

Глава

4



**Социально-
экономические
характеристики
Сахалинской
области и
ее районов,
затрагиваемых
Проектом**

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Сахалинская область – это единственный регион Российской Федерации, полностью расположенный на островах (всего – 59). К ним относятся: остров Сахалин с прилегающими островами Монерон и Тюлений, а также острова Курильской гряды (56 островов). Общая площадь области – 87.100 км². Областной центр – г. Южно-Сахалинск – находится на расстоянии 10.417 км и 7 часовых поясов (+7 часов) к востоку от Москвы.

Население Сахалинской области на 1 января 2001 года составляет 591.200 человек при низкой плотности населения (6,8 человек/км²). Приблизительно одна треть населения проживает в г. Южно-Сахалинск. В области проживают представители более 100 национальностей, включая русских (81%), корейцев, украинцев, татар и белорусов. Коренные малочисленные народы Севера составляют 0,6% населения области и включают нивхов, уильта (ороков), эвенков и представителей других народностей.

Валовой региональный продукт (ВРП) Сахалинской области относительно невелик, он составляет 0,5% от валового внутреннего продукта (ВВП) России. В экономике региона доминирует промышленное производство, в котором ключевые роли играют добыча нефти и газа, производство электроэнергии, рыбная, угольная и лесная отрасли промышленности.

В настоящей главе дается общий обзор социально-экономического развития Сахалинской области, особое внимание уделяется районам, на которые ожидается наибольшее влияние проекта «Сахалин-2». В главе описаны:

- исторический контекст,
- социально-политическая структура и гражданское общество,
- текущие демографические и социально-экономические тенденции.

Социально-экономические характеристики даны на уровне области и ее районов.

Источники, использованные для настоящей главы, включают:

- социально-экономические монографии о Сахалинской области,
- статистические данные, опубликованные Государственным комитетом статистики,
- информацию, предоставленную административными органами Сахалинской области,
- Интернет-ресурсы.

Подход к сбору исходной информации был разработан таким образом, чтобы соответствовать задачам оценки воздействия на социальную сферу, и описывается в главах 2 и 3.

4.1 ИСТОРИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

4.1.1 Сахалинская область в составе СССР в период до 1991 года

Сахалинская область в современных административных границах была образована 2 января 1947 г. после возвращения СССР Южного Сахалина в 1945 г. Южная часть Сахалина находилась под японской оккупацией с 1905 по 1945 гг. в соответствии с Портсмутским мирным договором 1905 года, по условиям которого Россия уступила эту территорию Японии. Подписав Портсмутский мирный договор, Россия в ответ на требование японской стороны прекратила использовать остров в качестве официально учрежденной в 1869 г. каторги.

Инфраструктура Сахалина развивалась Японией преимущественно на юге и Советским Союзом – на севере, за исключением периода краткосрочной оккупации северной части Сахалина японцами с 1920 по 1925 гг. Единственное важное исключение из этой схемы связано с разработкой нефтяных и угольных месторождений острова. По условиям Пекинской конвенции 1925 г. восемь месторождений нефти в северной части Сахалина были распределены между СССР и Японией, при этом 50% выделенных участков недр отходило японской стороне, 50% – советской. К 1928 г. СССР и Япония организовали добычу и экспорт нефти с этих месторождений. Одновременно развивалась угольная промышленность, однако в 1938 г. японская сторона значительно сократила добычу угля на Сахалине (Высоков, 1996).

В 1926–1940 гг. наблюдается рост численности населения северного Сахалина с приблизительно 10 тыс. до 117 тыс. человек вследствие организованной советским правительством активной

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

вербовки переселенцев из других частей страны в северную часть острова для работы на шахтах, нефтяных промыслах, в леспромхозах и рыболовецких колхозах (Высоков, 1996). В советский период эти отрасли промышленности продолжали доминировать в экономике наряду с морскими перевозками, на них приходилось две трети валового регионального продукта (ВРП).

Главными сельскохозяйственными предприятиями были колхозы, специализировавшиеся на выращивании овощей, производстве молочных продуктов и разведении крупного рогатого скота (включая оленеводство на севере).

В этот период все промышленные и сельскохозяйственные предприятия являлись государственными, а управление экономикой области осуществлялось централизованно отраслевыми министерствами, располагавшимися в Москве.

В советский период правительство продолжало следовать политике, направленной на привлечение рабочей силы в Сахалинскую область (и в другие регионы российского Севера и Дальнего Востока), за счет выплаты повышенной по сравнению с европейской частью России заработной платы. Зарплата на Сахалине была в 1,5–2 раза выше, чем заработная плата за аналогичную работу, в центральной части России. Результатом этих мер стал быстрый рост населения области, численность которого в 1992 г. достигла максимального уровня – 719 тыс. человек. Несмотря на такой приток, многие предприятия Сахалинской области испытывали дефицит рабочей силы. Безработица как явление фактически не существовала.

Социально-экономическое развитие районов Сахалина было неравномерным и определялось доминирующими отраслями. Север Сахалина, в частности Охинский и Ногликский районы, с середины 1920-х годов является центром нефтедобывающей промышленности. В экономике центральных районов – Тымовского и Смирныховского – доминировали сельское хозяйство, лесозаготовки и добыча угля. Предприятия целлюлозно-бумажной, лесной и угольной промышленности составляли основу экономики Долинского, Томаринского, Поронайского и Макаровского районов.

Холмский и Корсаковский районы на юге являются главными центрами морских перевозок: в Холмске и Корсакове и в настоящее время расположены крупнейшие порты области. Основу экономики этих районов составляли предприятия рыбной промышленности и морского транспорта, а также целлюлозно-бумажная промышленность в городе Холмске и предприятия угольной промышленности в Корсаковском районе. Еще одним важным районом, расположенным на юге Сахалина, был Анивский, специализировавшийся на производстве продукции животноводства и овощеводства.

Южно-Сахалинск, в котором в советскую эпоху проживала одна четверть всех жителей области, был главным центром перерабатывающей промышленности. Кроме этого, наиболее важными отраслями экономики в то время были строительство, энергетика, транспорт, машиностроение, сфера услуг и торговля.

4.1.2 Социально-экономические изменения и дальнейшее развитие Сахалинской области (с 1991 года по настоящее время)

В 1991 году произошел распад СССР. С 1992 г. прекращается регулирование цен на большинство товаров и услуг со стороны государства. Наблюдается значительное обесценивание рубля. В первой половине 1990-х годов в Сахалинской области произошли следующие основные социально-экономические изменения:

- закрытие многих государственных предприятий. Большинство предприятий целлюлозно-бумажной промышленности, угольных шахт, государственных предприятий лесной промышленности и многие транспортные предприятия стали экономически несостоятельными и закрылись или же продолжали работать убыточно,
- появление массовой безработицы, ставшей результатом сокращения штата работников или закрытия государственных предприятий,
- резкий рост цен на большинство товаров и услуг. Государственные заработные платы, социальные пособия и выплаты отстают от темпов роста инфляции,
- приватизация государственных предприятий. Создание большого количества частных предприятий в сфере торговли и услуг,

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

- снижение уровня жизни большинства населения. Более одной трети населения имело доходы ниже прожиточного минимума,
- отток населения: общая численность населения области уменьшилась с 719.000 человек в 1992 году до 591.200 человек в 2001 году,
- увеличение внутриобластной миграции населения, когда население переезжало из сельских населенных пунктов в городские,
- новые рыночные отношения наиболее быстро развивались в торговом секторе, который вырос настолько, что занимает значительное место в экономике области.

К концу 1990-х годов общий экономический спад прекратился, наблюдается рост производства в промышленности, сельском хозяйстве и сфере услуг. Кроме того, дополнительным стимулом развития экономики области становятся иностранные инвестиции в разработку нефтяных и газовых месторождений. На сегодняшний день Сахалинская область входит в число трех ведущих регионов России по объему иностранных инвестиций.

4.1.3 КОРЕННЫЕ МАЛОЧИСЛЕННЫЕ НАРОДЫ СЕВЕРО-ВОСТОЧНОЙ ЧАСТИ САХАЛИНА

4.1.3.1 Досоветский период

Коренными жителями северной части Сахалина являлись нивхи и уильта (ороки, орочи, орочены). Эвенки переселились из материковой части России в северную часть Сахалина в конце XIX века.

Большинство нивхов проживало вдоль западного побережья Сахалина, в бухтах восточного побережья, в среднем течении реки Тымь и в устье реки Поронай. Они занимались рыболовством, охотились на морских и наземных млекопитающих, собирали ягоды, дикоросы и корни и занимались торговлей с другими этническими группами. Нивхи держали собак, которых использовали для транспортных нужд, обрядов и ритуалов. Летом они жили в стойбищах по берегам бухт и в устьях нерестовых рек. Зимой они отправлялись в свои зимние стойбища на расстоянии 5 км от побережья.

Уильта жили рядом с северо-восточными бухтами в центральной части Сахалина и к югу вдоль реки Поронай и по рекам бассейна озера Невское. Хотя их основные виды жизнедеятельности были аналогичны занятиям нивхов, для транспортных нужд они использовали оленей, что позволяло им зимой кочевать на значительные расстояния от побережья в горы.

В 1850-х годах русские начали освоение Сахалина, проводя разведку природных ресурсов, строя военные посты и прокладывая дороги.

4.1.3.2 Советский период (1925–1991 гг.)

В начале 1930-х годов советское правительство создавало совхозы и колхозы для коренных малочисленных народов Севера. Эти колхозы специализировались на рыболовстве (нивхи) и оленеводстве (уильта и эвенки). Коренные малочисленные народы Севера продолжали охотиться для собственных нужд. Люди были переселены в поселки, а их стойбища были заброшены.

Государство субсидировало убыточные предприятия, на которых работали представители коренных малочисленных народов Севера, и списывало им долги. Государство оплачивало коммунальные услуги и предоставляло бесплатную медицинскую помощь. Государство обеспечивало детей коренных жителей питанием и предоставляло полный пансион в яслях, детских садах и школах-интернатах в дополнение к школьному и последующему образованию.

Несколько семей нанайцев и других этнических групп переехали на Сахалин с материка после Второй мировой войны.

В 1960-х годах небольшие совхозы и колхозы объединялись в крупные хозяйства, и трудоспособное население переезжало в еще более крупные центры – например, Ноглики (нивхи), Вал (уильта) и другие. Коренное население было в значительной мере интегрировано в многонациональные города и села.

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Территории традиционного природопользования сократились, а большинство коренных жителей перешло на работу в другие секторы экономики. Вводились квоты на рыбную ловлю, а оленеводство подверглось реструктуризации. Изменился рацион питания коренного населения. Ослабли традиционные социальные структуры, при этом снизилась роль национальных языков и культур. Приспосабливаясь к переменам, некоторые люди страдали от психологического стресса, который часто приводил к алкоголизму.

В это время в Охинском и Ногликском районах развивалась нефтегазовая промышленность. По данным государственной статистики, с 1925 года в Ногликском и Охинском районах было открыто 29 береговых нефтегазовых месторождений, где все еще ведется добыча. Было пробурено почти 2.000 скважин. Нефтегазовая промышленность обеспечила топливом села и города, поликлиники, больницы и Дома культуры.

Прежде обширные олени пастбища, располагавшиеся от Охи до Поронайска, стали частично непригодными вследствие разработки месторождений нефти и газа и других изменений, связанных с политикой развития районов нефтедобычи. Загрязнились реки, ручьи и озера. Все это наряду со слабой организацией оленеводства привело к сокращению поголовья домашних оленей с 10.000 до 3.000 голов, а количества оленеводческих предприятий – с четырех до двух с соответствующим сокращением рабочих мест.

Самое последнее крупное изъятие земель для разработки нефтяных месторождений между населенными пунктами Ноглики и Вал произошло в 1970-х годах. Двум бригадам отделения «Вал» оленеводческого совхоза «Оленевод» было предписано перевести их домашние стада с пастбищ южнее реки Вал на территории к северу. Вследствие нехватки пастбищ как для существующих, так и вновь перекочевавших оленей, а также трудностей, связанных с содержанием домашних оленей на новом месте, общее поголовье оленей сократилось.

Многие олени вернулись на традиционные места пастбищ и, в конечном итоге, одичали. Считается, что некоторые из небольших одичавших стад, обитающих к югу от реки Вал, происходят от стад домашних оленей 1970-х годов.

Многие нивхи переселились в п. Ноглики примерно в 1964 году, когда рыболовецкие хозяйства из небольших населенных пунктов объединились в рыболовецкий колхоз «Восток». К 1968 году «Восток» оказался в долгах, и его члены стали ловить рыбу в своих старых районах промысла. С тех пор «Восток» занимается рыбным промыслом в большинстве заливов, в частности, в заливе Ныйво.

4.1.3.3 Постсоветский период

В период постсоветских реформ (1991–1995 гг.) финансирование федеральной программы развития коренных народов прекратилось. Закрылись школы-интернаты и круглосуточные детские сады, социальные льготы были резко сокращены, прекратилось финансирование предприятий, на которых работали представители коренных малочисленных народов Севера. С развалом централизованной экономики и закрытием этих хозяйств в начале 1990-х годов выросла безработица среди коренных жителей.

В начале 1990-х годов оленеводческий совхоз «Оленевод» распался на два предприятия: совхоз «Оленевод» (располагается в Виахту Александровского района) и небольшое государственное предприятие «Вал» (Ногликский район). В 2001 году «Оленевод» был реорганизован в закрытое акционерное общество «Оленевод», а в 2000 году «Вал» был возрожден в качестве кооператива «Валетта».

Проблема раздела пастбищ между двумя этими предприятиями остается нерешенной. Согласно документам, все оленеводческие пастбища принадлежат «Оленеводу», хотя действительными пользователями пастбищ в Ногликском и Охинском районах являются оленеводы «Валетты».

Несмотря на переселение в Ноглики, нивхи сохранили прочные традиционные связи со своими прежними поселениями и районами рыбного промысла. В 1990-х годах некоторые нивхи, особенно представители старого поколения, стали в определенные периоды возвращаться в свои старые поселения для рыболовства, обращения к истокам и культурным традициям, а также для того, чтобы избежать стресса больших населенных пунктов. Представители молодого поколения нивхов также стали периодически возвращаться в старые рыбопромысловые районы, в частности, в заливы Ныйво и Набиль. Это привело к конфликту между рыбаками из числа коренного населения и крупным рыболовецким предприятием «Восток».

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

В начале 1990-х годов нивхи стали создавать свои собственные родовые рыболовецкие хозяйства, базирующиеся в районах традиционного рыбного промысла. Их целью являлся лов рыбы не только для питания, но и на продажу.

Фирма «Абориген Сахалина» была организована при содействии администрации для оказания помощи родовым хозяйствам и создания рабочих мест для коренного населения. Она стала организацией, защищающей предприятий коренных жителей Сахалина, распределяющей государственные деньги и координирующей их деятельность. Фирма также занималась рыболовством. Однако в 1999 году «Абориген Сахалина» стал банкротом.

Сегодня в Сахалинской области зарегистрированы 53 родовых хозяйства. Только 30 родовых хозяйств действительно работают, и в общей сложности в них трудится 409 человек. В Ногликском районе имеется 15 родовых хозяйств, большая часть которых занимается рыболовством. Родовые хозяйства испытывают острые экономические трудности вследствие слабых производственных мощностей, низкой конкурентоспособности, высоких производственных затрат и отсутствия экономических знаний.

Многие родовые хозяйства зарегистрированы в районных администрациях, но не имеют отведенных земель или районов коммерческого рыболовного и охотничьего промыслов. Они пользуются традиционными районами рыбного промысла для лова морской и речной рыбы. Они также охотятся на морских млекопитающих, собирают ягоды, грибы и другие дикоросы для своего собственного использования а иногда – на продажу.

Рыболовецкое хозяйство «Восток» (как и предприятие «Красная Заря» в Охинском районе и «Дружба» в Поронайском районе) нанимает рабочих из числа коренного населения, ведет лов рыбы круглый год, а также перерабатывает рыбу.

Многие представители коренных малочисленных народов Севера работают в других секторах экономики. В общей сложности 959 представителей коренных малочисленных народов Севера (30,5%) имеют работу. На 1 октября 1998 года 173 представителя коренных народов были зарегистрированы в качестве безработных и искали работу, 139 человек из этого числа получали пособия по безработице. Фактический уровень безработицы среди коренных народов выше, чем указанный, поскольку большинство безработных не регистрируется и существует за счет различных видов частной деятельности и неофициальной торговли.

В 1990 году была создана некоммерческая организация «Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области». Сегодня ее президентом является Алексей Геннадьевич Лиманзо, а сама ассоциация базируется в п. Ноглики. В других районах работают ее отделения. Ассоциация разрабатывает и поддерживает социальные и культурные программы.

В Сахалинской областной Думе имеется представитель коренных народов Антонина Яковлевна Начеткина. Кроме того, в областной администрации работает отдел национальной политики, в ведении которого находятся и проблемы коренных малочисленных народов Севера. Отдел возглавляет Надежда Александровна Лайгун. Областная администрация занимается осуществлением программы социально-экономического развития коренных народов (на 2001–2004 гг.), включающей социальную поддержку коренных общин и финансовую помощь родовым хозяйствам.

4.2 СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

4.2.1 Административная структура

Реализация проекта «Сахалин-2» и осуществление мер по предупреждению/снижению воздействий Проекта потребуют привлечения к ним представителей власти разного уровня – от уровня населенного пункта до областного.

Понимание административной структуры дает представление о:

- балансе власти в рамках населенного пункта или района и путях распределения и реализации этой власти,
- структурах, принимающих решения по выделению и доступности ресурсов (например, земель, инфраструктуры и услуг),
- роли местного населения в принятии решений.

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

4.2.1.1 Сахалинская область как субъект Российской Федерации

Сахалинская область как один из 89 субъектов Российской Федерации была образована 2 января 1947 года. В 2002 году Сахалинская область вошла в состав Дальневосточного Федерального округа (ДФО), включающего также Республику Саха, Приморский край, Хабаровский край, Амурскую область, Камчатскую область, Магаданскую область, Еврейскую автономную область, Корякский автономный округ и Чукотский автономный округ. Центром Федерального округа является г. Хабаровск.

Общая площадь ДФО составляет 6.517.300 км² с населением 7.538.000 человек. Руководителем ДФО является назначаемый Президентом РФ полномочный представитель Президента России в ДФО. В настоящий момент полномочным представителем является Константин Борисович Пуликовский.

4.2.1.2 Административная структура Сахалинской области

Исполнительная власть в Сахалинской области осуществляется областной администрацией. Структура областной администрации представлена в приложении С, рис. С-01. Главой областной администрации является губернатор, который избирается населением области один раз в четыре года. Кроме управления областью, он представляет интересы Сахалинской области в Российской Федерации и на международном уровне. Действующий губернатор Игорь Павлович Фархутдинов был избран на второй четырехлетний срок в октябре 2000 года.

Законодательная (представительная) власть осуществляется областной Думой, состоящей из 27 депутатов, избираемых населением раз в четыре года. Областная Дума обладает законодательной инициативой в Государственной Думе Российской Федерации. В Думе Сахалинской области действуют следующие постоянные комиссии:

- По бюджету и финансам
- По государственному строительству, регламенту и местному самоуправлению
- По депутатской этике, информационной политике, культуре и делам общественных объединений
- По законности, законодательству и внешним связям
- По образованию, науке, спорту и делам молодежи
- По природопользованию и экологии
- По социальной политике
- По экономической политике и промышленности

Судебная власть на территории Сахалинской области представлена Сахалинским областным судом, районными судами, Арбитражным судом Сахалинской области, Уставным судом Сахалинской области, мировые судьями. Все они являются частью судебной системы Российской Федерации.

4.2.1.3 Местное самоуправление в Сахалинской области

Сахалинская область состоит из 19 муниципальных образований. Они включают 17 районов: Охинский, Ногликский, Александровск-Сахалинский, Тымовский, Смирныховский, Поронайский, Томаринский, Углегорский, Невельский, Холмский, Макаровский, Долинский, Анивский, Корсаковский, Северо-Курильский, Курильский и Южно-Курильский. Поселок Вахрушев и город Южно-Сахалинск также имеют статус муниципального образования (смотри приложение С, таблица С-01).

Муниципальное образование может быть городским или сельским поселением, состоять из нескольких населенных пунктов, объединенных общей территорией, быть частью населенного пункта или иной населенной территории, в пределах которой имеются муниципальная собственность, бюджет и избираемые официальные лица.

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, «...народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления». Органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти и действуют в границах муниципальных образований.

Исполнительная власть на уровне района осуществляется администрацией муниципального образования, а на уровне населенного пункта – сельскими и городскими администрациями. Депутаты районных собраний и главы муниципальных образований (мэры) являются выборными органами местного самоуправления. Органы местного самоуправления в своей работе руководствуются существующим федеральным, региональным и муниципальным законодательством.

Население может непосредственно оказывать влияние на решение вопросов местного уровня в следующих формах:

- референдум,
- местные выборы (депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц), проводимые не реже одного раза в пять лет,
- собрание (сход) граждан,
- народная правотворческая инициатива (граждане имеют право представлять в органы местного самоуправления проекты правовых актов по вопросам местного значения,
- обращение граждан в органы местного самоуправления,
- территориальное самоуправление (самоорганизация граждан по месту жительства на территории, не являющейся муниципальным образованием. Например, территориальное управление поселка Мицулевка).

