



1-й раунд консультаций: цели, формат, порядок проведения

Грегори Э. Гулдин,
доктор антропологических наук
(США)

Содержание:

- A. Цели первого раунда консультаций
- B. Принципы сотрудничества: каким должен быть стандарт (стандарты)?
- C. Процесс привлечения к консультациям
- D. Порядок проведения встреч с населением относительно ПСРКМНСС-2

Используемые сокращения и аббревиатуры:

ПСРКМНСС или План	«План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина»
ПСРКМНСС-2	Второй «План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина» (2011-2015)

A. Цели первого раунда консультаций

- Получение предложений относительно целей ПСРКМНСС-2, т.е. выяснение, каким образом следует организовать ПСРКМНСС-2, чтобы принести пользу коренным народам Сахалина.
- Получение предложений относительно общей структуры компонентов ПСРКМНСС-2 (например, социальный, экономический компоненты, стратегическое планирование).
- Получение предложений относительно структуры подкомпонентов ПСРКМНСС-2 (например, виды деятельности в рамках социального, экономического компонентов и стратегического планирования).
- Получение предложений относительно общей структуры управления ПСРКМНСС-2 (например, независимые фонды или комитеты ПСРКМНСС, правление и т.д.).

Рабочая группа использует полученные предложения при решении следующих вопросов:

- Каковы стратегические пути использования ПСРКМНСС–2 на благо коренных народов Сахалина?
- Какие компоненты и подкомпоненты должен включать ПСРКМНСС–2?
- Каким образом следует организовать структуру управления ПСРКМНСС–2 (определить роль «Фонда мини–грантов» или любого независимого фонда; выяснить необходимость наличия комитетов, Исполнительного комитета и Наблюдательного совета)?

В. Принципы сотрудничества: каким должен быть стандарт (стандарты)?

Международными финансовыми институтами был разработан ряд стандартов проведения консультаций с коренными народами. Для ПСРКМНСС–2 мы можем выбрать один из этих во многом схожих между собой стандартов, основанный на набирающем популярность международном стандарте, требующем «широкой поддержки местного населения» в отношении планов разработки таких проектов, как ПСРКМНСС. Этот стандарт принят как Международной Финансовой Корпорацией¹, так и Всемирным банком. Недавно под влиянием Декларации ООН о правах коренных народов Азиатский банк развития (АБР) и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) предусмотрели в своих требованиях к проведению консультаций необходимость получить «согласие» народностей, оказавшихся в сфере действия проекта, или лиц, на благо которых разрабатывается План.

Широкая поддержка местного населения означает «обширную поддержку представителей основных групп местного населения» (Всемирный банк, Процедуры Банка 4.10, п. 7), полученную посредством заблаговременного проведения бесплатных консультаций, предусматривающих «процедуру коллективного принятия решений, совместимую с культурой коренных народов, после проведения **содержательных и добросовестных консультаций, с информированным участием**, на тему подготовки и реализации проекта. Это не означает права вето со стороны отдельных лиц или групп населения» (ОП 4.10, сноска 4). Немаловажным является проведение «добросовестных переговоров», так как это может быть необходимым.

С. Процесс привлечения к консультациям: содержательные консультации

Содержательные консультации представляют собой более глубокий процесс по сравнению с обычным предоставлением информации. Такие консультации подразумевают двусторонний обмен информацией между составителями Плана и представителями населения, оказавшегося под воздействием проекта, а также активное участие населения в разработке и внедрении плана. Цель консультаций и участия — вовлечь группы населения и местные сообщества,

¹ Международная Финансовая Корпорация является подразделением Всемирного Банка по работе с частным сектором

оказавшиеся под воздействием проекта, в процесс активного обсуждения возможных вариантов развития их собственного будущего.

Задача содержательной консультации — обеспечить «информированное участие» коренных народностей, попадающих в сферу действия проекта. Информированное участие можно обеспечить путем предоставления коренным народам подходящей тематической информации, а также за счет организации структуры управления проектом таким образом, чтобы участие представителей коренных народов или обсуждение их перспектив не было простой формальностью. Организация подобных партнерских отношений служит показателем роста активности участия местного населения в реализации Планов и более высокого уровня удовлетворенности населения Планом и результатами проекта.

Консультации следует начинать заблаговременно и проводить на постоянной основе. Содержательные консультации с попадающими в сферу действия проекта общинами коренных народностей должны проводиться в течение продолжительного периода.

