

Глава

13



**Объекты  
культурного  
наследия**

#### 13.1 ВВЕДЕНИЕ

К объектам культурного наследия Сахалинской области относится широкий спектр доисторических и исторических объектов, а также несколько памятных мест, имеющих духовное значение для коренных малочисленных народов Севера. На трассе трубопровода или в непосредственной близости от нее были обнаружены около 40 объектов культурного наследия, относящихся к доисторическому и историческому периоду: от объектов раннего палеолита до объектов периода Второй мировой войны. Среди находок – принадлежащие различным эпохам доисторические жилые объекты, военные лагеря, места сражений, памятники японской архитектуры XX века, а также обломки судов.

История Сахалина богата событиями, связанными с вооруженными конфликтами и послевоенной милитаризацией. Военная история Сахалина состоит из трех основных этапов:

- русско-японские вооруженные конфликты в XIX веке и военные действия в период до 1945 года,
- война Советского Союза и Японии как часть Второй мировой войны и непосредственно следующий за этим период,
- военные действия и учения в период после Второй мировой войны и по настоящее время.

В 1806–1807 гг. разгорелся первый русско-японский вооруженный конфликт. После периода возросшей российской военной активности, в 1875 году Япония уступила остров Сахалин России в обмен на владение Курильскими островами.

Летом 1904 года Япония впервые вторглась на территорию России. После высадки на Камчатке Япония совершила нападение на Сахалин в 1905 году, высадив войска численностью около 14 тысяч человек на берегах Анивского залива. После ряда вооруженных столкновений Россия уступила Японии южную часть Сахалина. Линия раздела между северной частью острова, находившейся в ведении российской стороны, и его южной частью, находившейся в ведении японской стороны, проходила по 50-й параллели (Высоков М. С., 1996 г.).

В 1920 году японские войска высадились в Александровске, что привело к смене военной власти и оккупации Северного Сахалина Японией. В 1920–1925 гг. почти все рыболовецкие, деревообрабатывающие и другие предприятия контролировались японцами. В 1925 году, после подписания Пекинской конвенции, Северный Сахалин был возвращен СССР (Высоков М. С., 1996 г.).

8 августа 1945 года СССР объявил войну Японии. Главные события этой войны (так же, как и во время Русско-японской войны 1904–1905 годов) развернулись на территории Китая. Южно-Сахалинская наступательная и Курильская десантная операции носили тактический характер (Высоков, М. С., 1996 г.). Столкновения происходили в разных районах Сахалина, особенно вдоль 50-й параллели, которая делила остров между СССР и Японией.

В 1946 году СССР объявил Южный Сахалин собственностью Советского государства. В это же время здесь были установлены нынешние административные границы.

В 1960-х годах, с началом холодной войны и имевшими место в это же время приграничными столкновениями с Китаем, Сахалин приобрел особое военно-стратегическое значение. Сахалин являлся стратегическим оборонным объектом в отношениях СССР с Северной Америкой и Китаем. Как сообщалось, советские вооруженные силы были оснащены новейшей техникой и системами вооружений, а сахалинские полигоны использовались для обучения войск навыкам обращения с ними.

#### 13.2 НЕРАЗОРВАВШИЕСЯ БОЕПРИПАСЫ

##### 13.2.1 История вопроса

Исторические сведения и находки подтверждают наличие неразорвавшихся боеприпасов на территории острова Сахалин. Неразорвавшиеся боеприпасы были обнаружены на Сахалине в 1948–1949, 1950–1953, 1956, 1960–1961, 1966, 1989, 1991, 1993, 1995, 1997 и 2001 гг. в ходе операций по разминированию, проводившихся в это время. На основе этих данных можно утверждать, что на территории вокруг и южнее 50-й параллели могут быть обнаружены неразорвавшиеся боеприпасы преимущественно времен Второй мировой войны, а севернее 50-й параллели могут быть обнаружены неразорвавшиеся боеприпасы преимущественно послевоенного периода.

**13.2.2 Выполнение программы обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов**

На основе исторических сведений и находок специалистами компании «Сахалин Энерджи» было установлено, что во время строительства может возникнуть угроза, связанная с неразорвавшимися боеприпасами. В конце 2001 года на территории площадок, на которых проводились строительные работы в рамках реализации Проекта модернизации инфраструктуры и площадок строительства трубопровода, были найдены бомбы и другие неразорвавшиеся боеприпасы. Именно поэтому компания «Сахалин Энерджи» начала разработку программы обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов.

Всеобъемлющий основной принцип компании «Сахалин Энерджи» заключается в том, что все работы должны проводиться в соответствии с российскими и международными стандартами. Компания «Сахалин Энерджи» разработала стандарты работ по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов. Эти стандарты полностью отвечают вышеупомянутым требованиям.

Были заключены договоры с подрядчиками, имеющими опыт подобной работы в российских условиях. Целью их деятельности было выполнение общего объема работ в сроки, необходимые для своевременного начала работы на наземных и подводных участках, необходимых для нужд Проекта. Выполненные и планируемые виды деятельности включают следующее:

Сроки	Деятельность
Конец 2001 г. – июль 2002 г.	– Зарубежный подрядчик по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов произвел камеральное исследование по оценке существующего риска. Данный подрядчик также обеспечивал ежедневную поддержку во время проведения изысканий. В проведении описываемых изыскательских работ участвовали 40 специалистов по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов, 30 из которых являются жителями Сахалинской области.
Лето 2002 г. – до окончания строительства	– Обеспечение поддержки при проведении работ по модернизации инфраструктуры на береговой части до начала 2003 г. – Обеспечение поддержки при проведении основных береговых и морских строительных работ.

План компании «Сахалин Энерджи» по управлению рисками, связанными с возможностью наличия на территориях, где осуществляются работы по Проекту, неразорвавшихся боеприпасов, включает в себя несколько компонентов. Эти компоненты являются сходными для работ на береговых и морских объектах и перечислены в таблице ниже.