4.2.2 Институты гражданского общества в Сахалинской области

4.2.2.1 Некоммерческие организации

По состоянию на февраль 2002 года в Сахалинской области зарегистрировано 823 некоммерческие организации (НКО), некоторые из которых практически не занимаются никакой деятельностью. Четкой классификации, разделяющей эти НКО по типам, нет. Тем не менее, согласно данным доклада начальника управления по работе с общественностью и населением администрации области Т. П. Фроловой на конференции «Органы власти, общественные объединения и некоммерческие организации Сахалинской области. Практика и перспективы взаимодействия», которая проходила 16 декабря 2000 года, в Сахалинской области действовали следующие НКО:

Таблица 4-01: Некоммерческие организации Сахалинской области по состоянию на 2000 год

Тип	Количество
Профсоюзы	234
Общественно-политические объединения	65
Общественные движения	39
Общественные фонды	69 (16 благотворительных фондов)
Общественные учреждения	6

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

В этом же докладе были выделены следующие направления деятельности общественных объединений:

ТАБЛИЦА 4-02: АКТИВНЫЕ НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО НАПРАВЛЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ПРОФСОЮЗНЫХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ)

Тип	Количество
Спортивные	64
Молодежные	38
Экологические	13
Благотворительные	20
Инвалидов и ветеранов	57

Российское законодательство не требует официальной регистрации некоммерческих организаций при условии, что они не планируют осуществление какой-либо коммерческой деятельности или открытие счета в банке. Поэтому некоторые инициативные группы не регистрируются. Ряд некоммерческих организаций создается с конкретной целью и прекращает свою деятельность после ее достижения. Более того, по оценкам экспертов, из зарегистрированных некоммерческих организаций лишь 25–30% являются действующими.

Количество и профессионализм некоммерческих организаций в Сахалинской области неуклонно возрастают. Экологические организации являются более активными по сравнению с другими некоммерческими организациями Сахалинской области, следуя общероссийским тенденциям в среде НКО. Тем не менее, в последние 5–7 лет нарастающую активность демонстрируют и организации других типов: группы движения за гражданские права, группы социальной поддержки, организации общественного контроля, ресурсные центры некоммерческих организаций, благотворительные организации, деловые/профессиональные ассоциации, аналитические и консультационные центры.

ТАБЛИЦА 4-03: ТИПЫ МЕХАНИЗМОВ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВОМ И НКО В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

№	Форма	Примеры
1	Гранты и стипендии	<ul style="list-style-type: none"> – Программа грантов фонда «Евразия». – Гранты и программы обмена фонда IREX. – Программа грантов партнерства FRAEC. – Гранты/стипендии частных предприятий (включая международные корпорации).
2	Социально-технологические механизмы (хосписы, семейные детские дома, экологическая экспертиза/ экспертный анализ, реабилитационные центры, кризисные центры, и т. д.)	<ul style="list-style-type: none"> – Юридическая консультация для женщин, организованная членами партии «Женщины России». – Социальный реабилитационный центр для подростков.
3	Ресурсные центры	<ul style="list-style-type: none"> – Ресурсный центр «Открытый Мир». – Ресурсный центр «Сахалинская инициатива». – Координационный центр экологических НКО в областной библиотеке. – Российско-американский учебный центр бизнеса. – Межрегиональный маркетинговый центр. – Бизнес-инкубатор в г. Анива. – Гильдия фандрайзеров.
4	Общественные форумы (общественные палаты, комиссии, ассамблеи, круглые столы, и т.д.)	<ul style="list-style-type: none"> – Общественный совет при губернаторе. – Молодежная палата при областной Думе. – Круглые столы представителей малого и среднего бизнеса в областной администрации. – Сахалинский областной гражданский форум (июнь 2002 г.). – Общественная палата при администрации г. Южно-Сахалинска.
5	Комбинированные механизмы – общественно-активные школы, общественные фонды, ярмарки социальных проектов	<ul style="list-style-type: none"> – Ежегодная ярмарка социальных проектов (с 1999 года). – Родительские фонды в школах № 3, № 1 Южно-Сахалинска, техническом лицее, гимназии Южно-Сахалинска, и т. д.

Источник классификации: Некоммерческий сектор России: состояние, перспективы, проблемы подготовки кадров. (Результаты заседания за круглым столом). М.: Московский Государственный университет, под руководством В.Н. Якимец, НАН

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Некоммерческие организации Сахалинской области проявляют большую активность в крупных городах на юге, но за последние 2–3 года участие общественности в социальной жизни возросло и в других районах. Сюда относятся объединения представителей малого и среднего бизнеса в гг. Углегорск и Томари, НМНК «Чамгун» в п. Ноглики и бизнес-инкубатор в г. Анива.

4.2.2.2 Иностраннные организации технической помощи

В связи с развитием шельфовых проектов по добыче нефти и газа Сахалинская область стала одним из самых значимых регионов России для работы американских программ технической помощи и некоммерческих организаций (смотри приложение С, таблица С-02). В течение многих лет Японский центр в Южно-Сахалинске ведет обучение и организует программы обмена для местных предпринимателей. Ряд южно-корейских организаций сотрудничает с Ассоциацией сахалинских корейцев.

Европейские некоммерческие организации и организации технической поддержки практически не ведут работу в Сахалинской области. В 1999 году Британский Совет при поддержке компании «Бритиш Петролеум» открыл Российско-Британский центр в Южно-Сахалинске.

В октябре 2002 года Европейский банк реконструкции и развития объявил о намерении учредить программу обучения для руководителей малых и средних предприятий на Сахалине.

4.2.2.3 Политические партии и движения

По состоянию на январь 2002 года существовало 36 политических партий, движений и избирательных блоков, зарегистрированных в Южно-Сахалинске, только несколько из них могут считаться влиятельными. Судя по результатам нескольких выборов в государственную Думу, (смотри приложение С, таблица С-03, где приводятся результаты выборов):

- «Единство»
- Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ)
- Либерально-Демократическая партия России (ЛДПР)
- «Яблоко»
- «Отечество – Вся Россия»
- «Союз правых сил» (СПС)
- «Женщины России»
- «Русское национальное единство»

Результаты выборов дополнительно подтверждаются результатами опросов общественного мнения, проведенных социологической лабораторией Сахалинского государственного университета. Опросы проводились в 1995, 1999 и 2000 гг. в 14 городах и поселках: Ноглики, Александровск-Сахалинский, Тымовское, Смирных, Поронайск, Углегорск, Макаров, Долинск, Ново-Александровск, Троицкое, Анива, Невельск, Корсаков и Южно-Сахалинск, при этом общее число респондентов составило 1.500 человек. Опросы показали следующие рейтинги популярности (%):

ТАБЛИЦА 4-04: РЕЙТИНГ ПОПУЛЯРНОСТИ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Год	КПРФ	«Единство»	ЛДПР	«Яблоко»	«Отечество – Вся Россия»	«Союз правых сил»	«Женщины России»	«Русское нацио- нальное единство»
1995	25,4	-*	11,3	9,4	-*	-*	5,7	-
1999	21,1	18,4	13,1	7,8	5,3	11,4	3,8	0,9
2000	24,9	19,4	10,8	8,3	7,5	9,2	3,6	1,3

* Партии, не существовавшие на момент выборов.

Источник: Социологическая лаборатория Сахалинского государственного университета.

Другие партии и политические движения не играют значительной роли на политической арене Сахалинской области.

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

4.2.2.4 Религии и религиозные конфессии

Революция, свершившаяся в России в октябре 1917 года, изменила отношения между государством и церковью. Декретом Совета Народных Комиссаров от 20 января 1918 г. православная церковь была отделена от государства, а школа от церкви. Церковь перестала быть юридическим лицом (Клочков В.В., Закон и религия: от государственной религии России к свободе совести СССР. М. Политиздат 1982).

Баптисты прибыли на Сахалин в 1920-е годы. В 1925 году существовало семь евангелистских общин в Рыбновском районе (в настоящее время Охинский район) и две православные церкви – в Александровске-Сахалинском и с. Рыковском. В 1929 году изменения, внесенные в Конституцию, послужили началом нового периода советской антирелигиозной политики. К 1930 году все церкви в области были закрыты (Потапова Н.В. Реализация репрессивной политики Советской власти против верующих в 20–30-гг. на Сахалине // Материалы 7-й Дальневосточной конференции молодых историков. – Владивосток, 2002).

Только к 1946 году евангельские христиане-баптисты сумели в Александровске-Сахалинском организовать группу, которая добилась разрешения на проведение молитвенных собраний и была зарегистрирована. В южной части Сахалина, которая была частью Японии до 1945 года, было зарегистрировано более 250 церквей и храмов.

ТАБЛИЦА 4-05: КОЛИЧЕСТВО ЦЕРКВЕЙ, ХРАМОВ И СВЯТЫХ МЕСТ, ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ НА ЮЖНОМ САХАЛИНЕ ДО ВОЙНЫ 1945 ГОДА

№	Религия/секта	Количество церквей/храмов/святых мест
1	Буддизм	150
2	Синтоизм	50
3	«Тенрике»	50
4	Католицизм	4
5	Протестантство	5
	Всего	259

Источник: Н.В. Потапова: Христианство на Сахалине // Христианство на Российском Дальнем Востоке: Материалы международной конференции, проведенной 19–20 апреля 2002 года во Владивостоке.

После 1945 года количество церквей, храмов и костелов сократилось. Основными причинами стали: репатриация японцев, отъезд польского населения на родину; антирелигиозная политика властей.

Перестройка внесла изменения в юридический статус церкви, что нашло отражение в Законе СССР 1990 года «О свободе совести и религиозных организациях». У церкви появилось право иметь в собственности недвижимость, защищать свои интересы в судебном порядке, религиозные организации могли участвовать в общественной жизни и пользоваться средствами массовой информации.

Первый православный приход открылся в г. Оха 2 апреля 1991 года. Затем приходы открылись в Корсаковском, Холмском и Долинском районах и в Южно-Сахалинске (Потапова Н.В. Христианство на Сахалине // Материалы Международной конференции 19–20 апреля «Христианство на Российском Дальнем Востоке», Владивосток, 2002). На февраль 2002 года на Сахалине зарегистрировано 13 различных религиозных конфессий, имеющих 128 приходов (смотри приложение С, таблица С-04). Церквями с наибольшим количеством приходов являются:

- Русская православная церковь – 47 приходов,
- Христиане Веры Евангелистской (пятидесятники) – 37 приходов,
- Христианская пресвитерианская церковь – 18 приходов.

Количество верующих с советских времен возросло, особенно в крупных городах.

Социологическая лаборатория Сахалинского государственного университета провела ряд опросов общественного мнения. На вопрос: «Считаете ли вы себя верующим человеком?» 68% женщин дали положительный ответ.

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

ТАБЛИЦА 4-06: РЕЗУЛЬТАТЫ ИЗУЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ

1991	1992	1993	1994	1995	1996	1998	1999	2000
38,6%	39,8%	42,1%	43,4%	43,0%	44,5%	44,8%	44,6%	45,2%

Источник: Социологическая лаборатория Сахалинского государственного университета.

По отношению к религии, эти опросы определили следующие пять групп респондентов:

ТАБЛИЦА 4-07: ОТНОШЕНИЕ К РЕЛИГИИ

Отношение людей	Количество респондентов
Активные верующие	19,3%
Те, кто верят, но не определено в какого-то Бога	24,5%
Неверующие, но считающие, что вера поможет человеку	35,0%
Неверующие, относящиеся к религии безразлично	21,0%
Отрицающие религию	1,2%

Источник: Социологическая лаборатория Сахалинского государственного университета.

4.3 ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В этом разделе приводится краткое описание социально-экономического положения Сахалинской области, которое включает следующее:

- демографические характеристики и расселение населения,
- занятость и безработица,
- экономические характеристики Сахалинской области,
- инфраструктура,
- уровень и качество жизни.

4.3.1 Демографические характеристики и расселение населения

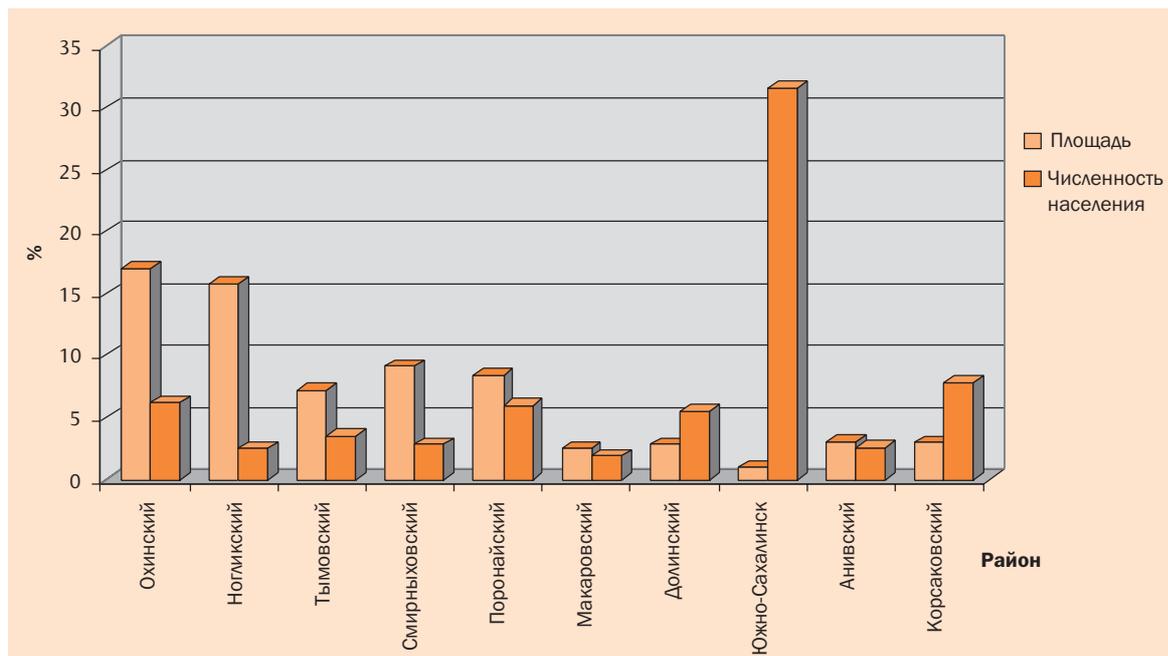
На 1 января 2001 года в Сахалинской области насчитывалось 591.200 человек постоянного населения, что составляет приблизительно 0,3% всего населения Российской Федерации (Российский статистический ежегодник. – М.: Госкомстат, 2001).

4.3.1.1 Расселение населения

Большинство населения (86,9%) проживает в городской местности, доля жителей которой продолжает увеличиваться вследствие лучших условий жизни. Хотя средняя плотность населения в Сахалинской области составляет 6,8 чел/км², тем не менее, южная часть, включая Южно-Сахалинск, заселена более плотно. Это объясняется наличием лучших климатических и социально-экономических условий (смотри рис. 4-01 и приложение С, таблица С-06 и таблица С-23).

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

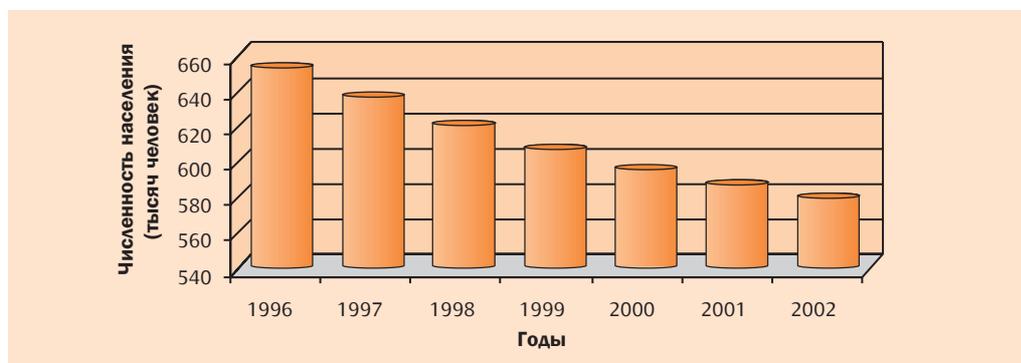
РИС. 4-01: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ РАЙОНОВ НА 1 ЯНВАРЯ 2001 ГОДА



4.3.1.2 Динамика населения

Как и в большей части регионов России, численность населения Сахалинской области неуклонно снижается, что показано на рисунке 4-02.

РИС. 4-02: ДИНАМИКА ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 1996–2002 гг.



Более подробная информация об изменениях численности населения приводится в приложении С, таблицы С-05 и С-06.

Более 125.000 человек покинули Сахалинскую область в 1990-е годы главным образом вследствие ухудшения условий жизни. Во многих других регионах России более благоприятный климат и выше уровень жизни. Тем не менее, в последние годы отток населения уменьшился. Из числа сахалинцев, сменивших место жительства в 2000 году, 50% переехали в другие регионы России, а другие 50% – либо за границу, либо на другое место жительства в пределах Сахалинской области.

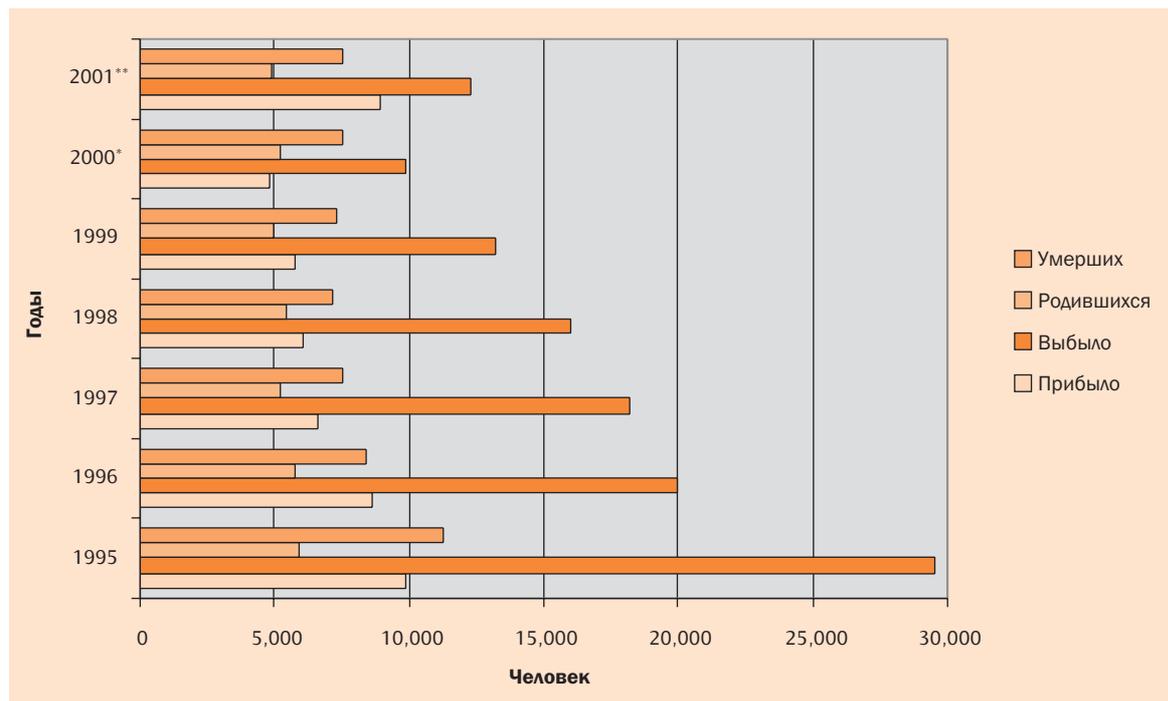
Имеет место значительная внутриобластная миграция с большим притоком населения в г. Южно-Сахалинск.

Высокий уровень смертности, превышающий уровень рождаемости, приводит к естественному сокращению численности населения. Тем не менее, с 1995 по 2000 гг. темпы естественной убыли населения снижались, за исключением 1999 года, когда произошел рост данного показателя на 48,1% по сравнению с предыдущим годом. На рисунке 4-03 представлена динамика процессов миграции, рождаемости и смертности в Сахалинской области.

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

РИС. 4-03: МИГРАЦИЯ, РОЖДАЕМОСТЬ И СМЕРТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 1995–2001 гг.



* Источник (1995-2002 гг.): Сахалинская область на рубеже XXI века: Юбилейный сборник. - Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001

** Источник (2001 г.): Социально-экономическое положение Сахалинской области за январь-декабрь 2001 года // Губернские ведомости, 29 апреля 2002 г.

