию (недопущение) негативного воздействия на традиционные образ жизни и хозяйственную деятельность в связи с реализацией проекта «Сахалин-2» и предусмотренные матрицей воздействия согласно Второго «Плана содействия»;

- согласовывает с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации кандидатуру представителя Ассоциации для работы в составе Правления Второго «Плана содействия»;

- обеспечивает участие коренных народов Севера в получении выгод, предусмотренных во Втором «Плане содействия»;

- обращается с запросом в Сахалинскую областную Думу о назначении представителя коренных народов Севера при Сахалинской областной Думе для работы в составе Правления Второго «Плана содействия»;

- информирует население о реализации Второго «Плана содействия» на сходах и собраниях коренных народов Севера в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также в средствах массовой информации. При этом обязательны предварительное согласование всех информационных сообщений со Сторонами и упоминание о том, что Второй «План содействия» реализуется в рамках Соглашения о сотрудничестве между Правительством, «Сахалин Энерджи» и Советом;

- взаимодействует с населением из числа коренных народов Севера, общественными организациями, национальными предприятиями и иными объединениями коренных народов Севера по вопросам реализации Второго «Плана содействия»;

- взаимодействует с координатором Второго «Плана содействия» и Группой по работе с коренными народами Севера «Сахалин Энерджи»;

- взаимодействует с органами местного самоуправления в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера по вопросам реализации Второго «Плана содействия».

4. Направления сотрудничества

4.1. Все три Стороны признают, что будущее коренных народов Севера, как и всех других жителей острова, в ближайшие десятилетия будет неразрывно связано с будущим развитием энергетических ресурсов на острове. В целях содействия устойчивому развитию коренных народов Севера три Стороны намерены прилагать усилия в достижении основных целей Второго «Плана содействия», которыми являются:

- вклад в улучшение качества жизни коренных народов Севера путем распределения выгод от проекта (через программы социального развития и поддержки традиционной экономической деятельности) с учетом культурных особенностей и требований устойчивого развития;

- развитие потенциала общин, родовых хозяйств, общественных объединений и отдельных представителей коренных народов Севера, способствующее их активному участию в управлении реализацией Второго «Плана содействия», и, в будущем, в разработке и реализации подобных социо - культурных и экономических планов;

- содействие в подготовке коренных народов Севера к потенциональному созданию независимого фонда развития коренных народов Севера;

- предотвращение или снижение, с учетом природоохранных требований, любых потенциальных негативных воздействий от эксплуатации нефтегазопроводов и сопутствующих производственных объектов проекта «Сахалин-2» на исконную среду обитания, традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы.

5. Особые условия

Настоящее Соглашение о сотрудничестве предусматривает:

5.1. Проведение регулярных встреч руководителей Правительства, «Сахалин Энерджи» и Совета для рассмотрения вопросов, имеющих непосредственное отношение к предмету данного Соглашения.

5.2. Внесение изменений и дополнений в Соглашение допускается по взаимному согласию Сторон в форме протокола, подписываемого тремя Сторонами.

5.3. В случаях выражения существенных намерений Сторон в дальнейшем могут быть приняты дополнительные Соглашения при взаимном согласии всех Сторон.

6. Вступление в силу и прекращение действия Соглашения

6.1. Соглашение заключено 14 декабря 2010 г. и вступает в законную силу с момента его подписания тремя Сторонами.

6.2 Соглашение составлено на русском и английском языках в трех экземплярах, по одному экземпляру на каждом языке для каждой из сторон.

В случае выявления каких-либо расхождений текстов настоящего Соглашения на русском и английском языках текст на русском языке имеет преимущественную силу.

6.3. Настоящее Соглашение регулируется законодательством Российской Федерации.

6.4. Соглашение прекращает свое действие:

- по взаимному согласию Сторон;
- по решению одной из Сторон о выходе из Соглашения при условии предварительного (не менее чем за два месяца) информирования об этом других Сторон.

7. Юридические адреса Сторон:

693011, г. Южно - Сахалинск, Коммунистический проспект, 39 Правительство Сахалинской области	693020, г. Южно - Сахалинск, ул. Дзержинского, 35 «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд» («Сахалин Энерджи»)	693020, г. Южно - Сахалинск, ул. Дзержинского, 23 Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. СПИСОК МАТЕРИАЛОВ, РАСПРОСТРАНЯЕМЫХ В ХОДЕ КОНСУЛЬТАЦИЙ С КОРЕННЫМ НАСЕЛЕНИЕМ

1. ОБЗОР РЕАЛИЗАЦИИ ПЕРВОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ».
2. МЕРЫ СНИЖЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛЬНОГО НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2».
3. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ».
4. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ».
5. ПРОЕКТЫ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ, ПРОГРАММ ВТОРОГО ПЛАНА, РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТА.
6. КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ЧЛЕНОВ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ».