Компонент	Описание
Сбор информации	Активный сбор и оценка информации из большого количества источников в рамках процесса общей оценки. В рамках этого процесса оценивается воздействие Проекта. Установленная степень риска обнаружения неразорвавшихся боеприпасов определяет объем необходимой дальнейшей работы на суше.
Сбор образцов	В тех случаях, когда было установлено потенциальное наличие неразорвавшихся боеприпасов, проводится сбор образцов, чтобы подтвердить или опровергнуть информацию, свидетельствующую о возможном наличии неразорвавшихся боеприпасов. Процесс сбора образцов называется техническим исследованием. Его проводят бригады по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов, использующие специальное оборудование. Это тщательно контролируемый процесс, требующий надлежащего надзора и управления на местах осуществления работ.
Разминирование	На участках, где технические исследования выявляют неразорвавшиеся боеприпасы, будут проведены операции по разминированию. В ходе этих операций неразорвавшиеся боеприпасы либо вывозятся, либо уничтожаются на месте.
Контроль качества	Контроль качества является одной из главных составляющих всего процесса. Эта деятельность обеспечивает пользователю земли или морского дна высокий уровень уверенности в том, что работы были выполнены в соответствии с требуемыми стандартами. Подрядчик, выполняющий работу, осуществляет контроль за качеством своими силами, после чего проводятся независимые проверки.
Координация	Для координации работы был создан главный Центр, где собиралась вся информация и откуда координировалась вся работа, связанная с обезвреживанием неразорвавшихся боеприпасов. Он называется Центром координации работ по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов и находится в г. Южно-Сахалинск.

## Глава 13

### Объекты культурного наследия

#### 13.2.2.1 Трудоустройство и развитие профессиональных навыков

Для обеспечения выполнения программы по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов (ОНБ) на береговой части была осуществлена объемная программа повышения профессиональной квалификации. Весной 2002 года персонал в составе 200 человек – все они являются жителями Сахалинской области – прошел курсы обучения. Они получили базовые навыки ОНБ, включая следующие: использование технического детекторного оборудования, оказание первой помощи, управление и организация работ на местах, эксплуатация основных средств связи в полевых условиях. Большинству из персонала было предложено трудоустройство на условиях полной занятости у подрядчика, осуществляющего работу на береговой части.

Кроме этого, было принято на работу около 25 офисных работников. Были организованы курсы обучения использованию информационных технологий, управлению качеством и планированию.

Предварительные планы предусматривают привлечение к работе еще 200 полевых и соответствующего количества офисных работников на 2003 год. После 2003 года вопросами трудоустройства будет заниматься подрядчик. В это время для выполнения работы, возможно, потребуются менее 200 человек. Во всех возможных случаях для выполнения работы будут привлекаться местные специалисты, которые пройдут обучение, соответствующее занимаемой должности.

#### 13.2.2.2 Результаты

Реализация программы ОНБ на суше осуществлялась в течение лета и осени 2002 года. Параллельно с этой программой ведутся работы по определению местонахождения погибших во время войны и эксгумации их останков. Эти работы планируется закончить до начала строительства (описывается далее). Для эффективной реализации обеих программ происходит активный обмен информацией между сотрудниками, занимающимися их выполнением.

Вся имеющаяся информация вместе с результатами полевых работ, в ходе которых в некоторых местах были обнаружены неразорвавшиеся боеприпасы, способствовали более полному пониманию ситуации компанией «Сахалин Энерджи». В первую очередь это касается тех участков, которые потребуют дальнейшего технического исследования и выполнения программы разминирования.

#### 13.2.3 Прямая социальная выгода для населения области

Прямая социальная выгода для населения Сахалинской области состоит в следующем:

Компонент	Выгода
Занятость	<ul style="list-style-type: none"><li>– Около 200 жителей Сахалинской области были привлечены к работе по выполнению программы ОНБ. Они были приняты на постоянную работу, с некоторым сокращением штата в зимний период 2002 года.</li><li>– Политика привлечения рабочей силы компании «Сахалин Энерджи» требовала от подрядчиков принимать на работу персонал из населенных пунктов, расположенных вдоль всей трассы трубопровода, что предоставило возможности трудоустройства для людей из более отдаленных населенных пунктов.</li><li>– Возможно, некоторые работники останутся на своих рабочих местах, а некоторые вновь будут привлечены к работе на срок приблизительно до осени 2003 года.</li><li>– Кроме этого, если программа будет расширяться, появится возможность привлечения дополнительной рабочей силы на условиях постоянного трудоустройства в период с весны по осень 2003 года.</li></ul>
Развитие индивидуальных навыков	<ul style="list-style-type: none"><li>– Все сотрудники, занятые в программе ОНБ, прошли обучение с целью подготовки к эффективному и безопасному выполнению работы.</li><li>– Несмотря на то, что некоторые навыки не могут быть непосредственно применимы в других отраслях, важно отметить, что в работе присутствует технический компонент с акцентом на планирование, контроль качества, квалифицированное управление и обеспечение безопасности. Все эти навыки ценны и могут быть востребованы в других сферах.</li><li>– Определенная часть сотрудников занимается информационно-коммуникационными технологиями, логистикой и планированием. Все эти навыки пользуются спросом и являются востребованными на рынке.</li></ul>
Местная экономика	<ul style="list-style-type: none"><li>– Для успешной реализации программы широко использовались услуги местной экономики. Они варьировались от предоставления жилых помещений до поставок строительных материалов и одежды для работы в неблагоприятных погодных условиях. Все это обеспечило местной экономике доходы в дополнение к тем, которые создает непосредственное трудоустройство населения.</li><li>– В перспективе к работе будут привлекаться суда, участвующие в программе по очистке морского дна от неразорвавшихся снарядов. В качестве баз обеспечения и пунктов размещения работников из числа берегового вспомогательного состава будут использованы сахалинские порты.</li><li>– Используемые транспортные средства, в основном, произведены в России. Они были закуплены и обслуживаются на местах.</li></ul>