** Данные за 2001 г.: миграция – за 11 месяцев; естественное движение – за 10 месяцев

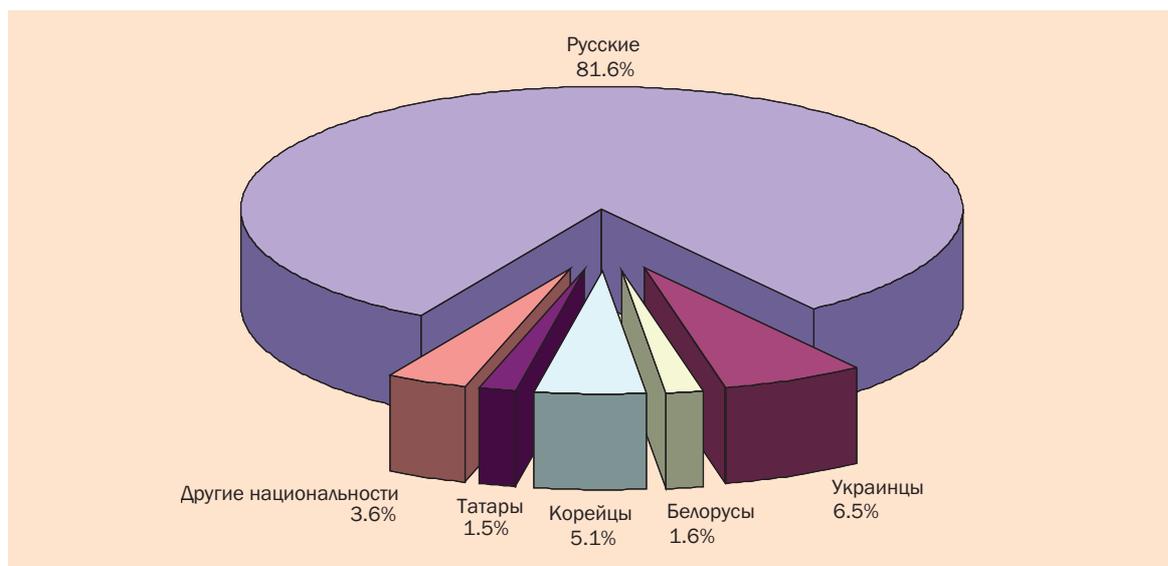
4.3.1.3 Состав населения

В целом по Сахалинской области 65,8% населения составляют люди трудоспособного возраста (женщины до 50 лет и мужчины до 55 лет). Женщины составляют чуть более половины всего населения (50,6%). Однако, мужчины составляют 53,2% населения трудоспособного возраста. Вследствие низкого уровня рождаемости продолжается снижение доли детей и подростков в общей численности населения Сахалинской области (Движение населения Сахалинской области: Статистический бюллетень. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999, и 2000 гг.).

Национальный состав Сахалинской области достаточно разнороден (смотри рис. 4-04 и приложение С, таблица С-08). Согласно переписи 1989 года, большинство населения (82%) считает себя русскими, за ними следуют украинцы, корейцы, белорусы и татары. Различия в национальном составе между районами незначительны, хотя на юге проживает больше корейцев, а представителей коренных малочисленных народов Севера больше на севере острова. Более подробную информацию по коренным малочисленным народам Севера, проживающим на Сахалине, можно найти в разделе 4.1.3, главе 6 и приложении С, таблицы С-28 и С-29.

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

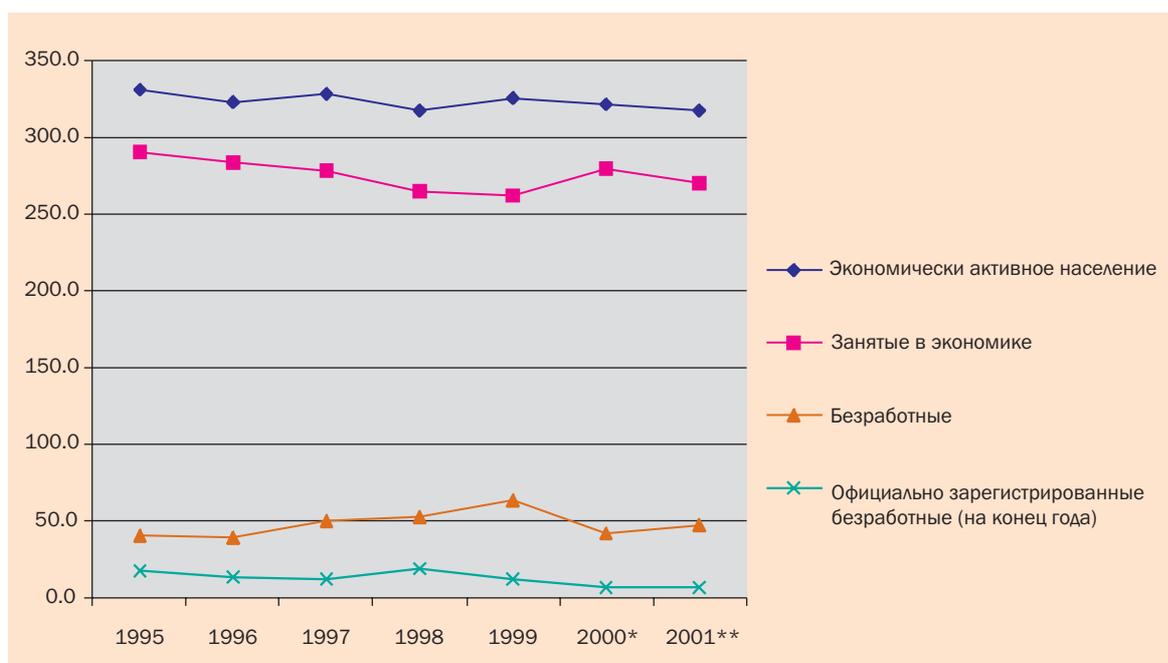
РИС. 4-04: НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОСТАВ НАСЕЛЕНИЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ (ПО ДАННЫМ ПЕРЕПИСИ 1989 ГОДА)



4.3.2 Занятость и безработица

В последние годы наблюдалось значительное ухудшение ситуации с занятостью и производственной сферой в России в целом и в Сахалинской области в том числе. В последние годы численность населения трудоспособного возраста неуклонно сокращается и на 1 января 2000 года составила 394.100 человек (66% от общей численности населения области) (смотри приложение С, таблица С-09). Почти треть населения трудоспособного возраста проживает в г. Южно-Сахалинск. Доля экономически активного населения в общей численности населения также снижается и на 1 августа 2002 года составила 314.600 человек, хотя отмечался его небольшой прирост в 1997 и 1999 гг. (смотри рис. 4-05).

РИС. 4-05: ДИНАМИКА ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОГО НАСЕЛЕНИЯ, ЗАНЯТЫХ, БЕЗРАБОТНЫХ И ОФИЦИАЛЬНО ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ БЕЗРАБОТНЫХ В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 1995–2001 гг. (ТЫСЯЧ ЧЕЛОВЕК)



Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

На 1 августа 2002 года распределение экономически активного населения было следующим:

- занятые – 89,1%,
- безработные – 10,9%, в том числе 1,8% – безработные, зарегистрированные в Государственной службе занятости.

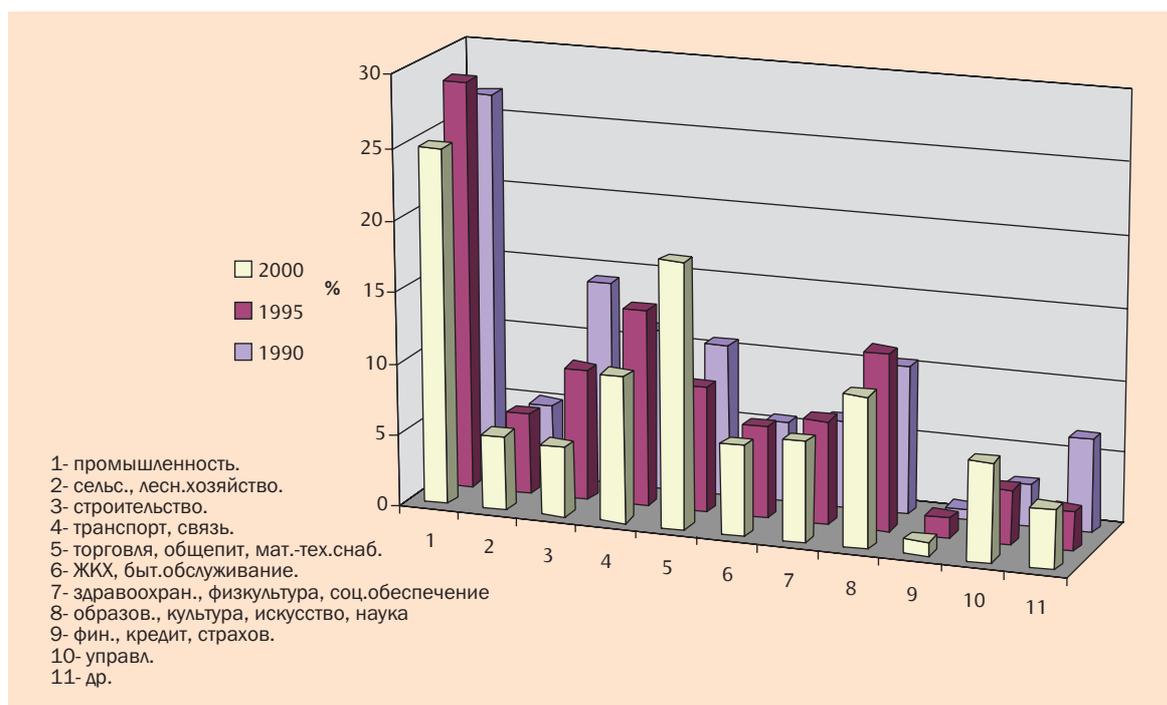
В период с 1991 по 1999 гг. численность занятых сократилась на 30%. Это произошло вследствие общего спада производства и реструктуризации областной экономики. Улучшение экономической ситуации с 1999 года отразилось в росте числа занятых на 6,9% (смотри раздел 4.3.3.1). На 1 августа 2002 года численность занятых в экономике составляет 280.200 человек (Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2002).

На 1 августа 2002 года, согласно данным выборочного обследования по проблемам занятости, безработных насчитывалось 34.400 человек. Это на 26,3% меньше, чем в 2001 году (Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2002). Более 50% безработных составляют мужчины. Большинство безработных обращается в Государственную службу занятости, а не в другие организации, занимающиеся трудоустройством населения. В 2001 году 31.920 безработных обратились в Государственную службу занятости Сахалинской области (Губернские ведомости, 17 апреля 2002 г.). Большинство обратившихся составляли женщины. Около 20% из обратившихся в Государственную службу занятости были зарегистрированы (Трудовые ресурсы Сахалинской области и их распределение по отраслям экономики за 2000 год: Статистический бюллетень. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001).

Структурные изменения в экономике (смотри разделы 4.1.2, 4.3.3.1) предопределили перераспределение рабочей силы по различным отраслям экономики. Количество человек, занятых в частном секторе Сахалинской области, как и в целом по России, неуклонно возрастает. В 1990, 1995 и 2000 гг. доля рабочей силы, занятой в частном секторе, составляла 6,3%, 24,2% и 48,8%, соответственно (Трудовые ресурсы Сахалинской области и их распределение по отраслям экономики за 2000 год: Статистический бюллетень. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001).

Произошло увеличение численности занятых в электроэнергетике, нефтедобывающей промышленности, торговле, общественном питании и аппарате органов управления, в то же время произошло сокращение занятых в угольной, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной отраслях промышленности (смотри рис. 4-06 и приложение С, таблица С-15).

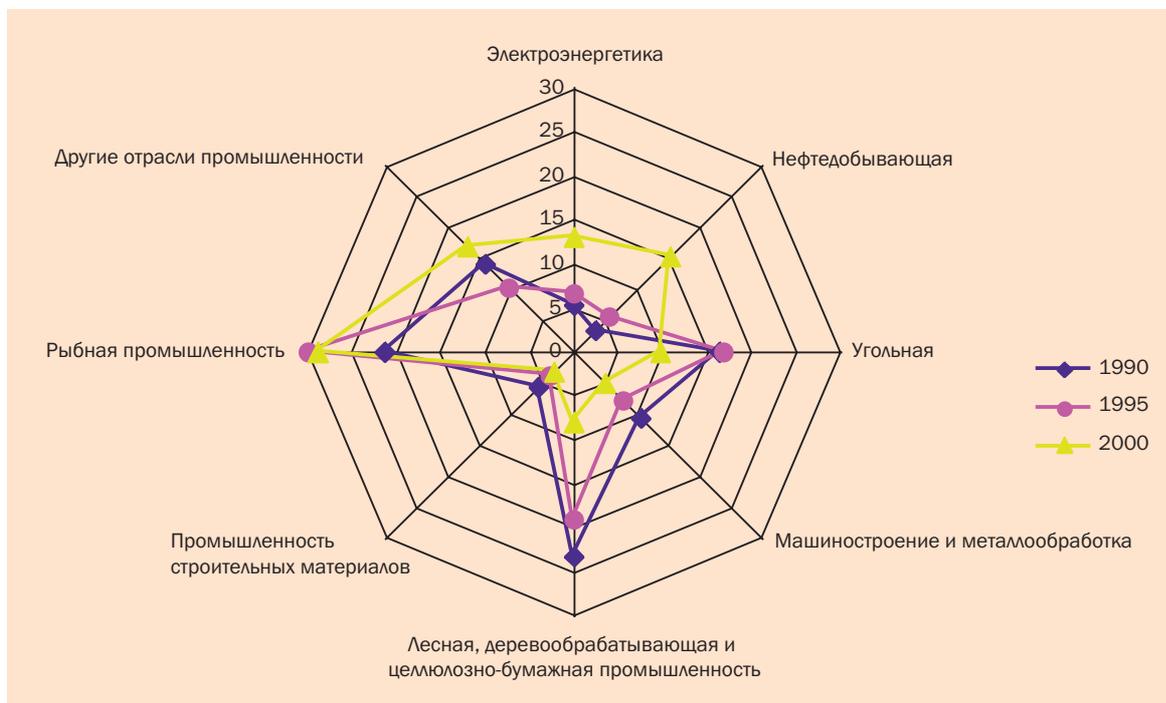
РИС. 4-06: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО ОТРАСЛЯМ ЭКОНОМИКИ В 1990, 1995, 2000 гг. (%)



Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

В настоящее время ведущую роль в обеспечении занятости играют добывающие отрасли (например, топливная, лесная, деревообрабатывающая и рыбная), а также торговля и общественное питание (смотри рис. 4-07 и приложение С, таблица С-16).

РИС. 4-07: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО ОТРАСЛЯМ ПРОМЫШЛЕННОСТИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 1990, 1995, 2000 гг. (%)



Более подробная информация по данным вопросам представлена в приложении С, таблицы С-10, С-12 и С-13.

4.3.3 Экономическая характеристика Сахалинской области

4.3.3.1 Краткое описание

В 2001 году ВРП (валовой региональный продукт) Сахалинской области – самый важный показатель экономического развития – достиг 45.311 миллионов рублей, что выше на 22,2% по сравнению с предыдущим годом в текущих ценах (предварительные данные Сахалинской областной администрации и Сахалинского агентства по привлечению инвестиций). В то же время, согласно предварительным данным Сахалинского областного комитета государственной статистики, опубликованным в газете «Губернские ведомости» 29 апреля 2002 г. индекс потребительских цен в 2001 году увеличился на 20,6% по сравнению с 2000 годом.

Таким образом, экономический рост в Сахалинской области в 2001 году был незначительным (приблизительно на 1,0%). В предыдущие годы изменения были более заметными, и ВРП возрос на 4,9% в 2000 году по сравнению с 1999 годом и на 19,1% в 1999 году по сравнению с 1998 годом (смотри таблицу 4-08).

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

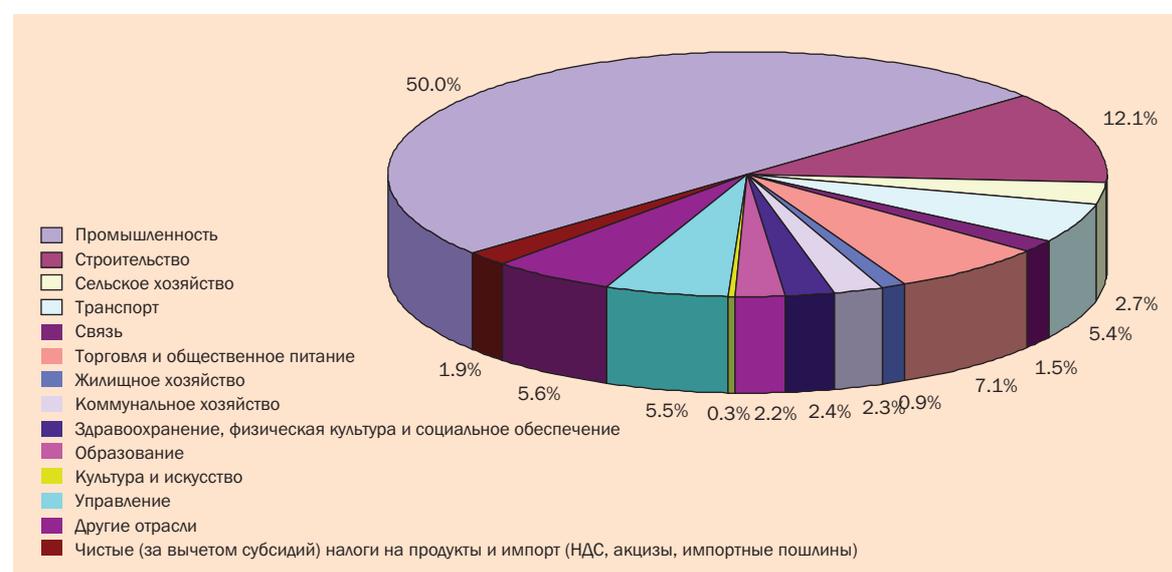
ТАБЛИЦА 4-08: ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 1995–2000 гг. (В % К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ)

Показатель	Год					
	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Валовой региональный продукт	-23,4	-4,2	-0,9	-4,1	+19,1	+4,9
Объем промышленного производства	+8,8	-13,8	-4,2	+3,5	+9,3	+13,0
Производство потребительских товаров	+9,0	-27,9	+4,9	+17,9	+5,9	-0,6
Инвестиции в основной капитал	-0,7	-30,7	+23,3	+90,3	+110,0	-63,3
Оборот розничной торговли	-21,0	-18,9	-14,9	-13,9	-5,2	16,4
Платные услуги населению	+11,5	-13,8	-3,1	-18,7	-7,6	+1,0
Денежные доходы населения	+90,3	+42,7	+11,4	-0,4	+60,9	+34,9
Реальные располагаемые доходы населения	-25,1	-11,9	-5,6	-21,1	-6,8	+11,0
Реальная начисленная заработная плата	-22,0	+3,4	-2,1	-7,6	-16,8	+6,9
Реальный размер назначенной месячной пенсии	-20,0	+2,0	+5,0	-42,0	-9,9	+27,4
Индекс потребительских цен, декабрь к декабрю предыдущего года	+138,9	+31,8	+9,0	+74,3	+40,7	+15,6

Источник: Сахалинская область на рубеже XXI века: Юбилейный сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001

Оздоровление областной экономики началось в 1999 году. Этот процесс в значительной мере был обеспечен за счет развития нефтегазовой промышленности. Инвестиции в нефтедобывающую промышленность составляют более 50% от общей суммы инвестиций в областную экономику и 83% от общего объема иностранных инвестиций. В настоящее время производство товаров (в основном, промышленных) составляет более 60% ВРП Сахалинской области. Составляющие ВРП представлены на рис. 4-08.

РИС. 4-08: СТРУКТУРА ВАЛОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА В 2000 ГОДУ



4.3.3.2 Промышленность

Промышленность играет ведущую роль в экономике Сахалинской области благодаря наличию значительных ресурсов и особенностям исторического развития области. В последние годы доля добывающих отраслей в ВРП превысила 70%.

Основными отраслями промышленности являются электроэнергетика, нефтегазовая, рыбная, угольная, лесная и деревообрабатывающая отрасли. Описание современного состояния основных отраслей промышленности представлено в таблице 4-09.