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ПРОЕКТЫ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, ПОДДЕРЖАННЫЕ КОМПАНИЕЙ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»:

А) В РАМКАХ ПЕРВОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ» В 2006-2010 ГГ:

С 2006 по 2010 гг. компания профинансировала в рамках «Плана содействия» 301 проект на общую сумму 41 026 907 рублей, одобренных органами управления Плана. Ежегодно выпускаются отчеты о распределении средств и описанием проектов, которые распространяются по районам области, заинтересованным сторонам, а также можно ознакомиться на интернет - сайте «Плана содействия» WWW.SIMDP.RU

В) ВНЕ РАМОК БЮДЖЕТА ПЕРВОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ» В 2004-2010 ГГ.:

С 2006 г. «План содействия» является ключевым документом, на основании которого компания «Сахалин Энерджи» выстраивает свою работу с КМНС Сахалина. Тем не менее, с 2004 г. по 2010 г. вне рамок бюджета «Плана содействия» были профинансированы следующие мероприятия:

Проекты, осуществленные при поддержке компании	Участники	Сумма
Поддержка фестиваля коренных малочисленных народов Севера		
Мероприятие, способствующее сохранению и поддержанию культуры местных коренных народов	Коренные народы Севера Отдел национальной политики Отдел культуры	3 000 долл. США
Спортивный праздник для детей коренных народов	Коренные народы Севера Отдел национальной политики Отдел культуры	2 300 долл. США
Стипендии и образовательные программы для студентов из числа коренных народов		
Программа, разработанная для оказания помощи студентам из числа коренных народов в получении дополнительного образования	Студенты из числа коренных народов Отдел национальной политики Ассоциация коренных народов Сахалинской области	8 000 долл. США
Развитие и помощь ассоциациям коренных народов		

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Поддержка районных Ассоциаций коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, которые являются ключевыми организациями, защищающими права и интересы коренных народов о. Сахалин. В частности, компания оказывала финансовую помощь съездам коренных народов.	Ассоциации коренных народов пяти районов Сахалинской области	3 000 долл. США
Программа «Малые гранты – большие дела»		
Программа инициатив для общественных организаций, направленная на осуществление социальных, культурных и экологических проектов.	Инициативы населения из числа коренных народов	3 000 долл. США
Программа СМИ		
Программа инициатив организаций в области развития СМИ.	Книги коренных народов	2 000 долл. США
Проведение встречи Координационного Совета АКМНСС и ДВ РФ		
Совместное заседание Координационного Совета АКМНСС и ДВ РФ и Консультативного Совета по вопросам коренных народов при уполномоченном представителе Президента РФ в Дальневосточном Федеральном округе	Ассоциация коренных малочисленных народов Сахалинской области, АКМНСС и ДВ РФ, Администрация Сахалинской области	5 200 долл. США
V Съезд Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области		
Съезд Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, проводимый раз в четыре года	Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, Администрация Сахалинской области	1 700 долл. США
Участие Охинской местной общественной организации «Центр по сохранению и развитию традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера «Кыхкых» («Лебедь») в III этапе межрегионального смотра деятельности этнокультурных центров КМНСС и ДВ РФ	Охинская местная общественная организация «Центр по сохранению и развитию традиционной культуры «Кыхкых» (Лебедь)	28 000 руб.
Дополнительный тираж букваря языка народа уйльта (200 экземпляров)		240 000 руб.
Поставка топлива и комбикормов для хозяйственной деятельности оленеводов	Администрация МО «Городской	536 000 руб.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

	округ «Ногликский» Оленеводы с.Вал	
Долевое финансирование строительства кораля для содержания и ловли оленей в Ногликском районе	Администрация МО «Городской округ «Ногликский» Оленеводы с.Вал	560 000 руб.
Дополнительный тираж книги Г. А. Отаиной «Нивхские мифы и сказки»		
Разработка и создание веб-сайта «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина»		
Администрирование проектов Программы социального развития «Плана содействия»	ОМОО «Центр сохранения и развития традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера «Кыхкых» («Лебедь»)	584 560 руб.
Администрирование проектов Программы социального развития «Плана содействия»	Местная общественная организация коренных малочисленных народов Севера Поронайского района	377 290 руб.
Администрирование проектов Программы социального развития «Плана содействия»	Территориально-соседская община коренных малочисленных народов Севера «Пойран» г. Южно-Сахалинск	276 793 руб.
Финансирование областного мероприятия, проводимого с целью получения согласия коренных малочисленных народов Сахалина на начало реализации Второго «Плана содействия»	Представители семи районов традиционного проживания коренных народов Сахалина	

Кроме данных мероприятий, компания «Сахалин Энерджи» оказывала материально-техническую и финансовую поддержку для организации совещаний и выполнения задач в рамках трехсторонней оценки реализации Плана, ежегодные общественные консультации с представителями коренных малочисленных народов Севера в районах традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области и др.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ПРАВОВОЙ СТАТУС КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В Сахалинской области определены основные направления государственной поддержки развития коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области:

- поддержка социально незащищенных граждан из числа коренных малочисленных народов Севера;
- обеспечение выполнения государственных гарантий по охране здоровья представителей коренных малочисленных народов Севера;
- создание условий для развития самобытной культуры коренных малочисленных народов Севера;
- создание предпосылок для возрождения и развития традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Севера;
- обеспечение контроля за состоянием экологической обстановки в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в целях предотвращения нанесения ущерба ареалам обитания этих народов и их законным интересам.