### 13.2.4 Остаточные перспективы для населения и экономики

Помимо прямых выгод для местной экономики существуют также некоторые дальнейшие перспективы и потенциально долгосрочные выгоды. Ниже рассматриваются некоторые из них:

Компонент	Выгода
Снижение риска	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Выполняя работы по ОНБ, компания «Сахалин Энерджи» снизит риск, связанный с наличием неразорвавшихся боеприпасов на территории строительства объектов Проекта.</li> <li>- Компания «Сахалин Энерджи» создала процедуры и системы управления, позволяющие планировать работы и контролировать их выполнение. Они могут быть переданы российским органам государственной власти и использованы ими, если будет принято решение продолжать эту программу, на других территориях Сахалинской области, а также, в случае необходимости, в иных регионах Российской Федерации.</li> <li>- После того, как компания «Сахалин Энерджи» завершит выполнение программы ОНБ, в области останется значительное количество квалифицированных работников, которых можно будет задействовать в будущих правительственных и неправительственных программах ОНБ и программах разминирования.</li> </ul>
Организация совместной деятельности с международными компаниями, занимающимися ОНБ	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Обязательным условием для российских компаний, которые претендовали на получение контракта на выполнение описываемых работ, было точное следование требованиям компании «Сахалин Энерджи». Эти требования содержались в тендерном предложении. Хотя компания «Сахалин Энерджи» работала с потенциальными подрядчиками для оказания им помощи в ходе тендерного процесса, победители получили контракт на выполнение этих работ благодаря своим собственным заслугам.</li> <li>- Полученный опыт работы, усиленный требованием организовать свои подрядные работы в жестких условиях с коммерческой точки зрения, поставит российские компании в выгодное положение, когда они будут участвовать в конкурсах на получение договоров подряда на выполнение подобных работ на международном уровне.</li> <li>- Руководители подразделений – победители конкурсов приобрели и продолжают приобретать существенный производственный и управленческий опыт участия в реализации проектов, осуществляемых крупными западными компаниями.</li> </ul>
Будущие выгоды на международных рынках	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Приняв участие в программе ОНБ, победившие в конкурсе российские подрядчики уже имеют и продолжают приобретать бесценный опыт работы по международным стандартам, подразумевающим соответствие выполняемой работы требованиям систем управления качеством. Это дает им конкурентное преимущество при участии в конкурсах на выполнение работы подобного рода на международной арене.</li> <li>- К тому же, этот опыт может быть перенесен в другие отрасли и представляет собой потенциал для успешного использования широким кругом предприятий и организаций Российской Федерации вне прямой сферы действия Проекта.</li> </ul>

### 13.2.5 Выводы и достигнутые результаты

Программа ОНБ приносит и будет приносить выгоды населению Сахалинской области и широким деловым кругам Российской Федерации. Среди таких выгод:

- возможности трудоустройства на Сахалине, которые позволили обеспечить постоянной работой примерно 400 человек в период максимальной активности,
- развитие навыков и опыт работы в целом ряде ценных и широко применимых направлений,
- содействие развитию местной экономики путем использования услуг местных производителей на всей территории реализации Проекта,
- развитие российских компаний в процессе работы в соответствии с западными производственными и контрактными требованиями,
- развитие российских компаний в процессе работы в соответствии с международными стандартами управления качеством,
- контракты для российских компаний, стоящие миллионы долларов.

#### 13.3 ПОГИБШИЕ ВО ВРЕМЯ ВОЙНЫ

##### 13.3.1 История вопроса

Выявление местонахождения останков погибших во время войны в границах предполагаемой территории строительства и действия в отношении обнаруженных останков являются сферой ответственности Российской стороны, что соответствует нормам, изложенным в следующих документах:

- *Об увековечении памяти погибших при защите Отечества* от 14 января 1993 года, № 4292-1 (Закон об увековечении),
- *О погребении и похоронном деле* от 12 января 1996 года, № 8-ФЗ (Закон о погребении).

Ключевые пункты этих законов, относящиеся к проекту «Сахалин-2», включают требования о том, что:

- до начала строительства должна быть проведена вся необходимая деятельность для того, чтобы обеспечить возможность обнаружения неизвестных мест военных захоронений и непогребенных человеческих останков,
- деятельность должна быть основана на местных программах, она должна проводиться общественными организациями и быть санкционирована федеральными органами государственной власти,
- любые несанкционированные исследования или работы по эксгумации на полях прошлых сражений или в местах военных захоронений не допускаются.

##### 13.3.2 Поддержка программы, осуществляемой местными органами управления

Компания «Сахалин Энерджи» согласилась предоставить финансовую поддержку для оказания помощи местным органам государственной власти в выполнении их обязанностей. Эта поддержка осуществлялась с условием, что:

- все территории будут исследованы и освобождены заблаговременно до начала строительства,
- деятельность по выполнению работ будет соответствовать требованиям российского законодательства,
- работы будут проведены в пределах сроков реализации программы ОНБ.

Финансовые средства были предоставлены военному комиссариату через Российскую оборонную спортивно-техническую организацию (РОСТО). Военный комиссариат определил впоследствии территории высокой вероятности нахождения останков погибших во время войны. Этим районом (площадью около 168 га) стала территория вблизи 50-й параллели, которая и явилась главным объектом всестороннего исследования.