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

ТАБЛИЦА 4-09: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ОСНОВНЫХ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ (ВСЕ ДАННЫЕ, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ, ПРЕДСТАВЛЕНЫ НА 2001 ГОД, ЕСЛИ НЕ УКАЗАНО ИНОЕ)

Нефтегазовая промышленность	
<p>Роль нефтегазовой промышленности в экономике области</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2.946.000.000 рублей федеральных, областных и муниципальных налогов - 83% общего объема иностранных инвестиций - 677.900.000 долларов США инвестиций в проекты «Сахалин-1» и «Сахалин-2» (1.864.400.000 долларов за период 1998-2001 г.) - 2% занятого населения области <p>Ресурсно-сырьевая база</p> <ul style="list-style-type: none"> - Нефть, газ, конденсат - Открыто 72 месторождения (64 - на суше, 8 - в шельфовой части) <p>Предприятия</p> <ul style="list-style-type: none"> - Девять предприятий - Ведущие предприятия: «Роснефть-Сахалинморнефтегаз», «Сахалин Энерджи», «Петросах», «Сахалинская нефтяная компания», компания «Эксон Мобил» 	<p>Выпускаемая продукция</p> <ul style="list-style-type: none"> - Нефть и газ - Нефтепродукты: бензин, мазут, топочное, дизельное топливо, керосин <p>Трудовые ресурсы</p> <ul style="list-style-type: none"> - Среднегодовая численность промышленно-производственного персонала - 5.600 человек - Средняя заработная плата - 12.878 рублей в месяц <p>Программы развития</p> <ul style="list-style-type: none"> - Программа «Топливо-энергетический комплекс» в федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья в 1996-2005 гг.» <p>Основные рынки</p> <ul style="list-style-type: none"> - Внутренние рынки - Экспорт в Южную Корею, Китай, Японию, Сингапур, Ирландию, США, Польшу, Турцию, Италию
Рыбная промышленность	
<p>Роль в экономике области</p> <ul style="list-style-type: none"> - 26,7% объема промышленного производства - 25,4% объема экспорта - 2,6% объема инвестиций в основной капитал - 7,6% занятого населения области - 8,1% объема уплаченных налогов в консолидированный бюджет области - Рыболовство является видом отдыха и дополнительным источником питания и/или дохода для многих жителей - Рыболовство является основным источником питания и/или дохода для представителей коренных малочисленных народов и для некоторых других жителей (особенно безработных) - Несколько населенных пунктов построено на базе рыболовческих хозяйств <p>Ресурсно-сырьевая база</p> <ul style="list-style-type: none"> - Основными объектами промысла являются сельдь, камбала, горбуша, кета, минтай, сайра, скумбрия, треска, навага, терпуг, палтус, краб, кальмар, гребешок, котик, сивуч, нерпа, морские водоросли - ламинария и анфельция - Воды Охотского и Японского морей, Тихого океана <p>Предприятия</p> <ul style="list-style-type: none"> - 652 предприятия, 43,6% убыточных - Ключевые предприятия: «Пиленга», «Конфидор ЛТД», «Сисафико», «Тунайча», «Альфа», «Персей», «Корсаковская база океанического рыболовства», «Гидрострой» 	<p>Выпускаемая продукция</p> <ul style="list-style-type: none"> - Рыба/морепродукты живая и мороженная - Производство пищевой продукции <p>Трудовые ресурсы</p> <ul style="list-style-type: none"> - Среднегодовая численность промышленно-производственного персонала - 21.014 человек до 40.000 человек во время путины - Средняя заработная плата - 6.091 рубль в месяц <p>Инвестиционные проекты</p> <ul style="list-style-type: none"> - Строительство завода по воспроизводству прибрежных морских биоресурсов - Строительство завода по безотходной переработке морепродуктов <p>Основные рынки</p> <ul style="list-style-type: none"> - Внутренний и зарубежный рынки - Экспорт в страны АТР (Японию, Китай, Южную Корею)

Угольная промышленность	
<p>Роль в экономике области</p> <ul style="list-style-type: none"> - 4,2% объема промышленного производства - 2% занятого населения области - 2,5% объема уплаченных налогов в консолидированный бюджет области - Уголь является основным ресурсом производства электроэнергии на о. Сахалин - Имеется несколько населенных пунктов, где добыча угля является градообразующей деятельностью <p>Ресурсно-сырьевая база</p> <ul style="list-style-type: none"> - Бурые и каменные угли - Угли большинства буроголивых месторождений являются переходными от бурых к каменным - Запасы угля по ним составляют 1.863,3 млн. тонн - По геолого-структурным особенностям, географическому положению и сложившимся экономическим связям в пределах Сахалинского угленосного бассейна выделено пять угленосных районов: Северный (Охинский и Ногликский административные районы), Александровский (Александровск-Сахалинский район), Углегорский (Углегорский и часть Томаринского района), Центральный (Тымовский, Смирныховский, Поронайский, Макаровский и часть Томаринского района) и Южный (Анивский, Долинский, Невельский, Корсаковский районы и г. Южно-Сахалинск) <p>Предприятия</p> <ul style="list-style-type: none"> - 22 предприятия, 63% убыточных - Ведущие предприятия: «Сахалинподземуголь», «Угольная корпорация Сахалина», «Разрезуголь», «Угольные ресурсы Сахалина» 	<p>Выпускаемая продукция</p> <ul style="list-style-type: none"> - Каменный и бурый уголь - Угольный концентрат <p>Трудовые ресурсы</p> <ul style="list-style-type: none"> - Среднегодовая численность промышленно-производственного персонала – 5.611 человек - Средняя заработная плата – 3.948 рублей в месяц <p>Программы развития</p> <ul style="list-style-type: none"> - Региональная программа социально-экономического развития и реструктуризации угледобывающих районов Сахалинской области (1996 г., корректировка 1998–2001 гг.) <p>Инвестиционные проекты</p> <ul style="list-style-type: none"> - «Поронайскуголь» – добыча угля открытым способом и наращивание мощности до 500 тыс. тонн/год - «Мангидайуголь» – увеличение мощности по добыче каменного угля открытым способом до 200 тыс. тонн/год - «Тымовская угольная компания» – наращивание добычи угля открытым способом до 300 тыс. тонн/год - «Шахтоуправление Шахтерское» – приобретение технологического оборудования для увеличения добычи угля - «Солнцевское» – развитие угольного разреза - «Быковуголь» – приобретение технологического оборудования для увеличения добычи угля <p>Основные рынки</p> <ul style="list-style-type: none"> - Внутренние рынки (Сахалинская, Камчатская области, Чукотский АО) - Экспорт в Корею, Японию, Украину
Лесная, лесоперерабатывающая, целлюлозно-бумажная промышленность	
<p>Роль в экономике области</p> <ul style="list-style-type: none"> - 3,1% объема промышленного производства - 2% занятого населения области - 1,2% объема уплаченных налогов в консолидированный бюджет области - Несколько населенных пунктов построено вокруг лесозаготовительных предприятий <p>Ресурсно-сырьевая база</p> <ul style="list-style-type: none"> - Лесной фонд Сахалинской области представлен основными лесобразующими хвойными породами – ель 36,4%, пихта 28,8%, лиственница 25,4% - Общий запас насаждений – 597.800.000 м³, запас спелых насаждений – 320.000.000 м³. Общий объем расчетной лесосеки – 3.600.000 м³/год - Запас основных спелых насаждений в северной части Сахалина – 70.000.000 м³; в центральной части Сахалина – 124.000.000 м³; в южной части Сахалина – 13.000.000 м³ <p>Предприятия</p> <ul style="list-style-type: none"> - 127 предприятий, 56% убыточных - Ведущие предприятия: «Островная компания», «Тымовская лесопромышленная компания», «Сахинтерлеспром», «Сахалинская лесная компания». Эти компании арендуют 60,5% общей арендуемой площади лесного фонда 	<p>Выпускаемая продукция</p> <ul style="list-style-type: none"> - Деловая древесина, пиломатериалы - Бумага, картон, тара картонная (в незначительных объемах) - Целлюлоза (в незначительных объемах) <p>Трудовые ресурсы</p> <ul style="list-style-type: none"> - Среднегодовая численность промышленно-производственного персонала – 5.132 человека - Средняя заработная плата – 2.966 рублей в месяц <p>Инвестиционные проекты</p> <ul style="list-style-type: none"> - «Сахалинская лесная компания» – лесозаготовительное производство - «Дары моря» – организация производства клееного пиломатериала - «Сахекс» – организация лесопильного производства - «Томаримебель» – реконструкция мебельного производства - «Чозения» – лесозаготовительное производство <p>Основные рынки</p> <ul style="list-style-type: none"> - Внутренние рынки - Экспорт в Японию, Южную Корею

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Электроэнергетика	
<p>Роль в экономике области</p> <ul style="list-style-type: none"> - 6,0% объема промышленного производства - 3% занятого населения области <p>Ресурсно-сырьевая база</p> <ul style="list-style-type: none"> - Базовые ресурсы: уголь и газ (смотри «Сырьевая база» нефтегазовой и угольной промышленности) <p>Предприятия</p> <ul style="list-style-type: none"> - 99 предприятий - Ведущее предприятие: акционерное общество «Сахалинэнерго», производит 90% электроэнергии в Сахалинской области 	<p>Выпускаемая продукция</p> <ul style="list-style-type: none"> - Электроэнергия <p>Трудовые ресурсы</p> <ul style="list-style-type: none"> - Среднегодовая численность промышленно-производственного персонала - 7.139 человек <p>Программы развития</p> <ul style="list-style-type: none"> - Программа «Топливо-энергетический комплекс» в федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья в 1996-2005 гг.» <p>Инвестиционные проекты</p> <ul style="list-style-type: none"> - Расширение Ногликской газовой электростанции после завершения строительства второй очереди <p>Основные рынки</p> <ul style="list-style-type: none"> - Внутренний рынок

Источник: Сахалинское агентство по привлечению инвестиций.

Сахалинская область на рубеже XXI века: Юбилейный сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001

История и перспективы развития

В Сахалинской области в рамках топливной промышленности особое значение имеет нефтедобывающая промышленность (рис. G-06). Нефть на Сахалине была открыта в XIX веке (в Охинском и Ногликском районах). Первая российская нефтяная вышка была построена в 1910 году. 10 августа 1928 года на острове был создан трест «Сахалиннефть», его преемник «Сахалинморнефтегаз» – теперь ОАО «Роснефть-Сахалинморнефтегаз» (РН-СМНГ). Первая советская нефтяная скважина дала промышленную нефть 14 октября 1928 года. В 1929 году были сданы еще 11 скважин, годовая добыча нефти составила около 26 тыс. тонн. С 1928 по 1932 год добыто 439 тыс. тонн нефти. Были разведаны новые месторождения: Катангли, Пильтун, Нутово, открыто новое богатое месторождение легкой нефти в районе Эхаби. Вступил в строй нефтепровод Эхаби – Оха.

В годы Великой Отечественной войны был построен нефтепровод Оха – Комсомольск-на-Амуре. С 1946 по 1958 гг. сахалинские нефтяники увеличили добычу нефти в 1,6 раза, природного газа – в 6 раз. В ходе геологоразведочных и буровых работ были открыты нефтяные месторождения Тунгор и Колендо.

В 1950-е годы на сахалинских промыслах начинают применяться вторичные методы добычи нефти. Для создания гидравлического давления в нефтеносные пласты стали закачивать воздух и газ. В результате введения в эксплуатацию новых месторождений и применения таких новых методов добычи удалось добиться ее значительного роста: нефти – в 3 раза, газа – в 12,2 раза (с 1947 до 1964 г.). Вся добывавшаяся на острове нефть транспортировалась по нефтепроводу в материковую часть страны.

В 1967 г. на Сахалине были начаты работы по закачке в пласты под высоким давлением горячей воды и перегретого пара. Возобновляется добыча нефти на старых промыслах: Оха, Катангли, Восточный Эхаби.

К концу 70-х гг. основная масса нефтяных месторождений Сахалина уже вступила в завершающую стадию разработки. В результате с 1974 по 1978 г. объемы добычи нефти на Сахалине уменьшились на 12%. Только ввод в действие нефтяного месторождения Монги позволил остановить падение и стабилизировать добычу на уровне 2,50–2,65 млн. тонн в год. С 1985 года нефтяная промышленность Сахалина вновь вступила в полосу спада. В период с 1985 по 1991 г. объемы добычи нефти сократились на 28,7%. Это было связано с тем, что нефтяные месторождения на суше находились в заключительной стадии эксплуатации. Поэтому рост добычи связывали с запасами нефти на сахалинском шельфе.

История освоения шельфовых нефтяных и газовых месторождений начинается в 70-х годах. Тогда же было заключено Генеральное соглашение между СССР и Японией (компания «Содеко»)

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

о сотрудничестве в области разведки, обустройства месторождений, добычи нефти и газа на шельфе острова Сахалин. В рамках этого соглашения в 1977 году было открыто нефтегазоконденсатное месторождение Одопту, а в 1979 году – месторождение Чайво. С 1984 по 1990 гг., российской стороной были открыты еще три крупнейших месторождения: Лунское, Пильтун – Астохское и Аркутун-Даги.

Долгие годы единственным предприятием по добыче нефти и газа на Дальнем Востоке оставалось ОАО «Сахалинморнефтегаз» (СМНГ). В 1991 году, когда на Сахалине появились первые предприятия с иностранным капиталом, у СМНГ появился конкурент – ЗАО «Петросах». Это единственное на Сахалине предприятие по переработке нефти.

На Сахалине впервые в Российской Федерации применен метод разработки месторождений на основе Соглашения о разделе продукции (СРП). Первыми проектами сахалинского шельфа в рамках СРП стали «Сахалин2» и «Сахалин1».

Министерством природных ресурсов совместно с Министерством энергетики разработана концепция освоения шельфа окраинных морей в кратко-, средне- и долгосрочной перспективах с учетом участия промышленного комплекса России и привлечения иностранных инвесторов. Предполагается проводить не менее двух тендеров в год, на каждом из которых будет выставлено по 8–10 перспективных блоков. Сейчас Министерство природных ресурсов заканчивает разработку лицензионной программы, и к концу 2002 года ее должны принять. Наиболее подготовленными к организации тендеров являются несколько участков сахалинского и магаданского шельфов.

Правительство РФ и администрация Сахалинской области готовятся к проведению конкурсов по последующим проектам «Сахалин» на основе единой концепции освоения сахалинского шельфа. К участию в этих конкурсах проявляют большой интерес как российские нефтяные компании: НК «Роснефть», ОАО «Роснефть-Сахалинморнефтегаз», ЗАО «Петросах», ООО «Альфа Эко», ОГУП «Сахалинская нефтяная компания», так и известные западные компании, создавшие для этого сильные альянсы.

4.3.3.3 Сельское хозяйство

Сельское хозяйство в регионе в последние годы имело наименьшую среди отраслей экономики долю в структуре валового регионального продукта – порядка 4,8–5,0%. Сельское хозяйство Сахалинской области представлено растениеводством (около 66% от общего объема) и животноводством (около 33%). В Сахалинской области в 2001 году посевные площади составили 34.082 га, причем около 40% из них находятся в Анивском районе и Южно-Сахалинске (смотри приложение С, таблица С-19). Большинство обрабатываемых земель принадлежит сельскохозяйственным предприятиям (смотри приложение С, таблица С-20).

Сахалинская область считается зоной рискованного земледелия. Даже в самых благоприятных для сельского хозяйства районах (Тымовский и Поронайский районы и территория на юге острова) почвы чрезмерно увлажнены, что создает проблемы для земледелия. В основном выращивается картофель, другие овощи (преимущественно капуста, морковь и свекла) и кормовые культуры (смотри приложение С, таблица С-19). В теплицах круглый год выращивают томаты, огурцы, перец и зелень. Животноводство Сахалинской области включает разведение крупного рогатого скота, свиноводство и птицеводство.

Сельскохозяйственное производство не удовлетворяет потребностей области в основных продуктах питания (за исключением картофеля). Средний объем производимой продукции местного животноводства лишь частично удовлетворяет спрос местного населения (мяса – на 9%, молока и молочных продуктов – на 35%, куриного яйца – на 75% (Сахалинское агентство по привлечению инвестиций)). Большая часть сельскохозяйственных продуктов, потребляемых в Сахалинской области, ввозится из других российских регионов и из-за рубежа.

Сельскохозяйственная отрасль области в целом низкорентабельна. В 2000 году удельный вес убыточных предприятий в отрасли составил 71%, а в 1999 году – 67,8% (Сахалинская область на рубеже XXI века: Юбилейный сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001). Наиболее крупные производители сельскохозяйственной продукции располагаются в Анивском, Тымовском и Углегорском районах и в г. Южно-Сахалинск. Значительная часть продукции сельского хозяйства производится частными хозяйствами населения. Их продукция в 2000 г. составила 54% от общего объема продукции области (в то время, как

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

стоимость продукции сельскохозяйственных предприятий и фермерских хозяйств составила, соответственно, 39% и 7%) (Сахалинская область на рубеже XXI века: Юбилейный сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001).

4.3.3.4 Строительство

В настоящее время доля строительного комплекса Сахалинской области в валовом региональном продукте области доходит до 20% (Сахалинская область на рубеже XXI века: Юбилейный сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001). При определенном спаде производства в 1995–1996 гг. в 1997 году наблюдалось изменение тенденции – был отмечен рост индекса физического объема, правда, уже в 2000 году рост прекратился и положение дел, по сути, стабилизировалось.

По договорам строительного подряда объем работ составил в 2000 году более 3 млрд. рублей, что на 3% меньше по сравнению с предыдущим годом. Около 33% строительных организаций в 2000 году были убыточны (в 1999 году – 28,3%) (Сахалинская область на рубеже XXI века: Юбилейный сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001). В 2001 году был освоен объем работ на сумму свыше 3 миллиардов рублей. Основные объемы строительных работ выполняются в области и районах частными подрядчиками – порядка 55–58%, государственными – 7–8%, подрядчиками смешанной формы собственности 30–40% (Сахалинская область на рубеже XXI века. Юбилейный сборник. Южно-Сахалинск, Сахоблкомстат, 2001).

4.3.4 Инфраструктура

4.3.4.1 Краткое описание

Наибольшую долю в производстве услуг имеют торговля, общественное питание, транспорт и связь. Инфраструктура области является недостаточно развитой и не отвечает требованиям современной экономики. Наибольшая экономическая активность сосредоточена на юге, где имеются незамерзающие порты, железнодорожные узлы и крупные населенные пункты. Сферу телекоммуникаций составляют телефонные, кабельные и беспроводные сети, радио и телевидение.

В таблице 4-10 представлена структура платных услуг на душу населения в 2000 году.

ТАБЛИЦА 4-10: СТРУКТУРА ПЛАТНЫХ УСЛУГ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ В 2000 ГОДУ

Наименование услуги	Объем платных услуг на душу населения	
	рублей	% от общей суммы
Все услуги	4.603	100,0
В том числе:		
– Бытовые услуги	451	9,8
– Пассажирские перевозки	1.245	27,0
– Услуги связи	771	16,7
– Жилищно-коммунальные услуги	1.170	25,4
– Услуги культуры	41	0,9
– Туристско-экскурсионные услуги	16	0,3
– Медицинские услуги	199	4,3
– Санаторно-оздоровительные	95	2,1
– Услуги правового характера	161	3,5
– Услуги системы образования	228	5,0
– Прочие услуги	226	4,9

Источник: Сахалинская область на рубеже XXI века: Юбилейный сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001

С середины и до конца 1990-х годов объем платных услуг в сопоставимых ценах сокращался, однако в 2000 году он незначительно вырос по сравнению с 1999 годом. Стоимость платных услуг растет в связи с инфляцией. Общая стоимость предоставленных в 2000 году услуг составила 12.031.000 рублей, из которых более 66% приходится на рыночные услуги.

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

4.3.4.2 Транспорт

Основу транспортной инфраструктуры Сахалинской области составляют сеть асфальтированных и неасфальтированных дорог, железная дорога, трубопроводы, порты и аэропорты.

С 1970-х годов автомобильный транспорт стал основной формой грузовых и пассажирских перевозок на Сахалине. В 2000 году 40% товаров и 95,6% пассажиров перевозились автомобильным транспортом. Дороги федерального значения Ноглики – Южно-Сахалинск и Корсаков – Южно-Сахалинск, являются главными транспортными артериями Сахалина. На севере неасфальтированная автомобильная дорога местного значения соединяет Ноглики и Оху. Автодороги местного значения соединяют другие населенные пункты центрального Сахалина и западного побережья. Необходимы строительство дорог и их ремонт вследствие повышения количества автотранспорта.

На 1 января 2001 года протяженность дорог составляла 4.115 км (государственные, частные и ведомственные). Из них 2.754 км дорог заасфальтировано. На 1 января 2001 года зарегистрировано более 113.000 частных транспортных средств, более одной трети зарегистрировано в Южно-Сахалинске (Сахалинская область на рубеже XXI века: Юбилейный сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001). С начала 1990-х годов количество автомобильных стоянок возросло более чем в 1,5 раза.

Вторым по значимости является железнодорожный транспорт, на котором в 2000 году перевезено 28,6% грузов и более 3% пассажиров. На Сахалинской железной дороге используется узкая колея, построенная японцами. Имеется две ветки: восточная ветка от г. Корсаков на юге до п. Ноглики на северо-востоке и западная ветка между г. Горнозаводск и п. Ильинский. К северу от п. Ноглики регулярное железнодорожное сообщение отсутствует. Два железнодорожных пути соединяют западную и восточную ветки: Южно-Сахалинск – Холмск и Арсентьевка – Ильинск.

Морские перевозки имеют особое значение для Сахалинской области. Всего в Сахалинской области 11 портов, самые крупные из них – Корсаков и Холмск. Грузы, идущие на Сахалин или Курильские острова, доставляются по морю: либо на сухогрузах, либо на паромах «Сахалин», которые перевозят железнодорожные вагоны между портами Ванино и Холмск. В Сахалинской области доля морских перевозок гораздо выше, чем на всей остальной территории России.

В Сахалинской области имеется 7 аэропортов для перевозки пассажиров, почты и грузов. Самый большой, аэропорт в г. Южно-Сахалинск, пропускает мощные пассажирские, почтовые и грузовые потоки, и принимает самолеты таких крупных компаний, как «Аэрофлот», «Домодедово», «Внуковские авиалинии», «Владивосток Авиа» и «Трансаэро», а также ряда иностранных авиаперевозчиков. С конца 1990-х годов наблюдается рост объемов регулярных международных воздушных перевозок.

Увеличивается количество регулярных коммерческих рейсов, что свидетельствует об укреплении постоянных торговых связей между Сахалинской областью и другими странами. Кроме перевозки людей и грузов, авиакомпании Сахалинской области оказывают услуги для нужд газовой промышленности, геологии, здравоохранения, авиалесоохраны, Министерства по чрезвычайным ситуациям и других заказчиков. Воздушный транспорт соединяет Южно-Сахалинск с некоторыми населенными пунктами Сахалинской области.

На трубопроводы приходится большая доля грузооборота. Ниже представлена структура грузооборота за 2000 год (Сахалинская область на рубеже XXI века: Юбилейный сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001):

- трубопроводы – 31,8%,
- железная дорога – 29,9%,
- морской транспорт – 25,3%,
- автомобильный транспорт – 11,8%,
- авиатранспорт – 1,2%.