Деятельность органов государственной власти Сахалинской области в части нормативно-правового регулирования вопросов жизнедеятельности народов Севера состоит из нескольких направлений:

- определение и закрепление статуса коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области и защита их интересов;
- участие в обсуждении проектов федеральных законов, затрагивающих интересы коренных малочисленных народов Севера, разработка проектов федеральных законов по вопросам социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера;
- определение правового статуса территорий традиционного природопользования и хозяйственной деятельности народов Севера;
- законодательное регулирование различных видов хозяйственной деятельности коренных народов Севера;
- социальная защита коренных народов Севера;
- разработка и принятие программ социального и экономического развития народов Севера;
- разработка и принятие подзаконных актов, направленных на реализацию федеральных законов и законов Сахалинской области.

В целях создания условий для реализации Федерального закона от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и обеспечение устойчивого социально экономического развития коренных малочисленных народов Севера, поддержки жизнедеятельности коренных малочисленных народов, компактно проживающих на территории Сахалинской области:

- Закон Сахалинской области от 12.09.2000 № 207 «О сохранении и развитии народных художественных промыслов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области»;
- Закон Сахалинской области от 31.12.2003 № 463 «О представителе коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе»;

- Закон Сахалинской области от 04.07.2006 № 72-ЗО «О правовых гарантиях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»;
- Закон Сахалинской области от 19.02.2007 № 8-ЗО «Об утверждении областной целевой Программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на 2007-2011 годы»;
- Закон Сахалинской области от 24.05.2007 № 45-ЗО «О порядке обращения общины коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в органы местного самоуправления в связи с внесением изменений в устав, ликвидацией или самороспуском»;
- Закон Сахалинской области от 16.10.2007 № 91-ЗО «О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области»;

Сахалинская областная Дума постоянно работает над совершенствованием законодательства в указанной сфере.

Так, 11 законами Сахалинской области (от 09.07.2001 № 275, от 14.10.2005 № 68-ЗО, от 27.01.2006 № 3-ЗО, от 16.10.2007 № 90-ЗО,от 26.12.2007 № 123-ЗО, от 19.09.2008 № 91-ЗО, от 30.12.2008 № 121-ЗО, от 09.07.2009 № 69-ЗО, от 29.07.2009 № 78-ЗО, от 17.12.2009 № 120-ЗО, от 23.06.2010 № 50-ЗО) внесены изменения в принятые Законы Сахалинской области.

Реализации государственной политики в отношении коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории области, уделяется большое внимание со стороны Правительства (ранее администрации) Сахалинской области и органов местного самоуправления.

Так, изданы:

- постановление Губернатора Сахалинской области от 02.03.2001 № 99 «О мерах по созданию условий для сохранения традиционного образа жизни и развития традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов Севера»;
- постановление Губернатора Сахалинской области от 13.03.2001 № 106 «Об утверждении плана мероприятий по реализации Федеральных законов «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
- распоряжение Администрации Сахалинской области от 28.04.2005 г. № 186-ра (ред. от 21.12.2009)» Об утверждении Государственного кадастра особо охраняемых природных территорий Сахалинской области»;
- постановление Администрации Сахалинской области от 24 ноября 2005 № 212-па «Об основных направлениях государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»;
- постановление Администрации Сахалинской области от 04 декабря 2007 № 263-па «О создании комиссии по подготовке национальных кадров коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и утверждении Положений о порядке частичной оплаты за обучение, проживания в общежитии, проезда к месту учебы и обратно студентов, учащихся и выпускников из числа коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» (вместе с «Положением о комиссии по подготовке национальных кадров коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»);
- постановление Администрации Сахалинской области от 14.07.2009 № 268-п (ред.07.05.2010) «об утверждении Положения о порядке постановления и расходования субсидий из областного бюджета Сахалинской области,

выделяемых на реализацию областной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на 2007-2011 годы» (вместе с «Отчетом о расходовании субсидий из областного бюджета Сахалинской области, выделенных на реализацию областной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера на 2007-2011 годы»);