Впоследствии, в середине 2002 года, чтобы начать поиски останков погибших во время войны, РОСТО заключила контракт с неправительственной организацией «Пионер». Местная группа «Пионер» – одна из многих, основанных российскими органами государственной власти для поиска погибших во время войны и работы с неразорвавшимися боеприпасами. Эти группы обычно работают на добровольной основе. Большинство работающих в таких группах обычно являются бывшими военнослужащими с опытом работы в области разминирования. До экономического кризиса Российская Федерация обеспечивала постоянную поддержку работ по поиску останков погибших во время войны и деятельности по разминированию.

После выполнения программы военный комиссариат и РОСТО подписали документ, констатирующий их согласие с тем, что:

- результаты поисков являются окончательными и исчерпывающими, а вероятность того, что во время строительства будут обнаружены останки погибших во время войны, очень низка,
- строительные работы можно осуществлять с минимальным риском того, что в результате выполнения подобных работ могут быть потревожены военные памятники.

В качестве гуманитарной акции компания «Сахалин Энерджи» также оказала материальную помощь для идентификации личностей погибших воинов и извещения родственников тех погибших, чьи останки были найдены, а также для захоронения на территории Сахалинской области с воинскими почестями каждого погибшего во время войны, обнаруженного в ходе реализации работ по Проекту.

### **13.3.3 Результаты на ноябрь 2002 г.**

На момент подготовки настоящего Отчета поиск погибших во время войны не был окончен, но был приостановлен ввиду невозможности проведения работ в зимнее время. Работы будут возобновлены весной 2003 года. Летом и осенью 2002 года:

- были обнаружены и извлечены останки троих советских и шестерых японских погибших во время войны,
- останки погибших советских воинов были переданы в военный комиссариат для последующего перезахоронения с воинскими почестями,
- останки погибших японских военнослужащих были кремированы согласно принятым в таких случаях процедурам и будут захоронены в Японии.

### **13.3.4 Обнаружение во время строительства**

На тот маловероятный случай, если во время строительства на территории осуществления работ по реализации Проекта будут обнаружены останки погибших во время войны, инструкции «Сахалин Энерджи» подрядчикам будут заключаться в том, чтобы приостановить работы в непосредственной близости от находки и оповестить об этом соответствующие органы государственной власти. Предполагается, что в кратчайшие сроки после получения уведомления о подобной находке, по поручению органов государственной власти для проведения соответствующей работы на место выедет специальная группа, укомплектованная собственным персоналом. Вопросы уведомления о ходе работ, как и все прочие вопросы, группа решает непосредственно с военным комиссариатом.

## **13.4 ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

### **13.4.1 Введение**

Строительные работы в рамках реализации Проекта окажут воздействие на некоторые объекты исторического и культурного значения. В отношении большинства объектов культурного и исторического наследия уже были приняты соответствующие решения. В отношении двадцати восьми объектов культурного и исторического наследия необходимо проведение дополнительной работы. В зависимости от того, каков будет окончательный вариант маршрута трубопровода, возможно возникновение необходимости организации дополнительных раскопок (от 3 до 6 стоянок).

Проделанная на сегодняшний день работа была предпринята для того, чтобы выполнить требования местных органов государственной власти. В 1997–1998 гг. Департамент образования, культуры и спорта Сахалинской администрации выдвинул требование произвести археологические исследования и доложить об их результатах до начала строительства. К моменту подготовки настоящего документа были завершены осмотры поверхности территории землеотвода вдоль трассы трубопровода, площадок строительства постоянных сооружений, временных поселков строителей, площадок для складирования, подъездных дорог и других вспомогательных сооружений.

Компания «Сахалин Энерджи» осуществляла тесное сотрудничество с сахалинскими археологами, а позже внесла необходимые изменения и дополнения в существующий план «Сахалин Энерджи». В доработанном плане «Сахалин-2. План действий в отношении объектов культурного наследия» («План действий») описываются действия, которые необходимо предпринять в случае обнаружения объектов культурного наследия. «План действий» был разработан компанией «Сахалин Энерджи» совместно с Сахалинским государственным университетом и был представлен на утверждение в Департамент образования, культуры и спорта Сахалинской администрации.

### **13.4.2 План действий в отношении объектов культурного наследия во время строительства**

В плане «Сахалин-2. План действий в отношении объектов культурного наследия» устанавливаются процедуры действий в случае обнаружения объектов культурного наследия, которые могут быть затронуты в ходе строительства в рамках реализации Проекта. Объектами культурного наследия в «Плане действий» называются доисторические и исторические археологические объекты, а также исторические и палеонтологические объекты (в дальнейшем именуемые «объекты»). В «Плане действий» описывается процедура действий, которую необходимо осуществить как по отношению к

уже известным историко-культурным объектам, так и в тех случаях, когда в ходе строительства возникнет необходимость идентифицировать и оценить ранее не открытые археологические и палеонтологические объекты. Целью «Плана действий» не является построение стратегии по поиску, идентификации и дальнейшим действиям в отношении останков погибших во время войны, что описывается выше.

Соответствующие процедуры действий могут включать какую-либо или все из следующих мер:

- избежание воздействия на объект путем изменения дизайна Проекта или перетрассировки,
- применение способов, позволяющих минимизировать воздействие строительства, таких, как отсыпка площадки строительства или уменьшение ширины полосы землеотвода,
- археологические раскопки.

«План действий» разработан для того, чтобы в полной мере обеспечить выполнение всех обязательств, которые возлагаются на компанию «Сахалин Энерджи» законодательством и нормативными актами, действующими в Российской Федерации и относящимися к сохранению объектов культурного наследия. В «Плане действий» излагаются основные положения в отношении:

- обязательств Проекта,
- порядка осуществления мониторинга в ходе строительства,
- обязательной процедуры уведомления,
- процедуры быстрой оценки значимости открытых объектов,
- действий по модифицированию стандартных приемов строительства, необходимость в которых может возникнуть для минимизации воздействия на объекты культурного наследия,
- стандартов обработки для участков, считающихся важными, включая уровень полевого исследования, лабораторной обработки и анализа, подготовки отчетов и хранения материалов.