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

4.3.4.3 Связь

В 2001 году, кроме 25 основных специализированных предприятий связи, действовало 945 объектов связи, которые обслуживают либо отдельные предприятия, либо часть местного населения (Сахалинское агентство по привлечению инвестиций). Наряду с телекоммуникационными услугами, в области также оказываются услуги почты и телеграфа.

На 1 января 2001 года 99,9% населения принимают не менее двух телевизионных программ (ОРТ и РТР), в то время как 35,2% – пять станций и 19,8% – более пяти станций (Сахалинская область на рубеже XXI века: Юбилейный сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001). Практически каждый человек в области может принимать радиопередачи. Не во всех населенных пунктах имеются почтовые отделения. В г. Южно-Сахалинск предоставляются услуги курьерских служб DHL и UPS.

Предпринимаются определенные усилия для внедрения и развития новых услуг связи. Услуги электронной почты в почтовых офисах позволяют отправлять и получать электронные сообщения, пользуясь компьютерами, расположенными в почтовых отделениях. В области развивается электронная система «Эме Гарантпост». Растет использование факсимильной связи и сетей передачи данных. Несмотря на дороговизну, Интернет становится все более популярным. Растет рынок высококачественных телекоммуникационных услуг наряду со спросом на новые услуги. Новые операторы создают конкуренцию существующим предприятиям. Телекоммуникации являются наиболее перспективной отраслью экономики с большими возможностями роста и развития.

4.3.4.4 Жилищное хозяйство

На 1 января 2001 года общая площадь жилого фонда Сахалинской области составляла 11,6 миллиона м², из которых 48,7% приходится на муниципальное жилье и 43,9% приходится на частное жилье (Сахалинская область на рубеже XXI века: Юбилейный сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001). Показатель среднедушевой обеспеченности жильем является высоким и продолжает увеличиваться. На 1 января 2001 года он составлял 19,6 м² на одного человека (19,9 м² в городах и 17,4 м² в сельской местности) (смотри приложение С, таблица С-25).

С начала 1990-х годов наблюдалось увеличение объемов вводимого нового жилья, главным образом, в Южно-Сахалинске. В 1999 году было введено 47.000 м² новой жилой площади, 64.400 м² в 2000 году и 32.300 м² в 2001 году. За исключением Южно-Сахалинска, в 2001 году объем вводимого нового жилья снизился.

Увеличились объемы приватизации жилья (3.800 квартир было приватизировано в 2000 году). С начала процесса приватизации было приватизировано более 98.000 квартир (4,3 млн. м²). Состояние жилого фонда продолжает ухудшаться. Недостаточно финансируется проведение капитального ремонта и замена или модернизации коммунального хозяйства.

Строительная промышленность Сахалинской области имеет значительный нереализуемый потенциал мощностей – как в сфере жилищного строительства, так и в производстве широкого диапазона современных строительных материалов.

На 1 июля 2002 года подрядчики вели строительство 739 многоквартирных домов. В строительстве участвовало 135 компаний, общее количество рабочих в строительной промышленности достигало 11.000 человек. Начиная с 1990 года, предприятия и организации построили около 1,5 млн. м² жилья, из которого немногим более 100.000 м² приходится на долю частного строительства.

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

ТАБЛИЦА 4-11: ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО В САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 1990–2000 гг.

Показатель	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Общая площадь построенного жилья (тыс. м ²)	265,9	138,0	68,2	30,4	52,7	46,6	66,4
Из которых построено населением за свой счет или с привлечением кредитов	1,9	9,7	12,4	13,3	14,7	30,9	20,5

Источник: Сахалинская область на рубеже XXI века: Юбилейный сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001

В настоящее время в Сахалинской области наблюдается спад темпов жилищного строительства.

Главные причины этого:

- недостаток ресурсов,
- ограниченные возможности привлечения инвестиций,
- отсутствие институтов жилищного кредитования.

В области имеется много недостроенных жилищных объектов. На 1 января 2001 года количество недостроенных домов (не считая частного строительства) равнялось 137. Данная цифра, однако, уменьшается. Общая площадь недостроенного жилищного строительства составляет 114,2 тыс. м².

4.3.4.5 Коммунальное хозяйство

Водо-, теплоснабжение и обеспечение горячей водой осуществляется муниципальными службами, главным образом, в крупных населенных пунктах, в то время, как сельское население полагается, в основном, на индивидуальные источники воды и теплоснабжения. Главными поставщиками электроэнергии являются Южно-Сахалинская ТЭЦ-1, Сахалинская ГРЭС в п. Вахрушев и газотурбинная электростанция в п. Ноглики.

Коммунальные услуги в области в настоящий момент находятся на неудовлетворительном уровне, снабжение электричеством, отоплением и водой является ненадежным. Перебои в подаче электроэнергии представляют собой наиболее распространенную проблему. По оценкам, в 2000 году 25% сетей теплоснабжения, 30% канализационных сетей и приблизительно 45% объектов водоснабжения нуждались в замене (Доклад о социально-экономическом положении муниципальных образований Сахалинской области за январь-декабрь 2000 года. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001). Процент сточных вод, проходящих через очистные сооружения, увеличился с 57% в 1996 году до более 65% в 1999 году.

В таблице 4-11 представлена информация по обеспечению коммунальными услугами домов в городской и сельской местностях в 2002 году.

ТАБЛИЦА 4-12: БЛАГОУСТРОЙСТВО ЖИЛИЩНОГО ФОНДА В 2000 ГОДУ (%)

Вид коммунальной услуги	В городской местности	В сельской местности
Водоснабжение	90,2	52,6
Канализация	84,9	44,5
Центральное отопление	83,4	36,1
Горячая вода	25,8	4,4

Источник: Сахалинская область на рубеже XXI века: Юбилейный сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

4.3.5 Уровень и качество жизни

4.3.5.1 Краткое описание

Уровень жизни населения Сахалинской области характеризуется следующими показателями:

ТАБЛИЦА 4-13: ОСНОВНЫЕ ИНДИКАТОРЫ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 1995–2000 гг.

Показатель	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Среднедушевые денежные доходы в месяц*	672,3	989,3	1.126,8	1.145,5	1.902,0	2.526,5
Средняя ежемесячная зарплата*	872,8	1.455,2	1.665,2	1.924,0	2.832,3	3.680,8
Величина прожиточного минимума на душу населения в месяц *	490,2	659,8	744,2	820,1	1.324,0	1.525,5
Процент населения с доходами ниже прожиточного минимума	24,6	33,2	32,8	36,6	36,5	36,0
Соотношение с величиной прожиточного минимума (%)**:						
– Среднедушевых денежных доходов	137,1	149,9	151,4	139,7	143,6	165,6
– Среднемесячной заработной платы	178,0	220,4	223,7	234,6	213,9	218,1
– Среднего размера пенсий	93,4	102,0	98,2	99,0	68,7	98,3

* В тыс. рублей, с 1998 года – в рублях.

** Минимальный прожиточный уровень для соответствующей возрастной группы.

Источник: Сахалинская область на рубеже XXI века: Юбилейный сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001

В 2000 году впервые за многие годы уровень жизни населения Сахалинской области незначительно вырос по сравнению с 1999 годом. По сравнению с 1999 г. (таблица 4-08, раздел 4.4.2.1) реальные среднедушевые денежные доходы возросли на 11%, реальная начисленная заработная плата – на 6,9%, реальный размер назначенных пенсий – на 27,4%. В 2001 г. среднедушевые денежные доходы жителей Сахалинской области составили 3.398 рублей, что на 32,7% больше по сравнению с предыдущим годом. Уровень реальной заработной платы вырос на 38,5%, а уровень назначенной пенсии вырос на 19,1% (Губернские ведомости, 17 апреля 2002 г.). Среднедушевые денежные доходы населения Сахалинской области выше, чем по России в целом, в среднем на 18–20%, а прожиточный минимум – более чем на 50% (Основные показатели уровня жизни населения Сахалинской области и Дальневосточного региона в 1995–2000 гг.: Статистический сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001).

С развитием рыночной экономики существенно меняется структура доходов населения. В связи с ослаблением роли государства в социальной защите населения сокращается доля социальных трансфертов. В связи с активизацией предпринимательской деятельности увеличивается доля доходов от предпринимательской деятельности. Сокращается доля заработной платы.

В Сахалинской области уровень неравенства населения по доходам ниже, чем в среднем по России. В 2000 году по области доходы 10% наиболее обеспеченного населения превысили доходы 10% наименее обеспеченного населения в 7,6 раза, по России в целом – в 13,7 раза (Социальные индикаторы доходов и уровня жизни населения. – М.: Министерство труда и социального развития Российской Федерации, 2002). При этом в Сахалинской области высока доля лиц, находящихся за чертой бедности. В 2000 году доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составила 36%, что превышает среднероссийский уровень.

4.3.5.2 Образование

Составные элементы системы образования (на начало 2000/2001 учебного года) представлены далее, в таблице 4-14.

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

ТАБЛИЦА 4-14: ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ НА НАЧАЛО 2000/2001 УЧЕБНОГО ГОДА

Образовательные учреждения	Количество учреждений, единиц	Общее количество учащихся, человек
Вечерние образовательные учреждения	16	2.521
Дневные общеобразовательные учреждения, в том числе:	211	81.099
– Начального образования	42	5.998
– Основного образования	22	1.953
– Среднего образования	147	73.148
Средние специальные учебные заведения	18	8.065
Высшие учебные заведения	8	10.516

Источник: Образование Сахалинской области за 2000 год: Информационный сборник. – Южно-Сахалинск: Департамент образования, культуры и спорта Сахалинской областной администрации, 2001

Большая часть дневных учреждений общего образования (65,9%) располагается в городской местности (Образование и культура Сахалинской области: Статистический сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001). В 2000/2001 учебном году в области действовали восемь высших учебных заведений. Четыре из них – государственные.

Согласно информации, предоставленной областным департаментом образования, в Сахалинской области функционирует восемь высших учебных заведений. Четыре из них являются государственными вузами и четыре – негосударственными. Все вузы располагаются в Южно-Сахалинске. Самым крупным является Сахалинский государственный университет. Студенты Сахалинского университета специализируются по следующим дисциплинам:

- экономика,
- информатика,
- менеджмент,
- психология,
- право,
- инженерное дело (развивается наиболее интенсивно с 1999 года, студенты получают специальности, связанные с топливно-энергетическим комплексом),
- естественные науки,
- педагогика.

В 1990-е годы наблюдалось увеличение количества студентов в сахалинских вузах. Это происходило по ряду причин. К ним относятся демографическая динамика, рыночный спрос, а также некоторые социальные факторы (некоторые родители студентов предпочитают не посылать своих детей в российские вузы, расположенные на материковой части страны, оплата за обучение в сахалинских вузах ниже, чем в некоторых вузах материковой части страны и т. д.). В 1999 году в сахалинских вузах обучалось 9.131 студент. Из них 5.299 студентов учились на дневном отделении. В 2000 году в сахалинских вузах обучалось 9.505 студентов. Из них 5.936 студентов учились на дневном отделении.

В бывшем Советском Союзе высшее образование было бесплатным для всех студентов; с развитием рыночной экономики ситуация стала меняться. В настоящее время все российские государственные вузы предоставляют бесплатное образование для тех, кто успешно сдал вступительные экзамены. Около 25% студентов Сахалинского государственного университета платят за свое обучение. В остальных трех государственных вузах около 75% студентов получают платное образование. Все образовательные услуги, предоставляемые сахалинскими негосударственными вузами, являются платными.

Ежегодно около 1.000 студентов заканчивают сахалинские вузы. Около 700 студентов-выпускников являются студентами дневного отделения (Образование и культура Сахалинской области: Статистический сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001).

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

4.3.5.3 Здравоохранение

В 2000 г. сфера здравоохранения Сахалинской области включала 49 медицинских стационаров, 94 амбулаторных медицинских учреждений, 46 женских консультаций и акушерско-гинекологических отделений и 60 детских поликлиник, отделений, кабинетов (Сахалинская область на рубеже XXI века: Юбилейный сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001).

Из-за снижения спроса на медицинские услуги и сокращения численности населения с 1990 по 2000 гг. число больничных учреждений сократилось на 40,3%, амбулаторно-поликлинических – на 27,7%. В крупных городах, таких как Южно-Сахалинск, Корсаков и Холмск, в последние годы было построено несколько новых медицинских объектов.

В 2000 г. количество больничных коек на 10 тыс. человек населения составило 130,3. Население области обслуживают более 2 тысяч врачей всех специальностей и около 7 тысяч сотрудников среднего медицинского персонала, 147 акушеров-гинекологов и 211 педиатров.

Количество врачей на душу населения за период 1995–2000 гг. существенно не изменилось и колебалось от 36,2 до 38,9 человека на 10 тыс. человек населения (смотри приложение С, таблица С-21). В целом по области численность врачей в 2000 году составила 37,3 человека на 10 тыс. человек населения. По Южно-Сахалинску данный показатель составил 69 человек на 10 тыс. человек.

Экономический кризис начала-середины 90-х годов сделал большинство населения нищим. В результате квалифицированная медицинская помощь стала недоступной не только для тех, кто находится за чертой бедности, но и для людей среднего достатка.

4.3.5.4 Преступность

В 2001 г. в области было зарегистрировано 15.114 преступлений. Это на 2,9% выше, чем в 2000 г. Из общего количества зарегистрированных преступлений 49,2% приходится на долю преступлений, связанных с хищением имущества. 82,2% от общего числа преступлений, связанных с хищением имущества, приходится на кражи. Из общего числа экономических преступлений 20,5% приходится на правонарушения в области собственности, 7,9% – на нарушения при осуществлении экономической деятельности, 9,3% – на противоправные действия, связанные с присвоением или растратой имущества и 5,0% – на преступления, совершенные представителями государственной власти.

За тот же период сократилось количество преступлений с применением оружия (на 52,5%) и с применением огнестрельного оружия (на 40,7%). Количество убийств сократилось на 50,0%, число случаев нанесения тяжелых телесных повреждений – на 40,0%, а случаев нарушения общественного порядка – на 90,5%. Преступлений с применением взрывчатых веществ зарегистрировано не было.

Вопреки многочисленным организационным и практическим усилиям стабилизировать ситуацию на дорогах области, добиться положительных сдвигов в решении данной проблемы за первые семь месяцев года не удалось. В 2001 г. было зарегистрировано 867 ДТП (рост на 5,3%), в которых погибло 118 человек (сокращение на 4,1%) и было ранено 1.107 человек (рост на 2,4%). Увеличилось количество ДТП, в которых пострадали дети. Было зарегистрировано 147 ДТП (рост на 3,5%), жертвами которых стали дети. В результате ДТП погибло 7 детей (рост на 16,7%) и было ранено 153 ребенка (рост на 4,8%).

Согласно данным государственной инспекции по безопасности дорожного движения Сахалинской области, пик ДТП пришелся на 1998 год. По сравнению с 2000 г. количество ДТП в целом в области увеличилось на 5,3% в 2001 году. Это увеличение было особенно высоким в Смирныховском (на 63,6%), Ногликском (на 47%), Анивском (на 10%), Томаринском (на 27,8%) и Долинском (на 17,1%) районах и в Южно-Сахалинске (на 12,9%). Существующий уровень аварий на дорогах остается весьма высоким. В период с января по август 2002 года количество аварий возросло на 31,5% по сравнению с аналогичным периодом 2001 года.

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

ТАБЛИЦА 4-15: ТИПЫ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ

Описание	12 месяцев		8 месяцев		
	1999	2000	2001	2001	2002
Всего ДТП	909	823	867	454	597
По вине водителей	788	705	713	370	517
По вине водителей автотранспорта, принадлежащего юридическим лицам, в том числе:	76	79	82	49	33
Вождение в нетрезвом виде	17	13	15	8	6
По вине водителей личного автотранспорта, в том числе:	587	513	509	270	378
Вождение в нетрезвом виде	193	149	162	78	118
Вызванные вождением под влиянием интоксикации	210	162	179	86	124
Вызванные несоблюдением режимов скорости	279	290	286	165	179
Вызванные отказом оборудования	10	11	21	11	12
Вызванные невниманием пешеходов к движению автотранспорта	165	170	200	113	118
Вызванные неудовлетворительным качеством дорог	53	60	117	37	68
По вине водителей мотоциклов, в том числе:	50	28	42	24	26
Вызванные вождением под влиянием интоксикации	19	7	10	4	9
Детские травмы	172	142	147	79	108
Неустановленным автотранспортом	127	121	126	51	108

Источник: государственная инспекция по безопасности дорожного движения Сахалинской области, управление внутренних дел.

В настоящее время в области растет количество легковых автомобилей. В среднем на одну семью (три человека) приходится один автомобиль. В основном, приобретаемые автомобили импортируются из Японии, где они ранее использовались.

Основными причинами увеличения числа аварий являются:

- неудовлетворительное состояние дорог,
- низкая пропускная способность дорог,
- пешеходы не соблюдают правила дорожного движения,
- водители не соблюдают правила дорожного движения,
- лояльное отношение к пьяным водителям со стороны законодательства,
- недостаточное внимание к правилам дорожного движения в школах

Более подробная информация об авариях на транспорте представлена в приложении С, таблице С-22.

4.4 РАЙОНЫ, ЗАТРАГИВАЕМЫЕ ПРОЕКТОМ

Реализация проекта «Сахалин-2» будет оказывать положительные и отрицательные воздействия на социальную сферу Сахалинской области в целом. Некоторые аспекты воздействия уже проявляются в настоящее время. Проект «Сахалин-2» окажет влияние на всю Сахалинскую область и, в определенной степени, на весь Дальний Восток России. В этом Отчете в центре внимания находятся аспекты прямого воздействия Проекта, такие, как воздействие трубопроводов, временных поселков для строителей, площадок складирования, завода СПГ, насосных станций, и реализация Проекта модернизации инфраструктуры, необходимой для потребностей Проекта. Такой подход позволяет ограничить рамки изучения следующими районами: Охинским, Ногликским, Тымовским, Смирныховским, Поронайским, Макаровским, Долинским, Анивским, Корсаковским и г. Южно-Сахалинск.

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

В настоящем разделе представлено краткое описание социально-экономического положения перечисленных районов, в частности:

Раздел	№
Демографическая ситуация и распределение населения	4.4.1
Экономическая ситуация	4.4.2
Инфраструктура	4.4.3
Уровень и качество жизни	4.4.4
Социально-экономические характеристики районов, затрагиваемых Проектом	4.4.5

4.4.1 Демографическая ситуация и распределение населения

4.4.1.1 Распределение населения

Население в области расселено крайне неравномерно: более населена южная часть острова. Одна треть населения области проживает в Южно-Сахалинске (смотри рис. 4-01).

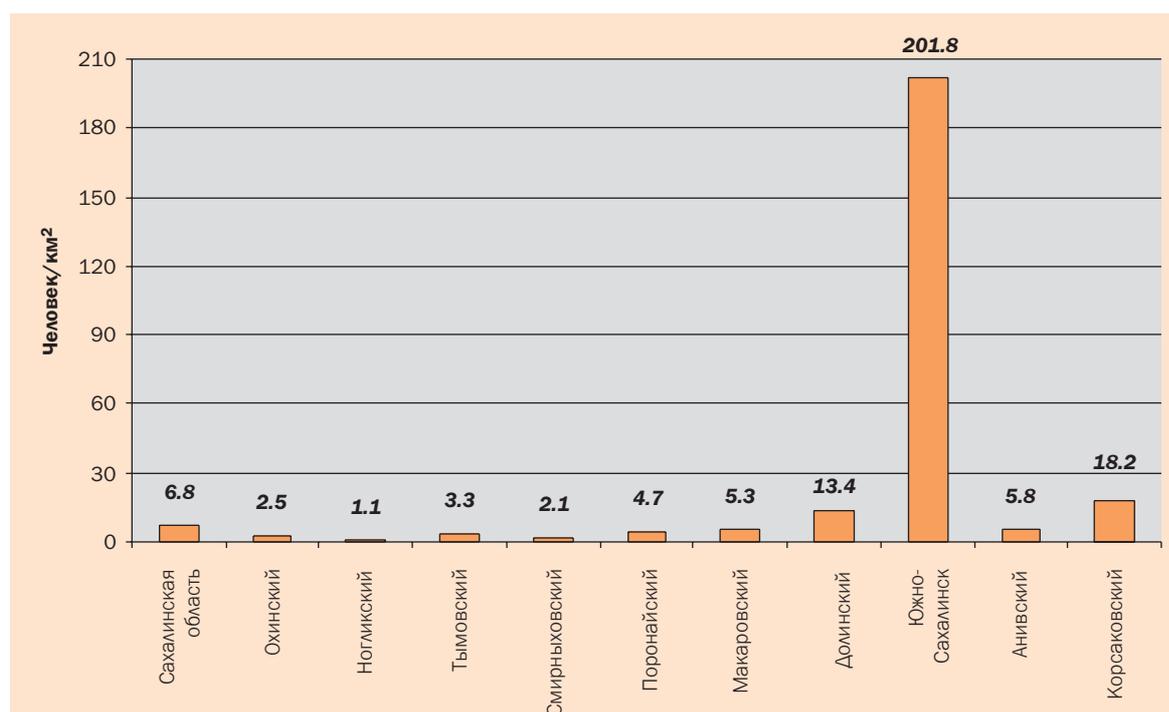
Удельный вес пяти из рассматриваемых районов в общей численности населения Сахалинской области за 1995–2000 гг. сохранился, либо незначительно изменился. В Охинском и Макаровском районах этот показатель снизился, а в Южно-Сахалинске, Анивском и Ногликском районах – увеличился. Плотность населения в целом по области составляет 6,8 чел/км². По районам области этот показатель заметно варьируется (смотри рис. 4-09 и приложение С, таблица С-23). Он выше на следующих рассматриваемых территориях:

- в Южно-Сахалинске – 201,8 чел/км², что выше, чем в среднем по области, в 29,7 раза,
- в Корсаковском районе – 18,2 чел/км², что выше, чем в среднем по области, в 2,7 раза,
- в Долинском районе – 13,4 чел/км², что выше, чем в среднем по области, в 2 раза.