- постановление Администрации Сахалинской области от 31.08.2009 № 349-па (ред. от 12.01.2010) «Об утверждении Положений, обеспечивающих реализацию областной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера на 2007-2011 годы»;
- постановление Администрации Сахалинской области от 15.10.2009 № 408-па (ред. от 19.04.2010) «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Сахалинской области на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»;
- постановление Правительства Сахалинской области от 12.01.2010 № 1 «О внесении изменений в постановление Администрации Сахалинской области от 31.08.2009 № 349-па «Об утверждении Положений, обеспечивающих реализацию областной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера на 2007-2011 годы»;
- постановление Правительства Сахалинской области от 02.03.2010 № 61 «О внесении изменений в Положение о порядке предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Сахалинской области, выделяемых на реализацию областной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера на 2007-2011 годы» (вместе с «Отчетом о расходовании субсидий из областного бюджета Сахалинской области, выделенных на реализацию областной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера на 2007-2011 годы»);
- постановление Правительства Сахалинской области от 19.04.2010 № 181 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Сахалинской области на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, утвержденный постановлением Администрации Сахалинской области от 15.10.2009 № 408-па»;
- постановление Правительства Сахалинской области от 07.05.2010 № 211 «О внесении изменений в Положение о порядке предоставления и расходования субсидий из областного бюджета Сахалинской области, выделяемых на реализацию областной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера на 2007-2011 годы».

В.И. Ефремов

Председатель Сахалинской областной думы

ПРИЛОЖЕНИЕ 5. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ВО ВТОРОМ «ПЛАНЕ СОДЕЙСТВИЯ»

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ OD 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА, OP 4.10 ВСЕМИРНОГО БАНКА, СТАНДАРТ 7 КАЧЕСТВА РАБОТЫ IFC 7 (ТАКЖЕ PS 1) [19]	ПОЛОЖЕНИЯ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»	ПУНКТЫ ДОКУМЕНТА-ИСТОЧНИКА ВБ/IFC		
		OD 4.20	OP 4.10	PS 7
Коренные народы Определения	Второй «План содействия» руководствуется законодательством Российской Федерации и практикой Всемирного Банка / IFC в определении терминов «Коренные народы» или «Коренные малочисленные народы».	5	3, 4	4, 5
Консультации, раскрытие информации, осознанное участие	Было проведено два раунда консультаций с коренными малочисленными народами Севера в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области для получения рекомендаций по Плану, подтверждению содержания в отношении программ распределения выгод от его реализации и управлению Планом, разработки мер по предотвращению/снижению воздействий реализации проекта «Сахалин-2». Рабочая группа коренных народов совместно с представителями правительства Сахалинской области и Компании определили содержание Плана и механизмы управления. Коренные малочисленные народы Севера Сахалинской области официально приняли План, утвердив заявление о широкой поддержке общественности и о согласии на утверждение Плана от их имени, на специальной конференции КМНС, которая состоялась в Южно-Сахалинске 17 ноября 2010 г.	8, 15	10, 11	9
Меры по снижению отрицательных последствий проводятся по мере необходимости; появления	В рамках Первого «Плана содействия» был успешно проведен ряд мер по уменьшению отрицательных последствий. На момент завершения Первого Плана,	9	9	7, 8

[19] Оперативная директива 4.20 Всемирного Банка, Коренные народы; Принципы деятельности Всемирного Барка 4.10, Коренные народы; Стандарты качества работы Международной финансовой корпорации 7: Коренные народы; IFC PS 1: Социальная и экологическая оценка и системы управления

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ OD 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА, OP 4.10 ВСЕМИРНОГО БАНКА, СТАНДАРТ 7 КАЧЕСТВА РАБОТЫ IFC 7 (ТАКЖЕ PS 1) [19]	ПОЛОЖЕНИЯ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»	ПУНКТЫ ДОКУМЕНТА-ИСТОЧНИКА ВБ/IFC		
		OD 4.20	OP 4.10	PS 7
неблагоприятных последствий удается избегать.	28 вопросов из 30 были полностью решены. В июле 2010 г. был проведен опрос среди коренных народов для определения ожидаемых негативных последствий, связанных с проектом «Сахалин-2». Результаты опроса были добавлены в новую матрицу мер предотвращения/снижения негативного воздействия Второго Плана, которая наряду с оставшимися двумя вопросами (необходимость обмена информацией при возникновении разливов нефти и других веществ, необходимость поддержания порядка рассмотрения жалоб по «Плану содействия»), будет рассматриваться и решаться «Сахалин Энерджи» совместно с Региональным советом уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области.			
Преимущества для коренных народов от инвестиций в развитие	Второй «План содействия» включает в себя две отдельные программы развития – Фонд социального развития и Программа поддержки традиционной хозяйственной деятельности. Финансирование составит 312000 долл. США ежегодно на протяжении пяти лет реализации Плана.	9, 15	12	10
Проблемы коренных народов, решаемые посредством процессов оценки социального воздействия	Для Первого Плана была выполнена полная Оценка социального воздействия. С этого момента были представлены полугодовой отчет по внешнему мониторингу, промежуточный экспертный отчет и финальный отчет по завершению Плана с целью оценки проблем, возникающих при реализации Плана.	10, 14, 15	9	PS 1: 4-12
План развития коренных народов	«План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина завершен после его успешной реализации в период с 2006 по 2010 гг. Комплекс действий по обеспечению выгод и снижению негативного воздействия будет продолжать выполняться в период до 2015 г.	13-15	12	PS 1: 16