«План действий» не только описывает процедуры, осуществление которых необходимо в отношении участков, идентифицированных в ходе строительства как важные объекты, но также устанавливает уровни (способы) оценки и обработки объектов, обнаруженных в ходе строительства. Эта стратегия применяется к площадкам, где:

- обзоры не были закончены до начала строительства,
- обзоры были закончены, но ограничены поверхностным наблюдением, из-за того, что природная обстановка сузила возможности идентификации участков,
- захороненные объекты могут быть выявлены в ходе расчистки, грейдировки и рытья траншей.

То, какие действия по сбору информации необходимо осуществить, во многом будет определяться типом и степенью важности обнаруженных объектов. На основе анализа объектов, которые были обнаружены на Сахалине в течение последних 120 лет, можно распределить все ранее открытые объекты по группам в соответствии с их приблизительными датировками, степенью их распространенности и артефактами, характерными для каждого конкретного типа объектов. Некоторые археологические объекты являются сравнительно типичными, и артефакты, которые были обнаружены на них, весьма распространены. Тем не менее, ряд ранее обнаруженных археологических площадок встречается крайне редко и поэтому требует особого внимания и более фокусированного изучения.

В связи со специфическими условиями археологической работы, которая будет проводиться на фоне строительства трубопровода, особое внимание необходимо уделить сбору образцов для последующего их изучения в лабораторных условиях. Именно специализированный детальный лабораторный анализ образцов сделает возможным получение более точных данных, относящихся к датировке обнаруженных объектов. Таким образом, есть все основания предполагать, что в ходе реализации Проекта будет обнаружено немало ценных фактов, которые внесут весомую лепту в изучение археологического наследия Сахалина.

#### 13.4.3 Предшествующая работа

К концу 2002 года завершится интенсивный осмотр поверхности площадок, отведенных для сооружения планируемых объектов Проекта. Сюда относятся постоянные объекты, подъездные пути и трасса трубопровода. В 2003 году будут произведены все необходимые работы по археологическим раскопкам в местах, где это необходимо. Вся работа будет осуществлена до



начала строительства. Кроме этого, в «Плане действий» излагается процедура действий в случае, если в ходе строительства будут обнаружены погребенные археологические объекты, которые не были выявлены ранее. Выполненная на данный момент деятельность описывается ниже:

Год	Проделанная работа
1996	Камеральное исследование, направленное на выявление возможности нахождения подводных археологических участков в районе освоения Пильтун-Астохского месторождения. По итогам исследования был составлен отчет <i>Проблема наличия подводных археологических участков в районе освоения П-А месторождения или в его непосредственной близости.</i>
1997	Камеральное исследование района, планируемого для строительства завода СПГ/ТОН в п. Пригородное. Результаты исследования изложены в отчете <i>Камеральные археологические исследования в Корсаковском районе.</i> Обзор поверхности территории будущего завода СПГ/ТОН. По результатам исследования был подготовлен отчет <i>Полевые археологические исследования в Корсаковском районе.</i> Камеральное исследование, имеющее своей целью составление списка археологических объектов, расположенных в коридоре, отведенном для трубопровода, шириной в два километра с центром – непосредственно на трубопроводе (по состоянию на 1997). Результаты исследования были помещены в отчет <i>Камеральные археологические исследования вдоль предполагаемой трассы трубопровода.</i>
1998	Камеральное исследование района месторождения Лунское, результаты которого описываются в отчете <i>Археологические исследования на морском месторождении «Лунское» в Ногликском районе Сахалинской области в 1998 г.</i> Обзор поверхности трассы трубопровода и проведение некоторых тестов. По результатам исследования был составлен отчет <i>Итоговый отчет об археологических изысканиях, проведенных археологической лабораторией в зоне проекта «Сахалин-2» в 1998 году.</i> Информация о местоположении всех известных объектов, находящихся вблизи трассы трубопровода, была введена в единую географическую информационную систему (ГИС). Информация о местоположении вновь обнаруженных объектов была введена в ГИС после того, как для каждого выявленного объекта была проведена соответствующая экспертиза.
1999	Исследование участков трассы трубопровода, ставших частью полосы землеотвода после изменения трассы трубопровода. Целью исследования являлось выявление возможностей обхода важных археологических объектов, выявленных в 1998 г. Результаты исследований помещались в ежемесячные отчеты.
2000	Разведочные изыскания на: – участках трубопровода, которые были внесены в маршрут после изменений 2000 года, – участках, которые были внесены в маршрут трассы трубопровода для обхода мест в зоне землеотвода трубопровода, на которых были обнаружены археологические объекты, – площадках, отведенных для поселков строителей, площадок для складирования, подъездных путей и насосно-компрессорной станции. По результатам исследования был составлен отчет <i>Археологические изыскания в зоне проекта «Сахалин-2» в 1998–2000 гг.</i>
2001	Разведочные изыскания на: – новых территориях, отведенных для строительства трубопровода, – площадках, выделенных для строительства объектов Проекта (временных поселков строителей, площадок складирования и терминала отгрузки нефти) в дополнение к имеющимся ранее, – подъездных дорогах, участках берегового примыкания, территориях, выделенных для сооружения резервуаров для воды и главного водотока для завода СПГ. Результаты исследования были описаны в <i>Итоговом отчете об археологических изысканиях, проведенных археологической лабораторией Сахалинского государственного университета в зоне проекта «Сахалин-2» в 1998–2001 гг.</i>
2002	Дополнительное исследование некоторых потенциальных новых участков трубопровода, изменений маршрута, новых площадок строительства постоянных сооружений и подъездных дорог. Результаты этого исследования будут описаны в итоговом отчете о проделанной работе.