В остальных рассматриваемых районах плотность населения ниже, чем в среднем по области, причем наиболее значительно в следующих:

- в Ногликском районе – 1,1 чел/км², что ниже в 6,2 раза, чем в среднем по области,
- в Смирныховском районе – 2,1 чел/км², что ниже в 3,2 раза, чем в среднем по области,
- в Охинском районе – 2,5 чел/км², что ниже в 2,7 раза, чем в среднем по области,
- в Тымовском районе – 3,3 чел/км², что ниже в 2,1 раза, чем в среднем по области.

РИС. 4-09: ПЛОТНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ НА 1 ЯНВАРЯ 2001 ГОДА



Глава 4

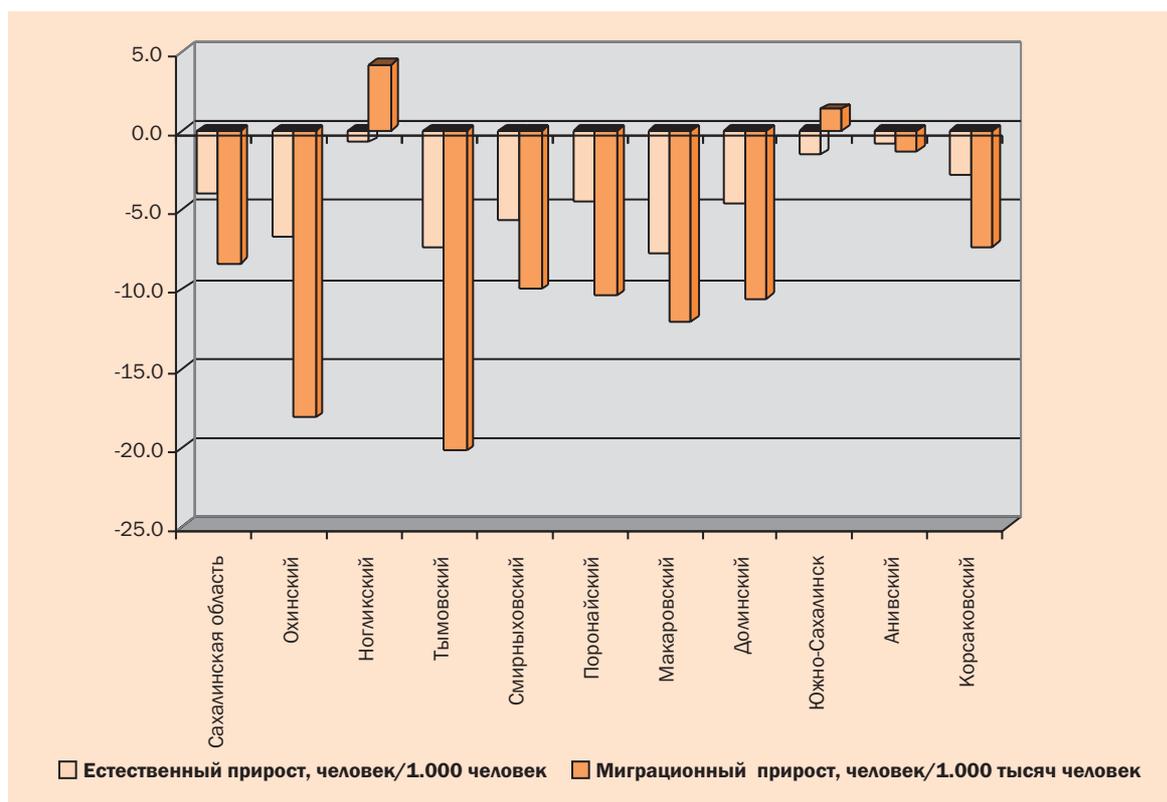
Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Большинство жителей Сахалинской области (86,9%) проживает в городской местности (смотри приложение С, таблица С-22). Доля городских жителей составляет 75 и более процентов от общей численности населения в большинстве рассматриваемых районов, 55% – в Анивском районе и менее 50% – в Тымовском и Смирныховском районах. Более подробно информация по населению и по его плотности представлена в приложении С, таблица С-23.

4.4.1.2 Динамика численности населения

В Сахалинской области и ее районах с начала 1990-х годов сформировалась сложная демографическая ситуация. В области наблюдается дифференциация районов как по миграции населения, так и по естественной убыли (смотри рис. 4-10 и приложение С, таблица С-07).

РИС. 4-10: ЕСТЕСТВЕННОЕ ДВИЖЕНИЕ И МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ В 2000 ГОДУ



Основным фактором сокращения численности населения является отток населения из Сахалинской области в другие регионы РФ или другие страны. Почти во всех рассматриваемых районах наблюдалась миграционная убыль, когда отток населения за их пределы превышал приток. Тем не менее, в Ногликском районе и в Южно-Сахалинске в последние годы наблюдается миграционный прирост. С 1995 года в большинстве районов отток населения уменьшается, а в Южно-Сахалинске приток значительно возрос.

Другими факторами являются низкая рождаемость и высокая смертность населения. В период 1995–2000 гг. во всех рассматриваемых районах наблюдалась естественная убыль населения (превышение смертности над рождаемостью). Только в Ногликском районе в анализируемом периоде за исключением 1997 и 2000 гг. был отмечен незначительный естественный прирост (превышение рождаемости над смертностью), в 1995 году число родившихся совпало с числом умерших (смотри рис. 4-11). В 1998 году наблюдался естественный прирост и в Анивском районе (Муниципальные образования Сахалинской области в цифрах: Юбилейный сборник. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001). В 2000 году естественная убыль была выше, чем в целом по области, во всех рассматриваемых районах, кроме Ногликского, Анивского, Корсаковского районов и Южно-Сахалинска.

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

За 1995–2000 гг. во всех рассматриваемых районах Сахалинской области численность населения снизилась. Наибольшее сокращение произошло в Охинском районе (на 16,8%) и Макаровском районе (на 16,2%). Наименьшее сокращение численности населения произошло в Южно-Сахалинске (на 1,0%), Анивском районе (на 3,1%) и Ногликском районе (на 3,3%).

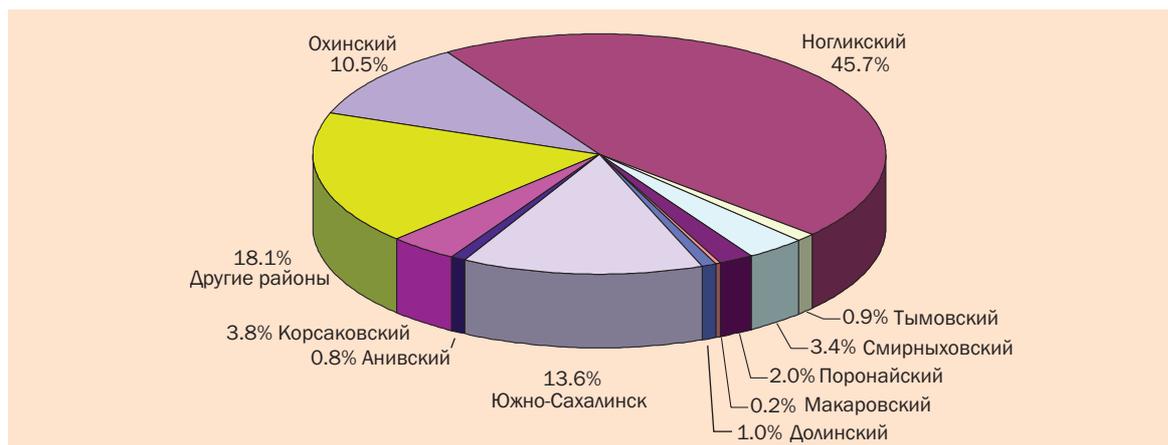
4.4.2 Экономика районов, затрагиваемых Проектом

Экономическое развитие районов Сахалинской области было и остается неравномерным. Это определяется, в первую очередь, различием в географическом положении, природно-климатическими условиями и наличием природных ресурсов. Краткое историческое описание экономической специализации каждого района представлено в разделе 4.1.1. Во всех рассматриваемых районах, кроме Анивского, ведущей отраслью экономики является промышленность (приложение С, таблица С-17). В целом по области и в ее рассматриваемых районах экономическое развитие обеспечивается за счет добывающих отраслей

4.4.2.1 Промышленность

Наибольший удельный вес в общем объеме промышленной продукции области в 2000 году приходился на Ногликский район (45,7%), наименьший – на Макаровский район (0,2%) (смотри рис. 4-11 и приложение С, таблица С-17). Промышленным центром области является г. Южно-Сахалинск.

РИС. 4-11: ДОЛЯ РАЙОНОВ В ПРОМЫШЛЕННОМ ПРОИЗВОДСТВЕ В 2000 ГОДУ



Наибольший удельный вес промышленного производства приходится на следующие районы:

- добыча нефти и газа – Ногликский район,
- добыча угля – Поронайский район,
- производство деловой древесины – Тымовский район,
- производство электроэнергии – Южно-Сахалинск,
- производство мяса, включая субпродукты – Южно-Сахалинск,
- улов рыбы и добыча морских продуктов – Южно-Сахалинск.

Перечисленные отрасли промышленности не обязательно являются ведущими для данного муниципального образования (например, в Южно-Сахалинске) (смотри приложение С, таблица С-18, рис. С-02, С-03, С-04, С-05, С-06, С-07 и С-08).

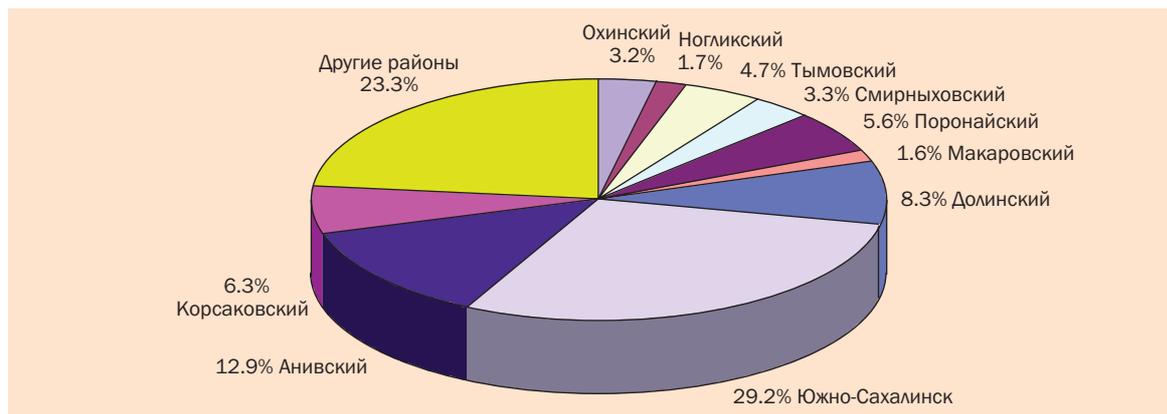
4.4.2.2 Сельское хозяйство

В большинстве районов сельское хозяйство не оказывает сильного влияния на экономическое развитие. Самая большая доля сельскохозяйственного производства приходится на г. Южно-Сахалинск (29,2% от общего производства области в 2000 году). Сельское хозяйство является ведущей отраслью в Анивском районе (смотри рис. 4-12 и приложение С, таблица С-17).

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

РИС. 4-12: ДОЛЯ РАЙОНОВ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ ПРОИЗВОДСТВЕ В 2000 ГОДУ



В 2001 году во всех районах, за исключением Ногликского, Охинского, Смирныховского и Поронайского, половина или более половины посевных площадей использовалась для выращивания кормовых культур (58,8% обрабатываемых земель по области, смотри приложение С, таблица С-19). На втором месте по занимаемым площадям – картофель (32,6%). Большая часть посевных площадей принадлежит сельскохозяйственным предприятиям, за исключением Охинского, Ногликского, Смирныховского и Поронайского районов, где большая часть земель принадлежит хозяйствам населения (смотри приложение С, таблица С-20).

Основной отраслью животноводства является разведение крупного рогатого скота. На 1 января 2001 года в области имелось 27.623 головы скота. Выращивание крупного рогатого скота наиболее развито в следующих районах (Отчет о социально-экономическом положении муниципальных образований в январе – декабре 2000 года в Сахалинской области. Южно-Сахалинск, Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001):

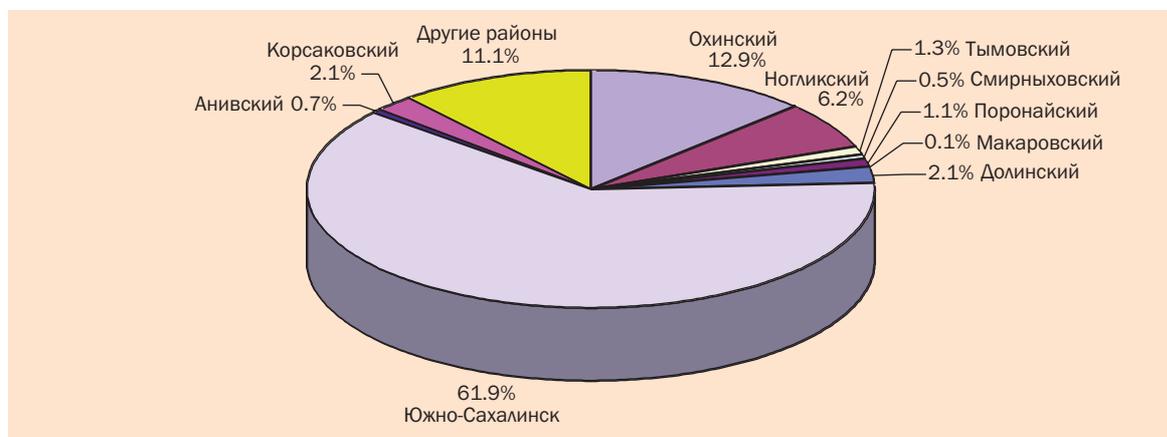
- Анивский район – 13,2% от общеобластного количества рогатого скота,
- Долинский район – 12,8%,
- Южно-Сахалинск – 12,2%.

Крупный рогатый скот разводится в большинстве районов, за исключением Ногликского, Тымовского, Смирныховского и Поронайского районов.

4.4.2.3 Строительство

Объем строительных работ в рассматриваемых районах за последние годы был минимальным (смотри рис. 4-13). Наибольший объем приходился на Южно-Сахалинск (более 61,9% в 2000 году) и наименьший – на Макаровский район (0,1%) (смотри приложение С, таблица С-17).

РИС. 4-13: ДОЛЯ РАЙОНОВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ В 2000 ГОДУ



Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

4.4.3 Инфраструктура

4.4.3.1 Транспорт

Существуют большие межрайонные различия в транспортной инфраструктуре Сахалинской области. Они имеют место вследствие ряда географических, исторических и экономических условий. В результате, экономически более развитые части острова (юг и запад Сахалина) имеют и более развитую транспортную инфраструктуру. Имеются автомобильные дороги и железные дороги с подъездными путями к основным портам, которые функционируют круглый год. Доля этих территорий составляет 90% внутриобластного грузопотока и 75% внешнего грузопотока.

4.4.3.2 Связь

В изучаемых районах доступны все виды связи, в том числе: почтовая служба, телефон, телеграф, радио и телевидение. Однако, в большинстве рассматриваемых районов междугородная телефонная связь часто некачественна. Также развиваются современные коммуникационные услуги (Интернет, мобильная телефонная связь, и т. д.), причем в основном – на юге. «Сахалинсвязь» является основным производителем телефонных услуг.

4.4.3.3 Жилищное хозяйство

Среднедушевая обеспеченность жилой площадью отличается в зависимости от района – в Поронайском, Охинском и Макаровском районах она выше, в Смирныховском и Анивском районах и в Южно-Сахалинске – ниже. Кроме того, увеличиваются различия между социальными группами как результат разницы в доходах и последующего расслоения общества. Это особенно заметно в Южно-Сахалинске (смотри приложение С, таблица С-25).

В настоящий момент в Сахалинской области реализуется реформа жилищно-коммунального хозяйства. Тем не менее, во всех населенных пунктах ухудшается состояние жилья, ощущается недостаток средств для проведения реконструкции или строительства нового жилья.

Строительство жилья ведется, в основном, в городской местности, в частности, в Южно-Сахалинске. В городской местности жилищное строительство осуществляется не только за счет средств населения, тогда как в сельской – строительство ведется на собственные средства населения. Наблюдается рост объемов индивидуального жилищного строительства.

Во всех населенных пунктах есть люди, нуждающиеся в жилье, или люди которым необходимо улучшение жилищных условий, что указывает на дефицит жилья. В Поронайском районе в среднем приходится на человека 26,9 м² жилой площади, но 1.948 человек стоят в очереди на получение жилья. В нескольких населенных пунктах данного района жилье пустует, и его владельцы живут за пределами района. Такая ситуация характерна для всех районов области.

4.4.3.4 Коммунальное хозяйство

Для областной и районных систем коммунального хозяйства в настоящее время характерны проблемы финансирования и обеспечения, основными из которых являются:

- устаревшие основные фонды,
- износ оборудования,
- нехватка оборотных средств,
- неоплата жильцами коммунальных услуг.

Рассматриваемые районы отличаются по предоставляемым коммунальным услугам (смотри приложение С, таблица С-24). В районах предоставляются услуги централизованного водоснабжения, канализации, центрального отопления, в некоторых районах жилье оборудовано ванными и душевыми. В Ногликском и Охинском районах в более чем 90% домов имеется газ. В Южно-Сахалинске 67,2% жилой площади обеспечивается горячим водоснабжением. В большинстве районов 1–20% жилой площади домов имеет горячее водоснабжение. Горячего водоснабжения нет в Смирныховском и Макаровском районах. В некоторых районах горячее водоснабжение отсутствует в летний период.

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Проводится жилищно-коммунальная реформа, но уровень коммунальных услуг остается весьма некачественным. Более высокая обеспеченность коммунальными услугами наблюдается в Южно-Сахалинске, в Охинском и Поронайском районах. Хуже всего дело с коммунальными услугами обстоит в Тымовском и Смирныховском районах (смотри приложение С, таблица С-24).

4.4.4 Уровень и качество жизни

4.4.4.1 Краткое изложение

Уровень жизни в рассматриваемых районах различается. В основном, уровень жизни определяется уровнем заработной платы, так как заработная плата является основным источником доходов для большинства населения. Уровень жизни выше в Ногликском районе и Южно-Сахалинске.

В таблицах С-14, С-21, С-26 и С-27 приложения С представлена разница в уровне и качества жизни между районами, затрагиваемыми Проектом.

4.4.4.2 Заработная плата

Заработная плата является основным источником доходов населения, и в рассматриваемых районах ее уровень отличается (смотри приложение С, таблица С-14). Определяющим фактором уровня заработной платы является экономическая специализация района. Например, уровень заработной платы в Ногликском и Охинском районах выше, чем средний уровень по области, т. к. определенная доля населения занята в нефтегазовой промышленности.

По данным областного комитета экономики, среднемесячная заработная плата в Сахалинской области за семь месяцев 2002 года составила 6.332 рубля, что составляет 138,3% заработной платы за аналогичный период 2001 года (ТИА «Острова»).

Среди рассматриваемых районов самая высокая заработная плата в:

- Ногликском районе – 12.456 рублей,
- Охинском районе – 9.252 рубля,
- г. Южно-Сахалинск – 6.883 рубля.

Самая низкая заработная плата была зарегистрирована в Макаровском районе – 4.034 рубля.

В 2002 году все еще отмечались случаи задержки выплаты заработной платы.

На 1 августа 2002 года задолженность по заработной плате по области составляла 528.465.000 рублей. Самая крупная задолженность по выплате заработной платы – в Южно-Сахалинске (74.423.000 рублей), в Поронайском районе (58.524.000 рублей) и в Долинском районе (48.271.000 рублей), самая низкая – в Тымовском районе (4.340.000 рублей).

4.4.4.3 Здравоохранение

Анализ ситуации в районах за 1995–2000 гг. показал, что обеспеченность врачевым персоналом по районам области различается (смотри приложение С, таблица С-21). Уровень обеспеченности врачевым персоналом во всех изучаемых районах ниже среднеобластного, за исключением Южно-Сахалинска (69 медицинских работников на 10.000 человек населения).

В районах, представленных в таблице ниже, показатель обеспеченности врачевым персоналом на 10.000 жителей в 2000 г. был наименьшим.

	Врачей на 10.000 жителей	Ниже среднеобластного уровня (%)
Смирныховский	15.2	59.2%
Поронайский	14.5	61.1%
Макаровский	12.2	67.3%
Анивский	17.3	67.3%

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Районами с самым низким уровнем обеспеченности врачебным персоналом в 2000 году являлись:

- Смирныховский район – 15,2 медицинских работника на 10.000 человек, то есть на 59,2% ниже среднеобластного уровня,
- Поронайский район – 14,5 медицинских работников на 10.000 человек, то есть на 61,1% ниже среднеобластного уровня,
- Макаровский район – 12,2 медицинских работников на 10.000 человек, то есть на 67,3% ниже среднеобластного уровня,
- Анивский район – 7,3 медицинских работника на 10.000 человек, то есть на 67,3% ниже среднеобластного уровня.