Своевременное предоставление подходящей необходимой информации. Термин «своевременное предоставление» означает, что попадающие в сферу действия проекта коренные народы должны получить доступ к определенным сведениям в рамках плана до момента принятия решения, которое окажет влияние на их будущее.

Отсутствие какого-либо принуждения или давления: Консультации проводятся на бесплатной и добровольной основе, в атмосфере «прозрачности», отсутствия внешнего вмешательства, манипуляций или угроз.

Учет всех существенных точек зрения. Необходимо изучать и учитывать все точки зрения в ходе принятия решений относительно структуры ПСРКМНСС-2, предполагаемых действий, мер по смягчению последствий и распределения выгод.

Представители коренных народов. Необходимо обеспечить участие коренных народов через их открыто выбранных представителей, а также традиционные или иные институты. В качестве соответствующих «представителей» можно привлечь (либо местное население может предложить) религиозных/духовных наставников, советы старейшин, глав родов и прочих лиц. Организации коренных народов также могут предоставить консультации относительно тех, кто может быть привлечен в качестве представителей. Необходимо обеспечить пропорциональное представление всех народностей — нивхов, нанайцев, эвенков и уйльта.

Обеспечение включения всех групп. Помимо традиционных лидеров и прочих представителей необходимо также привлечь группы, чье участие обычно является немногочисленным — лиц с ограниченными физическими возможностями, престарелых и прочих. Для этой цели может потребоваться включение в планирование консультаций активных стратегий по привлечению таких групп. Кроме того, в консультациях должны участвовать представители молодежи, которых иногда исключают из таких мероприятий.

Также будьте готовы к тому, что для разрешения некоторых разногласий относительно положений плана может потребоваться проведение «добросовестных переговоров».

Любые достигнутые соглашения относительно положений ПСРКМНСС-2 должны быть утверждены на последующем втором раунде консультаций. На втором раунде принимаются

меры для обеспечения широкой поддержки или «согласия» населения. Такие консультации необходимо должным образом проводить и документировать.

Определение достаточной поддержки. Разумным будет предположить, что «широкая поддержка местного населения», по меньшей мере, означает положительное отношение к деятельности, осуществляемой в рамках ПСРКМНСС–2 со стороны большинства коренных народов и местных сообществ, затрагиваемых данной деятельностью. Не все люди и не все общины (поселки или социальные группы, такие как группы, связанные родственными связями) обязаны поддерживать предлагаемый ПСРКМНСС–2, но, поскольку для Плана требуется широкая поддержка местного населения, большинство затронутого им коренного населения должно отнестись к нему положительно.

D. Порядок проведения встреч с населением относительно ПСРКМНСС–2

Такие встречи совместно проводятся представителями Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (далее Региональный совет КМНС), Правительства Сахалинской области и компании «Сахалин Энерджи».

В начале встречи собравшихся необходимо поставить в известность о некоторых общих положениях:

- Мы являемся представителями Регионального совета КМНС, Правительства Сахалинской области и компании «Сахалин Энерджи».
- Цель данного мероприятия — обеспечить участие местного населения, для того чтобы его традиции, проблемы и намерения были поняты и учтены при разработке ПСРКМНСС–2.
- Нам необходимо разрешение всех участников собрания для ведения аудиозаписи, фото- и видеосъемки. Мы не будем осуществлять аудиозапись, фото- или видеосъемку, если хотя бы один из присутствующих будет против этого.
- Мы не представляем компанию «Сахалин Энерджи» и не можем выступать от имени компании. Вопросы относительно конкретных программ и деятельности компании следует задавать непосредственно компании «Сахалин Энерджи» через соответствующие каналы связи.
- Результаты этих консультаций будут опубликованы, и любое лицо, желающее получить копию будущего отчета, может оставить нам свои контактные данные по окончании дискуссии.
- Предоставление любой личной информации, а также высказывание мнений происходит на добровольной основе. Отчеты будут опубликованы, но личная информация останется конфиденциальной.

Повестка встречи

- Представление членов Рабочей группы по подготовке ПСРКМНСС–2
- Краткий обзор ПСРКМНСС–1
- Краткий обзор процесса планирования ПСРКМНСС–2
- Ход встречи
 - ↳ На собрании должна быть получена информация о предпочтениях местных сообществ относительно компонентов плана, желательно в количественной форме.
 - ↳ Попросите выдвинуть предложения о том, как обеспечить активное участие местных сообществ в работе над Планом.
- Следующие этапы