Среди объектов, выявленных на трассе трубопровода и в непосредственной близости от него – памятники истории и культуры различной древности – от раннего палеолита до современной истории. Среди них – древние поселения, стоянки, военные лагеря и места сражений, а также памятники японской архитектуры XX века.

Было обнаружено несколько объектов на площадке строительства завода СПГ/ТОН. Среди них – Тихая речка, Пригородное-3 на площадке строительства завода СПГ/ТОН. Это японский или русский военный лагерь, датируемый началом XX века. В результате внесения изменений в маршрут трассы трубопровода, этот объект не будет затронут строительством. Информация об одном из ранее зафиксированных на этой площадке исторических объектов не была подтверждена. Информация об орудийном окопе (ДОТ) времен Второй мировой войны была зарегистрирована и задокументирована. После этого объект был снесен. Японский павильон был перевезен в Сахалинский областной краеведческий музей для реставрации.

Было выполнено камеральное исследование, позволившее произвести оценку возможности обнаружения подводных объектов. Приблизительно 11.000 лет назад, в период позднего плейстоцена – раннего голоцена, месторождения Пильтунское и Лунское находились над уровнем моря, поэтому в осадочных породах на морском дне могут быть найдены окаменелости и прочие объекты. Местные археологи полагают, что погребенные объекты могут находиться на морской глубине до 100–120 м, в то время как большинство объектов, скорее всего, находится на морском дне на глубине от 10 до 20 м.

## Глава 13

### Объекты культурного наследия

Имеются сведения, что к северу от Лунского месторождения затонули два потерпевших крушение корабля. Оба они – американские китобойные суда XIX века. Местонахождение их обломков и, следовательно, их археологическая и культурная ценность не были определены.

#### 13.4.4 Процедуры мониторинга

Строительство, в ходе которого будут осуществляться земельные работы, включая (но не ограничиваясь) корчевку, расчистку, грейдеровку и выкапывание траншеи, должно контролироваться на предмет выявления археологических, палеонтологических и других объектов культурного наследия. В случае обнаружения человеческого погребения или объекта исключительной редкости, подрядчик должен немедленно приостановить все работы и перенести их на другой участок.

В обязанности специалиста в области археологии входит контроль за участками с повышенной чувствительностью, общая протяженность которых не должна превышать 10% от общей длины трубопровода. Ответственность по контролю за участками с низкой чувствительностью на оговоренных территориях возлагается на наблюдателя по объектам культурного наследия, который будет брать на этих участках пробы.

При прохождении строительством ранее выявленных объектов культурного наследия процедура действий будет зависеть от того, насколько важным является данный объект.

Считать важным?	Вести поиск образцов в ходе строительства?	Процедуры действий (если не выполнялись до строительства и для вновь открытых погребенных компонентов)
Да	Да	Выполнить стандартную процедуру действий, если она еще не выполнялась. Если обнаружены погребенные компоненты, осуществить процедуры действий.
Нет	Нет	После основного описания, сделанного на этапе обследования или в ходе строительства, никакой дальнейшей работы не требуется.
Неизвестно	Возможно	Принимать решение по каждому конкретному случаю.

Никакой дальнейшей работы по уменьшению воздействия не требуется, за исключением находок одного из пяти типов, описанных далее.

#### 13.4.5 Погребения и чрезвычайно редкие типы объектов

Всего выделено пять типов участков (объектов), в случае обнаружения которых необходимо немедленное прекращение строительства в непосредственной близости от обнаруженного объекта культурного наследия до того момента, когда будет уведомлена компания «Сахалин Энерджи» и на участке будут осуществлены мероприятия по минимизации угрозы объекту. Эти участки включают:

- человеческие останки,
- стоянки древнекаменного века (палеолита) на земле и под землей,
- объекты переходного периода от палеолита к неолиту,
- палеонтологические остатки,
- объекты эпохи средневековья.

В случае обнаружения перечисленных объектов необходимо выполнить соответствующие процедуры действий. Любые из вышеперечисленных находок считаются важными и требующими дальнейшей работы.

#### 13.4.6 Кладбища и другие священные объекты

Во время консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера и во время археологических исследований было выявлено небольшое количество священных мест. Ни одно из них не затронуто трассой трубопровода.

В ходе полевых работ Группе социальных проектов стало известно о двух кладбищах, затрагиваемых работами по реализации Проекта. После консультаций с жителями населенных пунктов трасса трубопровода была изменена так, чтобы обойти кладбище в с. Горное (раздел 5.5).

Еще одно кладбище было выявлено на площадке строительства завода СПГ/ТОН. Кладбище было организовано русскими жителями п. Пригородное в конце 1940-х – начале 1950-х гг. Всего на этом кладбище было идентифицировано семь могил. После консультаций с общественностью администрация Корсаковского района санкционировала перенос останков на Корсаковское городское кладбище и на второе действующее кладбище п. Пригородное, расположенное к западу от площадки строительства завода СПГ/ТОН.

Если в ходе работ будут выявлены другие кладбища, об этом будут поставлены в известность соответствующие органы государственной власти. Вся деятельность будет организована в соответствии с требованиями российского законодательства.

### **13.5 МЕРЫ СНИЖЕНИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ И МОНИТОРИНГ**

В настоящем разделе приводится краткое описание принципов и стратегии управления процессом строительства компанией «Сахалин Энерджи» в отношении объектов наследия, которые могут быть обнаружены во время строительства.

#### **13.5.1 Принципы деятельности компании «Сахалин Энерджи» при обнаружении и обезвреживании неразорвавшихся боеприпасов в зоне землевладения компании «Сахалин Энерджи»**

##### **13.5.1.1 Ключевые вопросы**

- В области велись обширные военные действия. Здесь также имелись военные сооружения и полигоны.
- Была выработана стратегия, целью которой являлось свести риск от обнаруженных неразорвавшихся боеприпасов до практически достижимого минимума.
- Были использованы российские и международные нормы, на основе которых были выработаны стандарты работы по обеспечению безопасности разрабатываемых строительных площадок от неразорвавшихся боеприпасов.
- Существует необходимость в разработке стандартных рабочих процедур для взаимодействия с подрядчиками по программе ОНБ во время строительства.