ПРИЛОЖЕНИЕ 6. ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ПОЛУЧЕННЫЕ В ХОДЕ КОНСУЛЬТАЦИЙ С КОРЕННЫМ НАСЕЛЕНИЕМ В РАМКАХ ПОДГОТОВКИ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

1. СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ

Предложения	Муниципальные образования
Двухуровневая система - программные комитеты и орган контролирующий	МО «Городской округ Ногликский» МО «Поронайский городской округ»
Документ, который выработает вторая Рабочая группа, должен быть утвержден, персональный главный редактор или утвержден представителями трех сторон	МО «Городской округ Ногликский»
Прорабатывать вопрос о создании Фонда, в котором нужно аккумулировать средства «Плана содействия», социально-экономической программы, средства «Роснефти»	МО «Городской округ Ногликский» МО «Поронайский городской округ»
Убрать комитет ППТЭД	МО городской округ «Охинский»
Убрать Исполнительный комитет	МО городской округ «Охинский»
Изменить схему управления во Втором Плане содействия - НС, ИК, комитет ППТЭД, объединить ПСР И ФМГ	МО городской округ «Охинский»
Создать в «Плане содействия» отдельный компонент по вопросам молодежи, или уделить внимание молодежи в структуре управления	МО «Поронайский городской округ» МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
Оставить те же программы, ту же структуру, увеличить финансирование	МО «Поронайский городской округ» МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Формирование комитетов по одному представителю от каждого района – семь человек, один представитель от компании «Сахалин Энерджи», один представитель от аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области, итого 9 человек, остальные в качестве приглашенных без права голоса	МО «Поронайский городской округ»
В комитеты по распределению средств «Плана содействия» включить представителей коренных малочисленных народов Севера из каждого района. В комитете ППТЭД должны быть представлены только коренные, а Региональный Совет, Правительство, компания как эксперты.	МО «Поронайский городской округ» МО «Тымовский городской округ» МО «Городской округ Ногликский»
Создать единый исполнительно-распорядительный орган «Плана содействия»	МО «Городской округ Ногликский»

2. ПРОГРАММЫ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

Предложения	Муниципальные образования
Бизнес проекты должны проходить обсуждение в районах, должны получить одобрение и потом подаваться в "План содействия"	МО «Городской округ Ногликский»
Выделить приоритет комитета ПТЭД во Втором «Плане содействия»	МО «Городской округ Ногликский»
Все проекты, касающиеся экономического развития, бизнес - планы перевести в фонд микрокредитования малого бизнеса	МО «Городской округ Ногликский»
Уделить внимание в денежном выделении приоритет по Ногликскому району	МО «Городской округ Ногликский»
Непосредственно финансировать напрямую родовые хозяйства	МО «Городской округ Ногликский»
Оленеводство финансировать отдельной строкой в Плане содействия	МО «Городской округ Ногликский»
Оставить все устойчивые проекты по здравоохранению и образованию	МО «Городской округ Ногликский» МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
Создание факторийной системы в программе поддержки традиционной экономической деятельности Второго "Плана содействия"	МО городской округ «Охинский»
Увеличить общий бюджет финансирования, свыше 300 тыс. долларов	МО городской округ «Охинский» МО «Городской округ Ногликский», МО «Поронайский городской округ»; МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Запуск программы микрокредитования нужно, но выделить бюджет и для самообеспечения	МО городской округ «Охинский» , МО «Городской округ Ногликский», МО «Поронайский городской округ»
- По развитию туризма, пора коренным обратиться к этой стороне экономической деятельности - Создать музей под открытым небом с целью развития этнического туризма - В целях пробуждения интереса горожан и гостей города к уникальной культуре коренных народов Сахалина оказать поддержку в организации социальной рекламы о культуре, быте и традициях коренных этносов Сахалина	МО ГО «Город Южно-Сахалинск»
Увеличить объем финансирования по самообеспечению	МО городской округ «Охинский»
Увеличить финансирование мини грантов с 30 000 рублей до 60 000 рублей	МО «Городской округ Ногликский»

Снять ограничения в ФМГ по определению понятия «традиционное», например, для развития детей нужны коньки, маты	МО «Поронайский городской округ»
- Заявки, не прошедшие финансирование в этом году, пусть переходят на следующий год - В заявках указываем одну сумму, получаем другую. Финансировать согласно заявки	МО городской округ «Охинский»