Самое большое сокращение обеспеченности врачебным персоналом произошло в 1995–2000 годах в:

- Долинском районе – на 31,0%,
- Макаровском районе – на 25,6%,
- Смирныховском районе – на 20,8%.

В то же время произошло незначительное увеличение обеспеченности врачебным персоналом в Ногликском районе. Самый большой рост произошел в Южно-Сахалинске. Уровень 1995 года (56,1 медицинских работников на 10.000 человек) увеличился до 69 медицинских работников на 10.000 человек в 2000 году.

Ситуация с обеспеченностью медицинским персоналом в большинстве изучаемых районов в последние три года оставалась стабильной. Количество медицинских учреждений в рассматриваемых районах (за исключением больших населенных пунктов) за последние десять лет сократилось, особенно в сельской местности. Информация о количестве различных типов медицинских учреждений представлена в главе 4.5.2. Поликлиники и больницы обычно располагаются в районных центрах, фельдшерско-акушерские и амбулаторные пункты располагаются в сельской местности или в поселках городского типа.

Подробная информация о здравоохранении представлена в Отчете по оценке воздействия на здоровье.

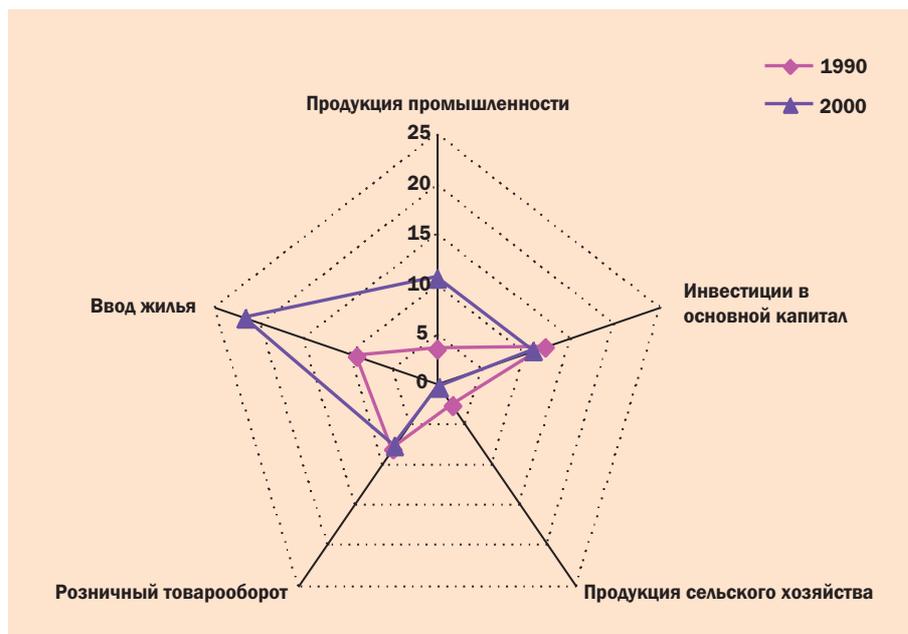
4.4.5 Социально-экономические характеристики затронутых районов

В таблицах, представленных на последующих страницах, приводится описание социально-экономического положения рассматриваемых районов.

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Охинский район



Административный центр: Оха (нас. 29.000 человек); 1.062 км от Южно-Сахалинска; ближайшая железнодорожная станция – Ноглики

Административный состав района: 1 город (Оха); 4 поселка городского типа (Восточный, Колендо, Тунгор, Эхаби), 6 сельских администраций (Москальвинская, Некрасовская, Новолангрская, Рыбновская, Сабинская, Пильтунская)

Территория: 1.481.590 га (17% общей территории области)

Население: 36.700 человек (6,2% населения области); 2,5 человека/км²; коренные малочисленные народы Севера – 1.232 человека

Население в трудоспособном возрасте: 24.400 человек

Среднесписочная численность работников: 14.500 человек

Численность незанятых трудоспособного возраста, ищущих работу (на конец года): 730 человек

Среднемесячная зарплата: 6.056 рублей (164,5% среднеобластного уровня среднемесячной заработной платы)

Ведущие отрасли экономики: промышленность (нефтедобывающая, электроэнергетика, пищевая)

Доля района в областном промышленном производстве: 10,5%

Ведущие отрасли промышленности: добыча нефти (21% общего объема производства области) и добыча газа (46%), производство электроэнергии (9,1%), пиломатериалов (5,1%), мяса и субпродуктов (8,5%) и цельномолочной продукции (8,7%)

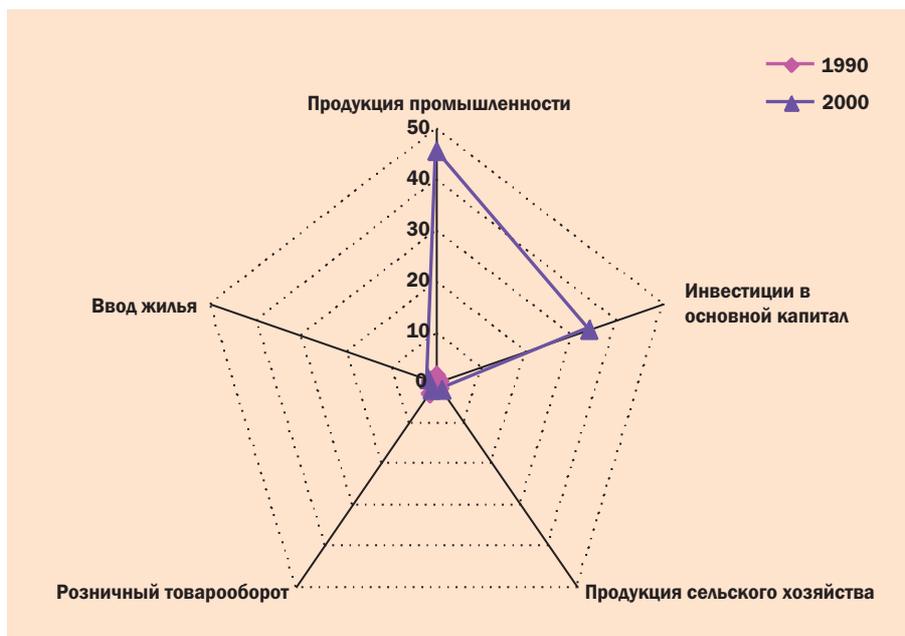
Доля района в областном сельскохозяйственном производстве: 3,2%

Социальная инфраструктура: 13 школ, 4 лечебно-профилактических учреждения, 8 фельдшерско-акушерских/амбулаторных пунктов, один музей, 10 библиотек, 10 культурных центров

Преступность: 3.096 зарегистрированных преступлений/100.000 жителей

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Ногликский район



Административный центр: Ноглики (нас. 11.300 человек); 659 км от Южно-Сахалинска

Административный состав района: 2 поселка городского типа (Ноглики, Катангли), 2 сельские администрации (Валовская, Нышская)

Территория: 1.379.500 га (15,8% общей территории области)

Население: 14.600 человек (2,5% населения области); 1,1 человека/км²; коренные малочисленные народы Севера – 1.038 человек

Население в трудоспособном возрасте: 9.500 человек

Среднесписочная численность работников: 6.000 человек

Численность незанятых трудоспособного возраста, ищущих работу (на конец года): 330 человек

Среднемесячная зарплата: 6.709 рублей (182,3% среднеобластного уровня среднемесячной заработной платы)

Ведущие отрасли экономики: промышленность (нефтегазодобывающая, электроэнергетика)

Доля района в областном промышленном производстве: 45,7%

Ведущие отрасли промышленности: добыча нефти (72,6% общего объема производства области) и газа (около 50%), производство электроэнергии (11,4%), пиломатериалов (4,8%), деловой древесины (9,3%)

Доля района в областном сельскохозяйственном производстве: 1,7%

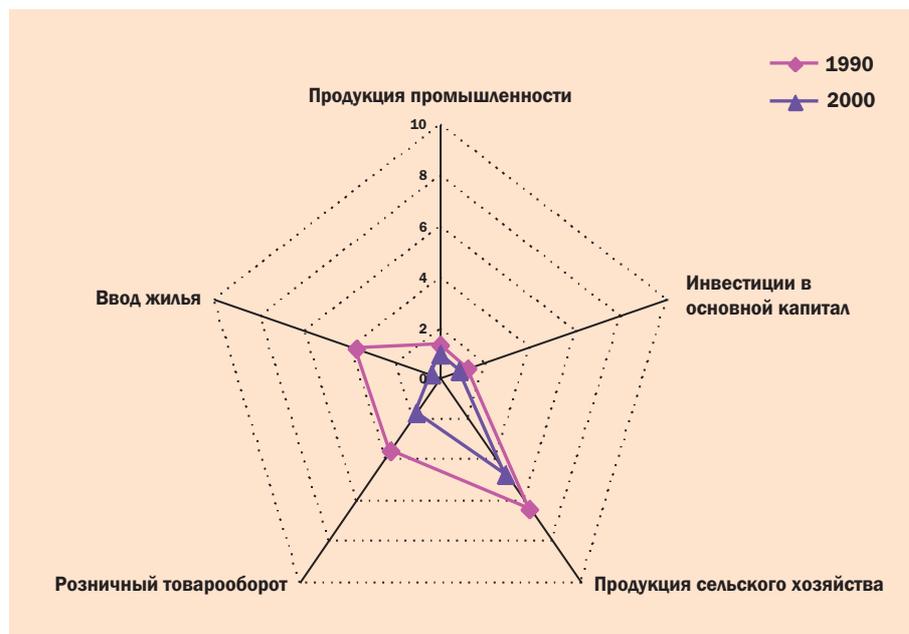
Социальная инфраструктура: 7 школ, 3 лечебно-профилактических учреждения, 2 фельдшерско-акушерских/амбулаторных пункта, один музей, 9 библиотек, 3 культурных центра

Преступность: 3.555 зарегистрированных преступлений/100.000 жителей

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Тымовский район



Административный центр: п. Тымовское (нас. 9.200 человек); 501 км от Южно-Сахалинска

Административный состав района: один поселок городского типа (Тымовское), 9 сельских администраций (Адо-Тымовская, Арги-Пагинская, Воскресеновская, Восходовская, Кировская, Краснотымовская, Молодежненская, Чир-Унвдская, Ясновская)

Территория: 631.270 га (7,2% общей территории области)

Население: 20.800 человек (3,5% населения области), 3,3 человека/км²; коренные малочисленные народы Севера – 236 человек

Население в трудоспособном возрасте: 13.900 человек

Среднесписочная численность работников: 6.200 человек

Численность незанятых трудоспособного возраста, ищущих работу (на конец года): 129 человек

Среднемесячная зарплата: 2.230 рублей (60,6% среднеобластного уровня среднемесячной заработной платы)

Ведущие отрасли экономики: сельское хозяйство и промышленность (лесная)

Доля района в областном промышленном производстве: 0,9%

Ведущие отрасли промышленности: производство деловой древесины (29,5% общего объема производства области), пиломатериалов (9,1%), вывозка древесины (31,7%)

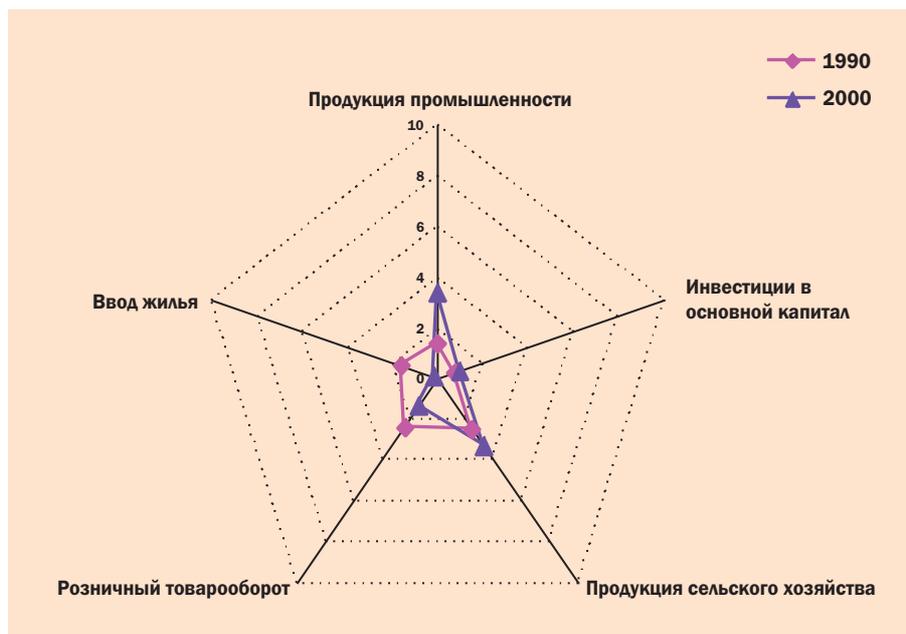
Доля района в областном сельскохозяйственном производстве: 4,7%

Социальная инфраструктура: 14 школ, одна больница, 18 фельдшерско-акушерских/амбулаторных пунктов, один музей, 16 библиотек, 14 культурных центров

Преступность: 2.307 зарегистрированных преступлений/100.000 жителей

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Смирныховский район



Административный центр: п. Смирных (нас. 7.300 человек); 363 км от Южно-Сахалинска

Административный состав района: один поселок городского типа (Смирных), 6 сельских администраций (Буюкльовская, Онорская, Первомайская, Рощинская, Пильвинская, Побединская)

Территория: 795.900 га (9,1% общей территории области)

Население: 16.700 человек (2,8% населения области); 2,1 человека/км²; коренные малочисленные народы Севера – 26 человек

Население в трудоспособном возрасте: 10.800 человек

Среднесписочная численность работников: 3.900 человек

Численность незанятых трудоспособного возраста, ищущих работу (на конец года): 456 человек

Среднемесячная зарплата: 3.162 рубля (85,9% среднеобластного уровня среднемесячной заработной платы)

Ведущие отрасли экономики: сельское хозяйство и промышленность (лесозаготовки)

Доля района в областном промышленном производстве: 3,4%

Ведущие отрасли промышленности: производство деловой древесины (17,7% общего объема производства области), пиломатериалов (13,6%), вывозка древесины (16,8%), производство мазута топочного, бензина автомобильного и дизельного топлива (по 100%), добыча нефти (6,5%)

Доля района в областном сельскохозяйственном производстве: 3,3%

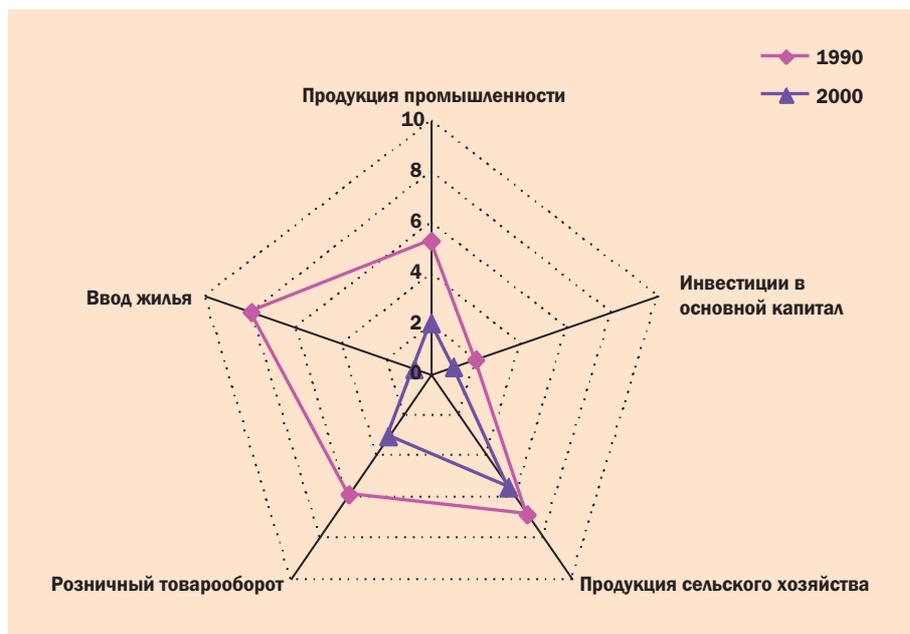
Социальная инфраструктура: 9 школ, 2 лечебно-профилактических учреждения, 6 фельдшерско-акушерских/амбулаторных пунктов, 10 библиотек, 9 культурных центров

Преступность: 2.429 зарегистрированных преступлений/100.000 жителей

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Поронайский район



Административный центр: г. Поронайск (нас. 20.600 человек); 288 км от Южно-Сахалинска

Административный состав района: один город (Поронайск), 5 поселков городского типа (Вахрушев, Восток, Гастело, Леонидово, Тихменево), 3 сельские администрации (Забайкальская, Малиновская, Трудовская)

Территория: 728.490 га (8,4% общей территории области)

Население: 35.300 человек (6,0% населения области); 4,7 человека/км²; коренные малочисленные народы Севера – 463 человека

Население в трудоспособном возрасте: 22.600 человек

Среднесписочная численность работников: 9.500 человек

Численность незанятых трудоспособного возраста, ищущих работу (на конец года): 784 человека

Среднемесячная зарплата: 3.153 рубля (85,7% среднеобластного уровня среднемесячной заработной платы)

Ведущие отрасли экономики: промышленность (лесная, угольная, пищевая, рыбная)

Доля района в областном промышленном производстве: 2%

Ведущие отрасли промышленности: добыча угля (22,7% общего объема производства области), улов рыбы и морепродуктов (4,1%), производство электроэнергии (32,7%), деловой древесины (5,8%), пищевой рыбопродукции (без консервов, 3,9%) и консервов из рыбы и морепродуктов (6,1%)

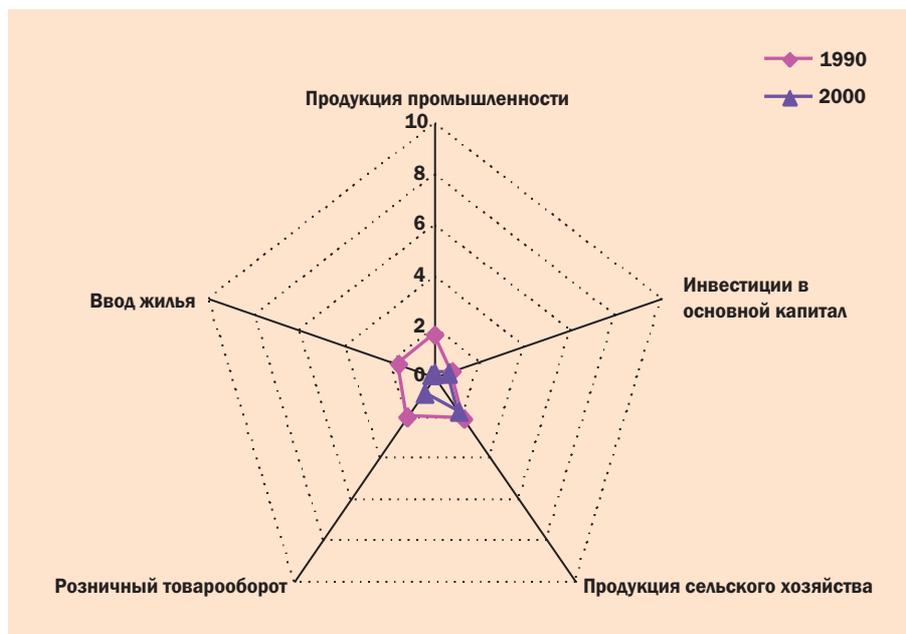
Доля района в областном сельскохозяйственном производстве: 5,6%

Социальная инфраструктура: 14 школ, 7 лечебно-профилактических учреждений, 6 фельдшерско-акушерских/амбулаторных пунктов, один музей, 8 библиотек, 6 культурных центров

Преступность: 2.084 зарегистрированных преступления/100.000 жителей

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Макаровский район



Административный центр: г. Макаров (нас. 8.700 человек); 235 км от Южно-Сахалинска

Административный состав района: один город (Макаров), 4 сельские администрации (Восточная, Горная, Новская, Пореченская)

Территория: 214.800 га (2,5% общей территории области)

Население: 11.400 человек (1,9% общего населения области); 5,3 человека/км²

Население в трудоспособном возрасте: 7.400 человек

Среднесписочная численность работников: 2.700 человек

Численность незанятых трудоспособного возраста, ищущих работу (на конец года): 877 человек

Среднемесячная зарплата: 1.987 рублей (54% среднеобластного уровня среднемесячной заработной платы)

Ведущие отрасли экономики: промышленность (лесозаготовки, уголь, рыболовство)

Доля района в областном промышленном производстве: 0,2%

Ведущие отрасли промышленности: добыча угля, лесная, рыбная, деревообрабатывающая промышленность (удельные веса в объемах области незначительны)