##### **13.5.1.2 Управление во время строительства**

Под руководством компании «Сахалин Энерджи» подрядчики будут нести ответственность за обеспечение работы бригад подрядчиков и субподрядчиков, что необходимо для выполнения требований компании «Сахалин Энерджи». Обычно подобная деятельность состоит из:

- принятия принципов и директив компании «Сахалин Энерджи»,
- демонстрации понимания норм компании «Сахалин Энерджи» по вопросам ОНБ и, насколько это возможно, принятия и применения стандартов работ по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов, действующих в компании «Сахалин Энерджи»,
- соблюдения требований федеральных, областных и местных органов государственной власти об оповещении и обезвреживании, насколько это возможно,
- выполнения требования о том, что сотрудники Проекта должны оповещать органы государственной власти и сотрудничать с ними, как того требуют российские нормативные акты, чтобы обеспечить согласованность действий по выполнению программы ОНБ,
- составления подрядчиками рабочих планов, объясняющих, каким образом в плане строительства предусмотрено выполнение процедур и принципов Проекта, а также требований соответствия нормативам, действующим на областном уровне,
- работы Координационного центра по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов, который будет осуществлять контроль над ведением соответствующей документации и регистрацией соответствующих данных.

## Глава 13

### Объекты культурного наследия

#### 13.5.1.3 Обязательства компании «Сахалин Энерджи»

- Сделать все возможное, чтобы угроза риска, связанная с проблемой неразорвавшихся боеприпасов, для сотрудников компании «Сахалин Энерджи», подрядчиков и прочих сторон, связанных с проектом «Сахалин-2», была сведена к минимуму.
- Сотрудничать с российскими властями и согласовывать меры уменьшения воздействия и производить обезвреживание безопасным способом.
- Активно способствовать возможностям развития и занятости местного населения путем организации договоров по обучению специальностям, связанным с ОНБ.

#### 13.5.2 Принципы деятельности компании «Сахалин Энерджи» в отношении останков погибших во время войны, обнаруженных во время строительства

##### 13.5.2.1 Ключевые вопросы

- Вероятность обнаружения останков погибших во время войны после завершения текущего проекта военного комиссариата чрезвычайно низка. Однако компания «Сахалин Энерджи» признает существование вероятности обнаружения при осуществлении строительных работ останков погибших во время войны и необходимость принятия мер для организации действий в подобных случаях.
- Компания «Сахалин Энерджи» примет за основу существующие внутренние процедуры действий и подготовит «Процедуру действий в случае обнаружения при осуществлении строительных работ останков погибших во время войны». Этот документ войдет в окончательную версию договоров подряда на строительство.
- Военный комиссариат будет организовывать соответствующую деятельность в случае, если поступит сообщение об обнаружении на территории Проекта останков погибших во время войны.

##### 13.5.2.2 Управление во время строительства

К управлению работами по строительству относятся:

- принятие подрядчиком соответствующей процедуры действий, используемой в компании «Сахалин Энерджи»,
- управление проектом военного комиссариата и его взаимодействие с местными органами государственной власти в соответствии с требованиями российских нормативных актов,
- осознание того, насколько важным для областной администрации и местного населения является уважительное обращение с останками погибших во время войны.

##### 13.5.2.3 Обязательства компании «Сахалин Энерджи»

- Подготовить процедуру действий и взаимодействовать с военным комиссариатом для того, чтобы достигнуть соглашения по поводу обязательного выполнения подготовленной процедуры.
- Иметь договор генерального подряда с военным комиссариатом, как главным подрядчиком по реализации проекта ОНБ.
- Выделять средства на обеспечение взаимодействия (по мере необходимости) между подрядчиками и органами государственной власти.
- Продолжать предоставлять гуманитарные взносы на идентификацию останков и оказывать содействие в деле захоронения с воинскими почестями останков, обнаруженных на территории Проекта.

#### 13.5.2.4 Обязанности подрядчика

Подрядчик несет ответственность за выполнение следующего:

Предмет	Ключевые меры
Обучение и информирование	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Принятие и применение процедуры.</li> <li>- Гарантии того, что в рамках общей программы обучения проведено базовое обучение соответствующих работников (например, строительных рабочих) и субподрядчиков по действиям в случае обнаружения останков погибших во время войны.</li> <li>- Обладание достаточным уровнем подготовки и знаний для того, чтобы быть способным распознать человеческие останки и исторические находки, имеющие отношение к погибшим во время войны.</li> </ul> <p><i>Подрядчик может самостоятельно нанимать квалифицированных специалистов для содействия в проведении работ и надзора за соответствием соответствующей процедуре.</i></p>
Работа с вспомогательной информацией	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Запросы об информации у компании «Сахалин Энерджи» и военного комиссариата о местонахождении и важности находок, зафиксированных до начала земельных работ.</li> <li>- Информирование военного комиссариата обо всех действиях и предоставление ему возможности осуществлять наблюдение за ходом работы.</li> </ul>
Обнаружение/перемещение работ на другие участки	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Разработка/применение процедур для немедленного перенесения работ на другие участки в случае, если будут обнаружены останки погибших во время войны.</li> <li>- Обеспечение немедленного оповещения компании «Сахалин Энерджи» и/или других назначенных сторон.</li> </ul>
Соблюдение соответствующих законов и нормативных актов	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Соблюдение российских нормативных актов относительно останков погибших во время войны.</li> <li>- Вся работа с обнаруженными человеческими останками и сопутствующими военными находками является сферой ответственности Российской стороны.</li> <li>- Несанкционированное вмешательство и/или удаление останков и сопутствующих военных находок работниками Проекта будет строго запрещено, в надлежащих случаях будут применяться дисциплинарные взыскания.</li> </ul>
Конфиденциальность сведений о местах обнаружения	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Соблюдение неразглашения информации о месте обнаружения останков погибших во время войны. Данная информация будет расцениваться как конфиденциальная, что позволит свести к минимуму возможность несанкционированного вмешательства.</li> </ul>
Приобретение земель подрядчиком	<ul style="list-style-type: none"> <li>- В том случае, если подрядчик решает приобрести земли во временное или постоянное пользование, подрядчик будет нести ответственность за то, что соответствующие исследования на предмет обнаружения останков погибших во время войны проведены в надлежащие сроки и в соответствии с установленными процедурами.</li> </ul>