3. МОНИТОРИНГ

Предложения	Муниципальные образования
Создать контрольно-ревизионную комиссию по проверке проектов Первого Плана Ногликского района (распродают «Бураны»)	МО «Поронайский городской округ»
Привлечь ревизионную или аудиторскую независимую фирму для мониторинга проектов ППТЭД и зарезервировать на это деньги в бюджете «Плана содействия»	МО «Поронайский городской округ»
Осуществление контроля по проведению аналитического отчета поступления материальной поддержки по «Плану содействия»	МО городской округ «Охинский»
Мониторинг проектов «Плана содействия» необходимо сделать прозрачным, информационным. Больше уделять при мониторинге проектам поддержки традиционной экономической деятельности, кому, что? В годовых финансовых отчетах по программам в частности по комитету ППТЭД указывать фамилии благополучателей, какую материальную помощь получили.	МО «Городской округ Ногликский»
Мониторинг должен быть с участием трех сторон, с отчетом, его надо утверждать	МО «Городской округ Ногликский»
Конкурсная программа «Сбережем традиции», не хватает информации	МО «Городской округ Ногликский»
Анализ средств по устойчивым проектам «Плана содействия» (как используются)	МО «Городской округ Ногликский»
Улучшить информирование о распределении средств в комитетах	МО «Тымовский городской округ»

4. ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

Предложения	Муниципальные образования
Здравоохранение района нуждается в передвижном аппарате «УЗИ», стоимость которого до 3, 5 млн. рублей	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Передвижной флюрограф (использовать по принципу межмуниципальному), стоимость 8 млн. рублей	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
- По глазным заболеваниям включить обследование - Оплата дороги на лечение и консультацию до г. Южно-Сахалинска - Проводить комплексные медицинские обследования	МО городской округ «Охинский» МО городской округ

коренных малочисленных народов Севера, проживающих в городе Южно-Сахалинске - Оказать помощь коренным народам в получении платных медицинских услуг при проведении комплексного медицинского обследования и диагностики заболеваний - Увеличить сумму выделяемых средств по зубопротезированию, чтобы можно было ставить металлокерамику и улучшить услуги по зубопротезированию - Лекарственное обеспечение представителям коренных жителям г. Охи - Организовать медосмотр оленеводов непосредственно на местах	«Город Южно-Сахалинск» МО «Городской округ Ногликский»
Виахту нужна станция обезжелезивания	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
- Помощь в приобретении жилья молодым специалистам, какую-нибудь помощь - Оказать поддержку в предоставлении жилья остронуждающимся - Строительство дома для молодых представителей (семей) коренных народов Севера в г. Южно-Сахалинске - Строительство дома для молодых людей в с. Некрасовка - Оказать помощь в ремонте жилого фонда (частичное или полное возмещение затрат)	МО «Городской округ Ногликский» МО городской округ «Охинский» МО городской округ «Смирныховский»
- Финансирование программы курсов по изучению национального языка «Сохраним национальный язык». Это даст возможность на местах создать курсы по изучению национального языка не зависимо от возрастной категории. Мы должны понимать, что только школьной программы недостаточно - По языку на курсы усовершенствования в Санкт-Петербург - Увеличить тиражи изданий национальных книг, словарей, букварей, пособий по изучению языка, национальных сказок - Создать этнокультурный Центр КМНС (для изучения языков, проведения репетиций и концертной деятельности национальных ансамблей, создания сувенирного цеха и экспозиций, оборудования компьютерного зала и т.д.)	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск» МО «Поронайский городской округ» МО «Городской округ Ногликский»
В районах необходимо создать информационные центры Плана содействия	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
Школа молодого лидера продолжить обучение	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
- Строительство капитального типового здания для ансамбля «Пила кен» в с. Некрасовка по принципу со-финансирования - Финансовая помощь ансамблю «Пила кен»	МО городской округ «Охинский»
Газификация района как в Ногликах	МО «Поронайский городской округ»
В ПСР финансирование зубопротезирования заменить на оказание помощи детям-сиротам, так как данное направление не предусматривается ни областной целевой программой, ни планом содействия	МО «Поронайский городской округ»

