

**Глава**

**11**



**Российское  
участие, рабочие  
места и  
возможности  
развития бизнеса**

## Глава 11

# Российское участие, рабочие места и возможности развития бизнеса

### 11.1 ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с условиями СРП по проекту «Сахалин-2», компания «Сахалин Энерджи» приняла на себя обязательство обеспечивать все возможные меры для достижения использования российской рабочей силы, материалов, оборудования и подрядных работ в размере 70% от общего объема за весь срок реализации Проекта. Это обязательство лежит в основе практики трудоустройства и организации снабжения компании «Сахалин Энерджи».

В следующих далее разделах описываются основные обязательства в отношении российского участия, а также существующая практика трудоустройства и ведения бизнеса, призванные:

- соответствовать обязательствам в отношении российского участия согласно условиям СРП,
- обеспечивать привлечение и прием на работу российских сотрудников,
- стимулировать и использовать услуги российских предприятий,
- предоставлять в разумном и осуществимом объеме режим наибольшего благоприятствования населению и предприятиям Сахалинской области.

### 11.2 РОССИЙСКОЕ УЧАСТИЕ

#### 11.2.1 Условия Соглашения о разделе продукции

По условиям СРП по проекту «Сахалин-2» компания «Сахалин Энерджи» примет все возможные меры для ежегодного увеличения объема использования российской рабочей силы, материалов, оборудования и подрядных работ и для достижения 70% российского участия за весь срок реализации Проекта. При этом необходимо отметить следующее:

- это не означает, что компания обязана обеспечивать ежегодное 70% российское участие,
- уровень российского участия в процентном выражении оценивается (в соответствии с положениями СРП) на основе общего количества, т.е. объема материалов, оборудования, а также трудозатрат (в человеко-часах),
- доля российского участия не измеряется в долларах США или в какой-либо иной валюте,
- компания «Сахалин Энерджи» должна отдавать предпочтение квалифицированным российским предприятиям перед иностранными при условии соответствия их предложений требованиям Проекта по таким показателям, как цена, качество и сроки выполнения работ,
- участник конкурса считается российским предприятием, если прямое или косвенное долевое участие российских физических или юридических лиц или органов государственной власти в этом предприятии составляет не менее 50%,
- компания «Сахалин Энерджи» примет все целесообразные и возможные меры для максимального привлечения российских граждан к работам по реализации Проекта, как непосредственно в компании «Сахалин Энерджи», так и у ее подрядчиков.

Прогноз уровня российского участия за весь период реализации Проекта составляет:

- более 80% в трудозатратах (человеко-часов),
- около 70% объема материалов и оборудования.

Пока не известно, какая доля российского участия будет приходиться на Сахалинскую область, тем не менее, ожидается, что затраты на реализацию второго этапа Проекта будут значительно превосходить сумму валового регионального продукта Сахалинской области.

#### 11.2.2 Договоры: данные по состоянию на сегодняшний день

- стоимость договоров, заключенных с российскими предприятиями (на 1 сентября 2002 года), составила свыше 800 миллионов долларов США,
- процент договоров, заключенных в 2001 году на основе тендерного предложения, составил 80%. Из них в 2001 году с российскими предприятиями было заключено примерно такое же количество договоров, что и с иностранными (265 и 299 соответственно).

ТАБЛИЦА 11-01: НАИБОЛЕЕ КРУПНЫЕ ДОГОВОРЫ, ЗАКЛЮЧЕННЫЕ С РОССИЙСКИМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ

Российская компания	Тип товаров или услуг	Приблизительная стоимость (млн. долларов США)
ОАО «Амурский судостроительный завод»	Изготовление стального основания для платформы «Моликпак»	35
«Дальморнефтегеофизика»	Проведение трехмерной сейсморазведки	21
«Сфера-Айока»	Строительства жилых домов и офиса	50
СМНГ/«ЭсБиЭм»/«АйСиБи»	Аренда ПНХ/ОЯП	100
«Сахалин Саппорт Сервисиз»	Береговая база и поставки топлива	26
«Сахалин Шельф Флот»	Фрахтование вспомогательных судов и судов снабжения	34
«Роснефть-СМНГ»	Фрахтование судна	14
«Дальневосточная морская компания («ДВМК»)	Предоставление и эксплуатация буровой установки	28
ОАО «Амурский судостроительный завод»	Изготовление модуля заводнения	9
«Гренада»/«Фергюсон Симек Кларк»	Проект строительства второй очереди жилого поселка «Зима»	50
«Транстрой Шельф»	Проектирование и строительство жилых комплексов для Проекта модернизации инфраструктуры	5
Институт экономики природопользования	Межевание для регистрации в земельном кадастре	5

### 11.2.3 Перспективы заключения новых договоров

Предполагается, что значительная часть строительных работ второго этапа реализации Проекта будет выполняться российскими предприятиями. Эта деятельность включает в себя:

ТАБЛИЦА 11-02: ТРЕБУЕМЫЙ УРОВЕНЬ ПРИВЛЕЧЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Объект	Требуемый уровень привлечения российской промышленности
Завод СПГ	– Минимальный требуемый уровень привлечения предприятий российской промышленности составляет приблизительно 30%.
ОБТК	– Доля участия предприятий российской промышленности в базовом предложении участников конкурса должна составлять 80%. На конкурс также должно быть представлено дополнительное предложение без подобного ограничения.
Береговые трубопроводы	– Уровень привлечения предприятий российской промышленности в базовом предложении участников конкурса должен составлять 80%. Участники конкурса также должны представить дополнительное предложение без подобного ограничения. Все участники конкурса на контракт по проектированию, МТС и строительству должны иметь в своем составе, по крайней мере, одно крупное российское предприятие.
Морские платформы	– Изготовление железобетонных оснований для платформ гравитационного типа также предоставляет возможность максимального привлечения предприятий российской промышленности.

### 11.2.4 Сотрудники компании «Сахалин Энерджи», занимающиеся вопросами российского участия, и требования к отчетности по вопросам российского участия

Компания «Сахалин Энерджи» имеет штат сотрудников, отвечающих за вопросы российского участия – как в Москве, так и в Южно-Сахалинске. Эти лица несут ответственность за стимулирование деятельности компании «Сахалин Энерджи», в отношении максимизации выгоды для Российской Федерации согласно условиям СРП, оказания содействия и предоставления необходимой отчетности. Эта группа несет ответственность за систему сбора данных для обеспечения реального измерения российского участия.<sup>14</sup>

Компания «Сахалин Энерджи» ежеквартально предоставляет Наблюдательному совету отчеты об общем количестве заключенных договоров и их стоимости в долларах США, а также о количестве договоров, заключенных с российскими предприятиями, и их стоимости в долларах США.

В Совместном комитете с 1998 года работают представители федеральных органов исполнительной власти, администрации Сахалинской области и компании «Сахалин Энерджи». Главная цель деятельности Совместного комитета заключается в максимальном повышении доли российского участия и максимальном привлечении предприятий российской промышленности к реализации Проекта. Структура Совместного комитета более подробно описывается далее.

<sup>14</sup> Ведение отчетности по данным российского участия не является требованием СРП

### 11.3 ВОЗМОЖНОСТИ ТРУДОУСТРОЙСТВА И РАЗВИТИЯ БИЗНЕСА

#### 11.3.1 Занятость в период строительства

##### 11.3.1.1 Оценки

Строительные работы второго этапа реализации Проекта начались в 2002 году с модернизации объектов инфраструктуры. Ожидается, что всё строительство завершится до 2008 года. В течение данного периода будет создано большое количество временных и краткосрочных рабочих мест в строительной отрасли. Сроки работы будут составлять от нескольких месяцев до двух или трех лет.

Ожидается, что в строительных работах в среднем будет занято от 5.000 до 8.000 человек, при этом в пиковое время в строительных работах будет задействовано около 13.000 человек. Кроме того, ожидается, что будет создано 1.050–1.450 новых рабочих мест для стадии эксплуатации второго этапа реализации Проекта. Предполагается, что большая часть строителей будет привлечена из ресурсов рабочей силы Сахалина и материковой части России.

Ниже приведена предварительная оценка среднего количества рабочих мест и потребности в кадрах на пике строительных работ, производящихся на Сахалине в рамках реализации Проекта.

ТАБЛИЦА 11-03: ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЗАНЯТОСТИ НА ЭТАПЕ СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

Береговое строительство	Начало	Завершение	Средний уровень	Пик
СПГ/ТОН	2003	2006/2008	2.000-3.000	4.500
ОБТК	2003	2006/2008	250-450	700
Подпорная станция	2004	2008	150-200	200
Трубопровод	2003	2005	3.000-4.000	6.000
<b>Всего</b>			<b>5.400-7.650</b>	<b>11.700</b>

Самое большое количество рабочих мест строительных специальностей на ограниченной территории будет создано в Корсаковском районе во время строительства завода СПГ и терминала отгрузки нефти (ТОН).

Ниже представлены типы квалифицированных рабочих профессий, которые будут необходимы во время строительства:

ТАБЛИЦА 11-04: ТИПЫ ТРЕБУЕМЫХ КВАЛИФИЦИРОВАННЫХ РАБОЧИХ

- Бульдозеристы	- Плотники и электрики
- Сварщики	- Арматурщики для бетонных работ
- Экскаваторщики	- Трубоукладчики
- Крановщики	- Техники по испытательному оборудованию
- Специалисты по изоляционным работам	- Сборщики металлоконструкций

По оценке компании «Сахалин Энерджи», сделанной в 2001 на основании информации из ряда источников, включая администрацию Сахалинской области, на острове имеется около 6.000 человек, обладающих квалификацией (в том числе работающих на предприятиях малого и среднего бизнеса), необходимой для заполнения строительных вакансий Проекта.