### 13.5.3 Принципы организации работы компании «Сахалин Энерджи» при работе с объектами культурного наследия

#### 13.5.3.1 Ключевые вопросы

- Соблюдать российские нормативные акты и соответствовать передовой мировой практике.
- Разработать стратегии организации археологических работ для того, чтобы свести к минимуму возможные отсрочки сроков строительства и рост затрат.
- Оказывать поддержку сахалинской археологии.

#### 13.5.3.2 Управление во время строительства

«Сахалин-2. План действий в отношении объектов культурного наследия» описывает процедуры, которым необходимо следовать подрядчикам компании «Сахалин Энерджи» во время строительства. Планируется сотрудничество с тем подрядчиком, который будет выбран компанией «Сахалин Энерджи» для выполнения археологических работ. Предусматривается, что штат подрядчика будет состоять из нескольких профессиональных археологов, которые будут работать на условиях полной занятости и не будут задействованы для выполнения какой-либо другой работы, не связанной с реализацией «Плана действий».

Кроме этого, планируется, что в штат компании «Сахалин Энерджи» будет принят координатор археологических работ, в обязанности которого войдет координация деятельности по реализации «Плана действий», в том числе и деятельности, которая будет осуществляться различными подрядчиками, задействованными в работах по Проекту. Упомянутый координатор войдет в Группу социальных проектов и будет находиться в г. Южно-Сахалинск.

## Глава 13

### Объекты культурного наследия

#### 13.5.3.3 Обязательства подрядчика по строительству в отношении обращения с объектами культурного наследия и их охраны

В рамках процесса проведения тендеров потенциальные подрядчики были ознакомлены с требованиями компании «Сахалин Энерджи» в отношении объектов культурного наследия. Эти требования были представлены в виде свода инструкций, разработанных на основе «Плана действий». В своде инструкций описывались обязанности подрядчика, в том числе:

- в рамках общей программы обучения организация обучения обращению с объектами культурного наследия всех соответствующих работников, включая работников субподрядчиков,
- оформление запроса информации о местоположении и важности объектов культурного наследия, обнаруженных до начала земельных работ. Компания «Сахалин Энерджи» будет снабжать подрядчиков информацией о местоположении ранее обнаруженных объектов и о действиях, которые необходимо предпринять во время проведения строительных работ вблизи этих объектов, а также о том, необходимо ли применять процедуры мониторинга в отношении объектов культурного наследия,
- выделение метками на местности объектов культурного наследия, для которых необходим мониторинг, оповещение строителей о требованиях в отношении подобных объектов,
- обладание знаниями и опытом, достаточными для того, чтобы распознать на местности потенциально важный объект,
- следование процедурам уведомления соответствующих сторон, организация приостановления работ и перемещения работ на другие площадки в случае обнаружения объектов/потенциальных объектов культурного наследия,
- разработка процедур и осуществление немедленного приостановления работ и перенесения их на другие площадки в случае обнаружения потенциально важного объекта,
- незамедлительное осуществление (насколько это возможно) мероприятий по минимизации негативного воздействия в случае, если найдены человеческие останки и/или исключительно редкий объект,
- строгий запрет на несанкционированный сбор артефактов на площадках строительных работ Проекта, применение соответствующих мер дисциплинарного взыскания,
- требование о неразглашении информации о конкретном местонахождении объектов.

Подрядчик получит более подробные описания процедур, связанных с минимизацией прямого воздействия на объекты культурного наследия. К таким процедурам относятся перенос на время работ на другие участки и/или использование таких методов строительства, которые бы максимально уменьшили воздействие на объекты.

В случае приобретения земель (на временной или постоянной основе), подрядчик несет ответственность за обеспечение того, чтобы адекватные обзоры культурных ресурсов были своевременно произведены квалифицированными специалистами и в соответствии с процедурами, описанными в «Плане действий».

#### 13.5.4 Оценка воздействий и выгод

Аспект	Воздействие
Неразорвавшиеся боеприпасы	– Позитивные долгосрочные выгоды. Немедленные и долгосрочные выгоды от этой программы описаны выше.
Погибшие во время войны	– Позитивные долгосрочные выгоды. Результатом этой программы является извлечение останков погибших во время войны и обеспечение их переноса и погребения с воинскими почестями.
План действий в отношении объектов культурного наследия	– Археологические раскопки на объектах приведут к утрате археологических следов. Как следствие, это рассматривается как негативное постоянное воздействие. – Положительные долгосрочные выгоды ожидаются от реализации «Плана действий».

13.5.5 Остаточное воздействие

ОСТАТОЧНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ	
Неразорвавшиеся боеприпасы	- Не ожидается никакого остаточного воздействия. Позитивным аспектом реализации этой программы считается значительная выгода для области.
Погибшие во время войны	- Не ожидается никакого остаточного воздействия.
План действий в отношении объектов культурного наследия	- Не ожидается никакого остаточного воздействия.

## Глава 13

### Объекты культурного наследия