- Продолжить практику проведения семинаров по обучению правильного написания бизнес - проектов, построения бизнеса, кредитование, субсидирование и др. - Обучающие семинары по написанию грантовых заявок, предложений - Курсы квалификации оставить во Втором Плане	МО городской округ «Охинский» МО «Поронайский городской округ»
- Выделение финансирования преимущественно направить на развитие следующих видов традиционной деятельности: оленеводство, производство сувенирных изделий, собаководство, а также для развития этнотуризма - Необходима поддержка мастеров декоративно-прикладного искусства	МО «Поронайский городской округ» МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
Создать детский сад для детей коренных этносов Сахалина в городе Южно-Сахалинске	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
Оказать содействие в приобретении для Южно-Сахалинской централизованной библиотечной системы: - художественной литературы коренных народов Севера на русском и национальных языках; - детской литературы коренных этносов Сахалина; - методических пособий, словарей, букварей и т.д.; - этнографической литературы; - периодических изданий, издаваемых национальными общественными организациями коренных народов Сахалина и т.д.	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
Для осуществления популяризации на современном техническом уровне культуры коренных народов среди населения города Южно-Сахалинска оказать содействие в приобретении и монтаже мульти-медийного оборудования с плазменным экраном	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
В целях укрепления материально-технической базы (изготовление национальных костюмов, и инструментов, атрибутики и т.д.) оказать финансовую поддержку ансамблю коренных малочисленных народов Севера города Южно-Сахалинска «Люди Ых мифа»	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
- В целях популяризации национальных видов спорта коренных народов оказать поддержку в проведении в г. Южно-Сахалинске открытых турниров по национальным видам спорта. - Оказать содействие в получении абонементов на посещение спортзала представителями коренных народов - Способствовать развитию национальных видов спорта	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
- Оказать поддержку молодежным творческим коллективам из коренных этносов Сахалина для участия в фестивале национальных культур с участием молодёжных творческих коллективов - В целях развития творческого потенциала учащихся из коренных этносов Сахалина оказать поддержку их участия в мероприятиях интеллектуальной, художественно-эстетической и спортивной направленностей - В рамках «Плана содействия» предусмотреть участие представителей коренных народов Севера ГО «Город Южно-Сахалинск» в региональных, Всероссийских, международных культурных форумах, учебных мероприятиях	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
Оказать финансовую поддержку педагогам из числа коренных народов для участия в муниципальном этапе конкурса «Учитель года»	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»

Оказать поддержку детям из числа коренного населения в течение первого года жизни	МО «Городской округ Ногликский»
Оказать финансовую поддержку инвалидам и детям из малообеспеченных семей из числа коренных народов Севера Сахалина	МО «Городской округ Ногликский»
Переоборудовать бывшую контору оленеводов и разместить там ФАП и сельскую библиотеку	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
В освободившемся помещении школы-интерната разместить 2 дошкольную группу	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Расширить школьный музей по тематике, взяв за основу пребывание в ссылке Штернберга в конце 19 века	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Возле школы создать хороший спортивный городок	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Автобус - возить детей на 15-20 мест	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Требуется консолидация средств в ремонте амбулатории с. Некрасовка	МО городской округ «Охинский»
С завода придет дешевле, закуп централизованно, несколько заявок объединить	МО городской округ «Охинский»
Организовать медосмотр оленеводов непосредственно на местах	МО «Городской округ Ногликский»
Восстановление оленеводства	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Как в Плане содействия уделяется внимание ветеранам Великой Отечественной войны	МО городской округ «Охинский»
Могу ли как пенсионерка подать заявку на плавсредства	МО «Городской округ Ногликский»
- Оказание помощи вновь созданным юридически оформленным общинам - Родовым хозяйствам в решении больших проблем надо строить свои отношения в рамках партнерства - Создать консультативные подразделения по вопросам регистрации юридических лиц (ТСО, родовых общин), юридической консультации и т.д. - Необходимо увеличить финансирование на развитие родовых хозяйств, общин, национальных предприятий - Содействовать открытию предприятий для работы коренным народам - Создать 2-х годичный учебный план по функционированию Школы родовых хозяйств и общин	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
- Создать единый банк культурного наследия коренных народов Сахалина - Поддержка на исследовательские проекты, финансирование экспедиции	МО «Поронайский городской округ» МО «Городской округ Ногликский»
Расширить вид хозяйственной деятельности – внести сельское хозяйство	МО «Тымовский городской округ»

- По развитию туризма, пора коренным обратиться к этой стороне экономической деятельности - Создать музей под открытым небом с целью развития этнического туризма - В целях пробуждения интереса горожан и гостей города к уникальной культуре коренных народов Сахалина оказать поддержку в организации социальной рекламы о культуре, быте и традициях коренных этносов Сахалина	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
Провести семинар по собаководству	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
По «Плану содействия» помочь детскому ансамблю «Морошечка» с пошивом костюмов	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Мы готовы по дикоросам сдавать ягоду и другое, но нам нужно наладить контакт в Южно-Сахалинске	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
В Виахту необходимо закупить бульдозер для расчистки дорог в поселок в зимнее время (стоимость около 3 млн.) или машину проходимую	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Выделить деньги на проживание студентов в квартирах Увеличить студентам стипендию (ежегодную)	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Дизель – генератор для с.Виахту	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»

5. ИНФОРМИРОВАНИЕ

Предложения	Муниципальные образования
Использовать Интернет в целях доступности информации о «Плане содействия»	МО городской округ «Охинский» МО «Городской округ Ногликский» МО «Поронайский городской округ» МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
Специалисты при администрациях в районах должны знать всех студентов	МО городской округ «Охинский»
Создать Совет КМНС при Администрации города	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
В районах необходимо создать информационные центры Плана содействия	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск» МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Нет письменной информации по заявкам, прошли или не прошли	МО городской округ «Охинский»
Чтобы написать заявкумы не знаем расценки, надо чтобы кто-нибудь давал нам расценки	МО городской округ «Александровск – Сахалинский район»