Доля района в областном сельскохозяйственном производстве: 1,6%

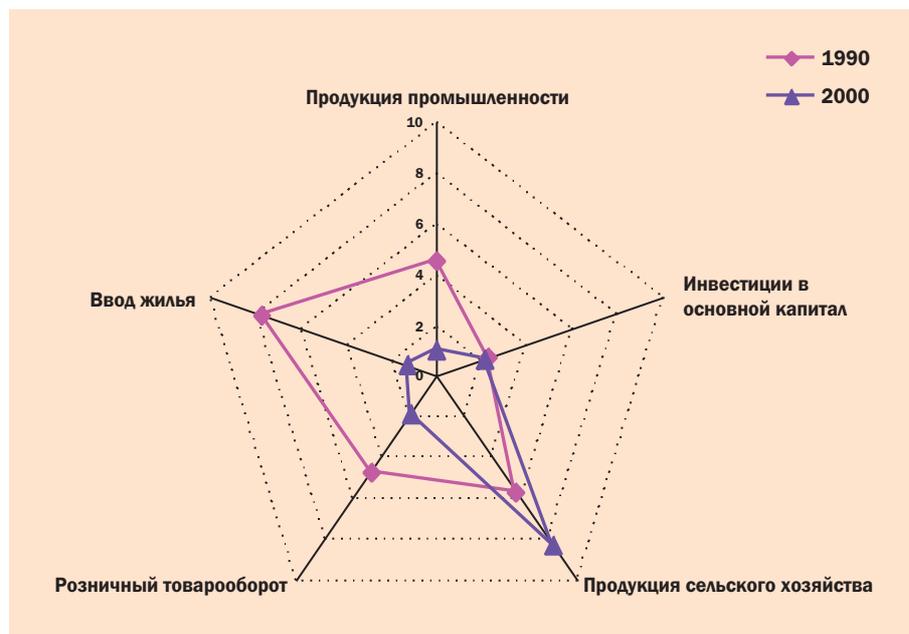
Социальная инфраструктура: 7 школ, одна больница, 5 фельдшерско-акушерских/амбулаторных пунктов, один музей, 7 библиотек, 4 культурных центра

Преступность: 2.681 зарегистрированное преступление/100.000 жителей

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Долинский район



Административный центр: г. Долинск (нас. 13.800 человек); 43 км от Южно-Сахалинска

Административный состав района: один город (Долинск), 4 поселка городского типа (Быков, Взморье, Сокол, Углезаводск), 3 сельские администрации (Покровская, Советская, Стародубская)

Территория: 244.160 га (2,8% общей территории области)

Население: 32.200 человек (5,5% населения области); 13,4 человека/км²

Население в трудоспособном возрасте: 21.400 человек

Среднесписочная численность работников: 7.400 человек

Численность незанятых трудоспособного возраста, ищущих работу (на конец года): 327 человек

Среднемесячная зарплата: 2.592 рубля (70,4% среднеобластного уровня среднемесячной заработной платы)

Ведущие отрасли экономики: промышленность (угольная, пищевая, рыбная) и сельское хозяйство

Доля района в областном промышленном производстве: 1,0%

Ведущие отрасли промышленности: добыча угля (6,5% общего объема производства области), производство строительных материалов (стеновых материалов – 58,3%, сборных железобетонных конструкций и деталей – 44,6%, нерудных стройматериалов – 7,8%) и мяса, включая субпродукты (10,1%), лов рыбы и морепродуктов (1,8%)

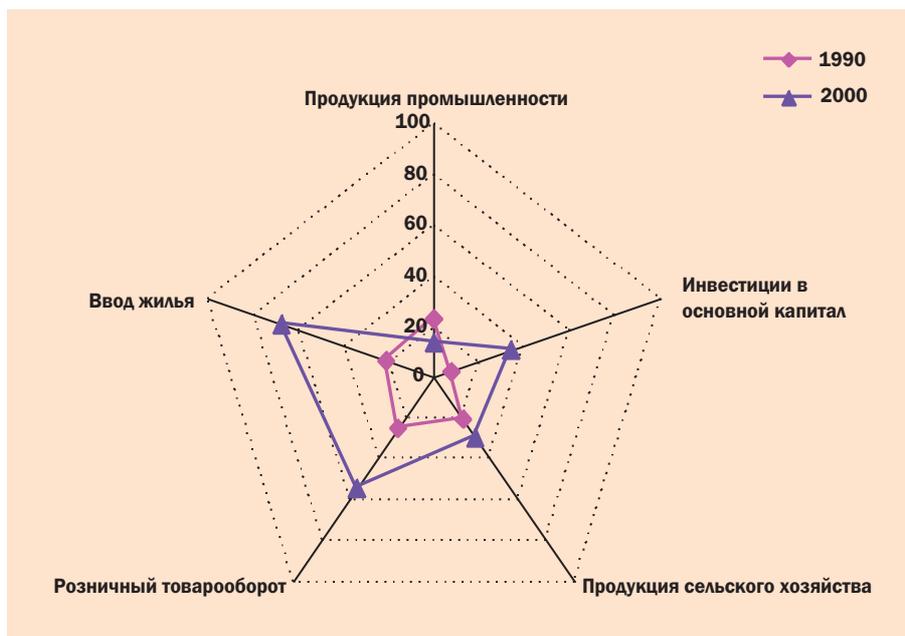
Доля района в областном сельскохозяйственном производстве: 8,3%

Социальная инфраструктура: 10 школ, 3 лечебно-профилактических учреждения, 5 фельдшерско-акушерских/амбулаторных пунктов, 12 библиотек, 6 культурных центров

Преступность: 1.798 зарегистрированных преступлений/100.000 жителей

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Южно-Сахалинск



Областной центр – Южно-Сахалинск – муниципальное образование

Территория: 91.250 га (1% общей территории области)

Население: 186.900 человек (31,6% населения области); 201,8 человека/км²

Население в трудоспособном возрасте: 121.300 человек

Среднесписочная численность работников: 75.400 человек

Численность незанятых трудоспособного возраста, ищущих работу (на конец года): 513 человек

Среднемесячная зарплата: 4.194 рубля (113,9% среднеобластного уровня среднемесячной заработной платы)

Ведущие отрасли экономики: промышленность (энергетика, машиностроение и металлообработка, деревообработка, пищевая промышленность), транспортные и строительные услуги, торговля

Доля района в областном промышленном производстве: 13,6%

Ведущие отрасли промышленности: производство электроэнергии (41% общего объема производства области), пиломатериалов (21,9%), мяса, включая субпродукты (59,9%), цельномолочной продукции (66,2%), водки и ликероводочных изделий (74,5%), комбикорма (100,0%), хлеба и хлебобулочных изделий (35,4%), кондитерских и макаронных изделий (90,0%), пищевой рыбопродукции (16,9%), строительных материалов (стеновых материалов – 35,4%, сборных железобетонных конструкций и деталей – 40,9%, нерудных стройматериалов – 35,7%) и лов рыбы и морепродуктов (19,7%)

Доля района в областном сельскохозяйственном производстве: 29,2%

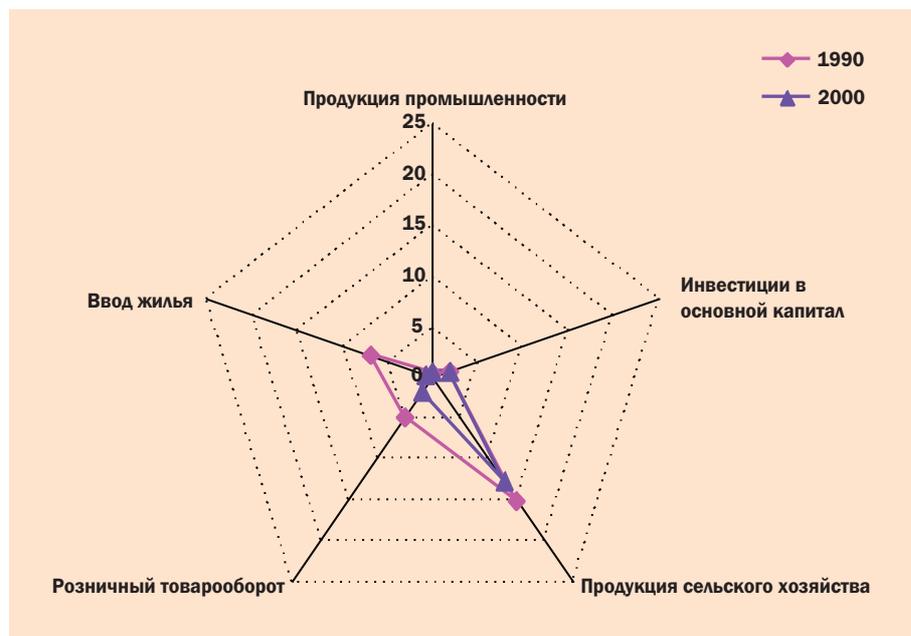
Социальная инфраструктура: 37 школ, 12 лечебно-профилактических учреждений, 7 фельдшерско-акушерских/амбулаторных пунктов, 3 музея, 23 библиотеки, 8 культурных центров, 2 театра

Преступность: 2.295 зарегистрированных преступлений/100.000 жителей

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Анивский район



Административный центр: г. Анива (8.700 человек); 37 км от Южно-Сахалинска

Административный состав района: один город (Анива), 4 сельские администрации (Воскресенская, Огоньковская, Таранайская, Троицкая)

Территория: 269.000 га (3,1% общей территории области)

Население: 15.600 человек (2,6% населения области); 5,8 человека/км²

Население в трудоспособном возрасте: 10.300 человек

Среднесписочная численность работников: 3.700 человек

Численность незанятых трудоспособного возраста, ищущих работу (на конец года): 203 человек

Среднемесячная зарплата: 2.143 рубля (58,2% среднеобластного уровня среднемесячной заработной платы)

Ведущие отрасли экономики: сельское хозяйство, промышленность (пищевая)

Доля района в областном промышленном производстве: 0,8%

Ведущие отрасли промышленности: производство пищевой рыбопродукции (19,6% общего объема производства области), мяса и субпродуктов (4,7%)

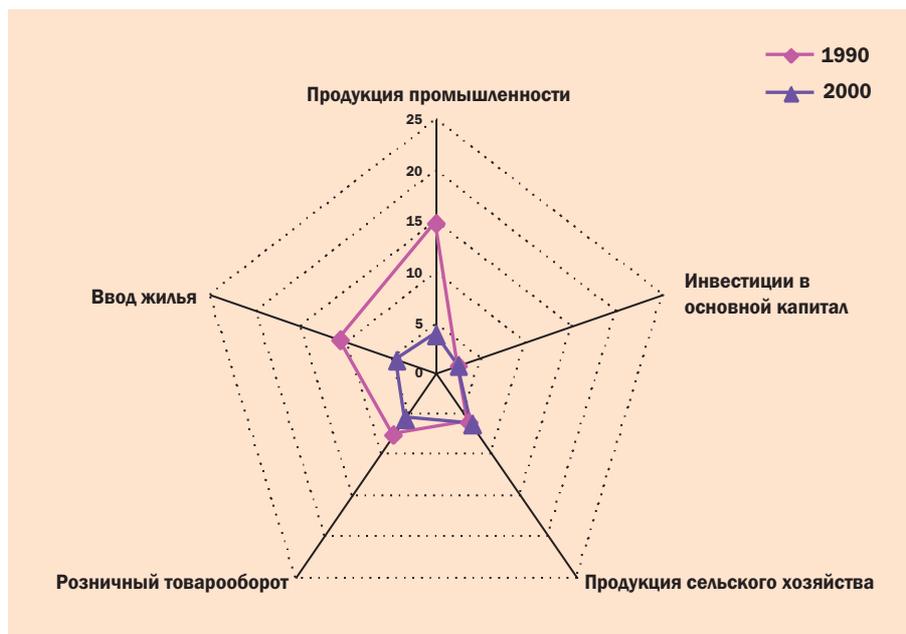
Доля района в областном сельскохозяйственном производстве: 12,9%

Социальная инфраструктура: 10 школ, одна больница, 9 фельдшерско-акушерских/амбулаторных пунктов, 11 библиотек, 9 культурных центров

Преступность: 3.981 зарегистрированное преступление/100.000 жителей

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Корсаковский район



Административный центр: г. Корсаков (нас. 37.900 человек); 42 км от Южно-Сахалинска

Административный состав района: один город (Корсаков), 2 поселка городского типа (Новиково, Озерский), 3 сельские администрации (Охотская, Соловьевская, Чапаевская)

Территория: 260.450 га (3% территории области)

Население: 45.900 (7,8% населения области); 18,2 человека/км²

Население в трудоспособном возрасте: 31.900 человек

Среднесписочная численность работников: 14.900 человек

Численность незанятых трудоспособного возраста, ищущих работу (на конец года): 183 человек

Среднемесячная зарплата: 2.598 рублей (70,6% среднеобластного уровня среднемесячной заработной платы)

Ведущие отрасли экономики: промышленность (рыбная, пищевая), морской транспорт

Доля района в областном промышленном производстве: 3,8%

Ведущие отрасли промышленности: лов рыбы и морепродуктов (11,0% общего объема производства области), производство нерудных стройматериалов (25,8%), пищевой рыбопродукции (без консервов, 11,7%), консервов из рыбы и морепродуктов (28,1%), картонной тары (100,0%) и пиломатериалов (5,1%)

Доля района в областном сельскохозяйственном производстве: 6,3%

Социальная инфраструктура: 16 школ, 3 лечебно-профилактических учреждения, 9 фельдшерско-акушерских/амбулаторных пунктов, один музей, 15 библиотек, 11 культурных центров

Преступность: 2.973 зарегистрированных преступления/100.000 жителей

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

4.5 УСТОЙЧИВОСТЬ САХАЛИНСКИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

4.5.1 Экономическая политика в советские времена

Сахалинская область богата природными ресурсами, в том числе рыбой, древесиной, нефтью и газом. Ее население относительно невелико. Область удалена от основных западных российских рынков сбыта. Суровый климат снижает период вегетации и плодоношения до четырех – пяти месяцев. Климат также значительно увеличивает затраты на строительные работы (до 70%). Инфраструктура области изношена, и за последнее десятилетие ее объекты почти не ремонтировались и не обновлялись.

Экономика области никогда не была устойчивой, так как основана преимущественно на добыче природных ресурсов, но расположение области сделало ее развитие стратегическим приоритом советского государства. Сельскохозяйственные и промышленные предприятия Сахалина получали крупные субсидии на покрытие своих производственных расходов, возрастающих вследствие климатических условий и удаленности. Центральное правительство оплачивало льготные программы, гарантирующие привлечение рабочей силы, достаточной для поддержания экономической активности в области. Дотации в экономику включали:

- поддержание искусственно низких цен на сырье для предприятий и коммунальные услуги,
- осуществление централизованной транспортировки и доставки продуктов питания и топлива в Сахалинскую область. В 1980-х годах между портом Сахалина Холмском и портом Ванино на материке ежедневно курсировало десять паромов,
- компенсационные доплаты работникам из федерального бюджета.

Затраты на техническое обслуживание сетей теплоснабжения и жилищного фонда были высоки, но так же финансировались Правительством. Такая политика привела к созданию искусственной экономической структуры и раздутой численности населения, которые не могли бы развиваться в нормальных рыночных отношениях.

4.5.2 Изменения при переходе к рыночной экономике

В 90-е годы Правительство значительно сократило федеральные субсидии предприятиям и отраслям, в большинстве случаев ликвидировало ценовой контроль на сырье и конечную продукцию. Уменьшились поставки товаров и топлива. Сейчас между Сахалином и материковой частью России курсируют только два парома. В результате большая часть сахалинских предприятий, существовавших в советские времена, стали экономически нежизнеспособными. Это особенно сказалось на больших предприятиях, таких, как Корсаковская база океанического рыболовства, которое имело хорошо развитую социальную инфраструктуру, включавшую жилье, принадлежавшее компании, транспортные средства, детские сады и т. д. Дополнительные затраты на них не позволяли компании эффективно конкурировать в рыночной экономике.

Муниципальные образования с дефицитными бюджетами не могли принять на себя социальные обязательства, которые предприятия больше не могли выполнять. Многие предприятия обанкротились или закрылись, либо значительно сократили свою деятельность. Например, закрылись целлюлозно-бумажные комбинаты в гг. Поронайск, Холмск, Макаров и Долинск, что повлекло серьезные последствия для этих районов и области в целом.

Выстояло только несколько сельскохозяйственных предприятий, но даже они существенно сократили поголовье скота и обрабатываемые площади. Все больший процент продуктов питания для области поступает из иностранных государств или материковой части России.

Сельскохозяйственные и промышленные предприятия Сахалина не владели и, во многих случаях, все еще не владеют навыками управления и технологиями, необходимыми для достижения конкурентоспособности в мировой экономике и даже на местном рынке. Человеческие ресурсы не развиты, качество образования и подготовки кадров снижается, и пока не существует какой-либо правительственной программы по решению этих вопросов. Сложившаяся ситуация отражает потерю хороших учителей, выехавших с острова или перешедших на более высокооплачиваемые работы в нефтегазовую промышленность.

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Нефтегазовая промышленность испытывает трудности в поиске местной квалифицированной рабочей силы. Ситуация еще более усложняется отсутствием инфраструктуры – жилья, коммуникаций, транспорта – необходимых для организации приезда рабочих с материковой части России. В результате, область импортирует большую часть продуктов и экспортирует только природные ресурсы. Торговля готовыми товарами с Китаем, Кореей, США и другими странами, в основном, односторонняя. Экспорт сырьевых ресурсов выгоден для федерального бюджета, но приносит мало пользы для областной и местной экономики.

Предприятиям Сахалинской области сильно мешает участие криминальных структур в бизнесе и растущий уровень преступности в регионе.

Система налогообложения также является барьером для развития бизнеса.

Еще одним фактором, который влияет на возможности области обеспечивать устойчивое развитие населенных пунктов Сахалина, является реформа Российской Армии. Переход к меньшей по численности профессиональной армии привел к сокращению числа военных частей, расположенных на острове. Во многих небольших сельских населенных пунктах предоставление услуг военным было существенным источником занятости, например, в поселках Леонидово и Гастелмо.

4.5.3 Текущие меры

Федеральное, областное и местные правительства осуществляют ряд политических изменений, необходимых для создания жизнеспособной экономической основы в северных регионах России в целом и на Сахалине в частности. Для повышения эффективности работы промышленных предприятий, те должны стремиться работать самостоятельно, без поддержки государства, при этом Правительство:

- ускоряет экономическую реструктуризацию предприятий, приветствуя их отказ от социальных объектов (инфраструктуры, социального обеспечения и т. д.), и посредством других мер, позволяющих осуществлять промышленную рационализацию,
- позволяет внедрять контрактную практику найма, определяемую рынком,
- разрабатывает программы по сокращению и/или закрытию нежизнеспособных населенных пунктов. Во многих случаях сокращение численности населения происходило вследствие естественных факторов, вызванных экономическим спадом. Более подробную информацию по текущим миграционным тенденциям можно найти в разделах 4.3.1.2 и 4.4.1.2,
- повышает эффективность предоставляемых муниципальных и социальных услуг. Хорошим примером является реструктуризация администрации п. Ноглики, которая позволила сократить отделы с пересекающимися функциями, дав возможность меньшему штату эффективно выполнять тот же самый объем работы. Так, отделы по экономике, торговле, ценам и тарифам, защите права потребителей слились в единый отдел по экономической политике, который в настоящий момент решает вопросы как общественному благосостоянию, так и экономическому развитию п. Ноглики. Примеру п. Ноглики последовала администрация г. Корсакова,
- открывает возможности реструктуризации через содействие внешней миграции, которая сократила бы существующую базу социального обеспечения и создала бы возможности более эффективного использования высвобожденных ресурсов для улучшения социального обеспечения и эффективности местных предприятий.

В Сахалинской области реализуются несколько программ:

- программа реструктуризации угольной промышленности, способствующая закрытию старых шахт и внедрению более экономичных методов добычи угля в открытых разрезах на новых угольных месторождениях. Было закрыто несколько населенных пунктов, их жители переехали в другие населенные пункты Сахалина или в другие области Российской Федерации,
- предоставление сокращенным работникам выбора места жительства и/или программы переобучения. Данная программа, главным образом, затронула Углегорский и Невельский районы. Некоторые населенные пункты в изучаемых районах, Макаровском (Горное) и Южно-Сахалинском, также принимали участие в данной программе.

Глава 4

Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом

Подобный подход использовался для переселения жителей из северных населенных пунктов, возникших вокруг нефтегазовых месторождений. При стабильном сокращении береговой добычи нефти, основные предприятия перемещались ближе к центру и некоторые крупные, ранее развитые населенные пункты приходили в упадок (например, с. Вал). Катангли представляет собой еще один пример такой программы. Нехватка средств не позволила многим подобным программам достичь своей цели. Во некоторых случаях схемы переселения (Катангли, Горное) не были завершены.

4.5.4 Внедрение принципов устойчивого развития

Компания «Сахалин Энерджи» может предпринять некоторые действия в населенных пунктах, в которых реализуется Проект, для обеспечения их устойчивого развития, например:

- обеспечивать развитие сотрудников; обучать их новым навыкам,
- уделять внимание защите окружающей среды и принимать в расчет потребности будущих поколений, участвуя в проектах, использующих природные ресурсы Сахалина,
- содействовать использованию газа местными компаниями, администрацией и населением.

Успех подобных мероприятий «Сахалин Энерджи» будет зависеть от того, насколько хорошо она определит бенефициаров Проекта, и сможет наладить позитивные и эффективные взаимоотношения с местными сообществами. Совместная работа с органами власти также будет важным элементом в разработке стратегии устойчивого развития.