6. ОБЕСПОКОЕННОСТИ

Предложения	Муниципальные образования
Минимизация воздействия нефтяных разработок на территории проживания коренных народов Севера	МО «Городской округ Ногликский»
В районе селения Вал работают несколько разных нефтяных компаний, которые проложили рабочие дороги для ведения своей деятельности. Дороги проложены по ягодным местам, нарушена экология природы.	МО «Городской округ Ногликский»
В период сбора дикоросов и вылова рыбы в окрестностях селения проложенными проектными дорогами пользуются жители с других районов, в том числе и с юга Сахалина	МО «Городской округ Ногликский»
Необходимо исследования по мутациям рыбы, почему так происходит	МО «Городской округ Ногликский»
Волнует состояние природы (экология) очень много машин в период сбора дикоросов и вылова рыбы в лесах района	МО «Городской округ Ногликский»
Браконьерство	МО «Городской округ Ногликский»
Беспокоит состояние окружающей среды в Охинском районе. Очень часто нефтяные разливы, которые попадают в нерестовые реки	МО городской округ «Охинский»

ПРИЛОЖЕНИЕ 7. БЛАНК ЖАЛОБЫ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

По желанию Вы можете подать жалобу АНОНИМНО. При этом необходимо учесть, что чем больше информации Вы сможете предоставить наряду с контактными деталями, тем эффективней будет организована работа по рассмотрению Вашей жалобы.

Регистрационный номер, присвоенный координатором «Плана содействия»:	
Фамилия, имя, отчество: **Примечание:** ***Вы можете сохранить анонимность, если желаете, или попросить не разглашать информацию, позволяющую установить Вашу личность третьей стороне без Вашего согласия.***	_____ ☐ **Я прошу не разглашать информацию, позволяющую установить мою личность** ☐ **Я хотел бы подать жалобу АНОНИМНО**
Контактная информация: **Укажите наиболее предпочтительный способ связи** (почта, телефон, электронная почта). **Примечание:** ***Вы можете не сообщать Вашу контактную информацию, если не хотите этого делать.***	☐ **Адрес**_____ **Телефон**_____ ☐ **Электронная почта**_____
Паспортные данные: **Примечание:** ***Вы можете не сообщать Ваши паспортные данные, если не хотите этого делать.***	_____
Имеет ли жалоба отношение к коренным малочисленным народам Севера?	☐ **Да** ☐ **Нет**
Имеет ли жалоба отношение к «Плану содействия»	☐ **Да** ☐ **Нет**
Язык общения: (отметьте, на каком языке вы хотите, чтобы с вами связались)	☐ **Русский** ☐ **Английский** ☐ **Другой** (укажите)
Описание происшествия или жалобы:	Что произошло? Когда произошло? Где это произошло? С кем это произошло? Каковы последствия происшествия или проблемы?
Какие действия, по вашему мнению, необходимо предпринять для разрешения проблемы?	

Подпись: _____ *Дата:*_____

Согласие на раскрытие информации, представленной в связи с жалобой, третьим лицам

Я осознаю, что моя жалоба подана в органы управления «Плана содействия», но может касаться деятельности третьих лиц. Я понимаю, что для эффективного рассмотрения моей жалобы представители Исполнительного комитета «Плана содействия» должны будут связаться с третьими лицами для проверки фактов, указанных в жалобе, и выработки по ней решения. Настоящим я даю свое согласие на раскрытие представителям «Плана содействия», разрешающих жалобу, содержания настоящей жалобы (а также дополнительной информации по ней) третьим лицам.

Настоящим я даю свое согласие представителям «Плана содействия» на раскрытие/передачу моих персональных данных, указанных в настоящей жалобе, третьим лицам в целях эффективного рассмотрения моей жалобы. Настоящее согласие действует со дня его подписания до дня отзыва в письменной форме.

Подпись: _____Дата: _____

Отправьте, пожалуйста, этот бланк:

- *на адрес членов Правления, Исполнительного Комитета или координатора «Плана Содействия»: тел. 8 (4242) 662761, факс 662916;*
- *через представителей «Плана содействия»;*
- *на рабочий телефон горячей линии Управления по связям с общественностью компании: тел. 8 (4242) 662400 (в рабочие дни с 9:00 до 17:00);*
- *через представителей группы по работе с коренными народами «Сахалин Энерджи»: тел. 8 (4242) 662756; 8 (4242) 294208;*
- *на электронный почтовый ящик группы по работе с жалобами* ***Grievancereport@sakhalinenergy.ru***
- *через специалистов по связям с населением;*
- *через сеть информационных центров компании «Сахалин Энерджи».*