Предполагается, что около половины из них уже имеют работу, что оставляет потенциальный трудовой резерв около 3.000 человек.

Ожидается, что строительные компании будут набирать рабочих, размещая рекламу в соответствующих изданиях и работая с соответствующими местными органами власти. Анализ специальностей жителей Сахалинской области позволяет предположить, что на Сахалине имеется достаточное количество сварщиков, плотников, прорабов и сборщиков металлоконструкций, техников КИПиА, специалистов гражданского строительства и бетонщиков для удовлетворения потребностей в них во время строительных работ.

Эти специалисты проживают, в основном, в г. Южно-Сахалинск, а также в Корсаковском, Долинском и Поронайском районах. Тем не менее, анализ также выявил то, что в области имеется дефицит квалифицированной рабочей силы по следующим специальностям: специалисты по изоляционным

## Российское участие, рабочие места и возможности развития бизнеса

работам, такелажники, специалисты по возведению лесов, операторы подъёмного оборудования и механики по дизельным и газовым турбинам.

В вышеприведённых оценках не принимается во внимание значительная косвенная занятость, которая возникнет в результате повышения спроса на местные товары и услуги.

### 11.3.1.2 Общие вопросы краткосрочной занятости

Создание новых рабочих мест и возможности трудоустройства были одним из главных вопросов, выявленных во время работ по оценке воздействия на социальную сферу. Вследствие этого, необходимо уделять серьезное внимание вопросам неудовлетворенных ожиданий в отношении трудоустройства.

- потенциальные подрядчики сообщили, что они рассчитывают на то, что от 70 до 95% рабочей силы составят российские специалисты. Оценки возможностей привлечения трудовых ресурсов из Сахалинской области и регионов российского Дальнего Востока колеблются в пределах от 25 до 65%,
- потенциальная общая потребность в рабочих по строительству проектов «Сахалин-2», «Сахалин-1» и модернизации объектов инфраструктуры острова может привести к локальному дефициту рабочей силы и инфляции заработной платы.

### 11.3.1.3 Ожидания строительных подрядчиков в отношении приема на работу

- квалифицированные рабочие: возможность нахождения требуемого количества специалистов на Сахалине не очень высока,
- малоквалифицированные и неквалифицированные рабочие: вероятно, в наличии имеется достаточное количество рабочих для таких областей, как гражданское строительство и проектирование, материально-техническое обеспечение, перевозки и охрана,
- состав рабочей силы: основываясь на опыте, можно предположить, что рабочая сила на 90–95% будет состоять из мужчин. Большая часть принятых на работу женщин будет из местного населения, и не будет проживать во временных поселках строителей.

### 11.3.1.4 Рабочие востребованных специальностей на острове Сахалин

Со времени экономического спада 1990-х годов имеет место значительный уровень миграции населения в пределах острова из сельских районов в районные центры и г. Южно-Сахалинск в поисках работы. Лишь в 2001 году, впервые за 10 лет, отток населения с острова не превысил приток. Большую часть оттока населения с острова составляло население трудоспособного возраста, искавшее другие экономические возможности.

С учётом высокого уровня безработицы, создание рабочих мест на Сахалине является весьма актуальным. Однако, согласно данным исследования 2001 года, проведённого местными органами трудоустройства, количество квалифицированных рабочих строительных специальностей на Сахалине ограничено. Предполагается, что количество необходимых краткосрочных рабочих мест в строительной сфере, требующих средней и высокой рабочей квалификации, превысит имеющееся в области количество рабочих подобной квалификации.

Показатели занятости, опубликованные местными органами государственной власти, не дают точной картины наличия трудоспособного населения. Во многих сельских районах существует значительное количество незарегистрированных безработных, имеющих рабочие специальности, которые могут занять некоторые вакансии. Так как Центры занятости находятся в районных центрах, многие жители, которые потенциально могли бы претендовать на получение работы по реализации Проекта, не зарегистрированы. Частично это происходит вследствие отсутствия надёжного общественного транспорта, а также из-за дороговизны проезда и недостатков в работе центров занятости с населением.

Во многих сельских районах потенциальные работники выразили заинтересованность в получении информации о том, какого рода квалификация требуется для работ по реализации Проекта, а также о формах подачи заявлений о трудоустройстве.

## Глава 11

### Российское участие, рабочие места и возможности развития бизнеса

Кроме того, в настоящий момент в Сахалинской области не хватает учителей английского языка. Многие из них оставили свои учительские должности и устроились на работу в иностранные компании. Как следствие, потенциальный резерв работников, знающих английский язык (что необходимо для работы в иностранных компаниях) в области ограничен.

#### 11.3.1.5 Прозрачность процесса набора/приема персонала

- Существует необходимость предоставить самому широкому кругу жителей Сахалинской области, обладающих нужными специальностями, возможность претендовать на рабочие места.
- Среди части трудоспособного населения существует убеждение в том, что отбор и прием рабочих строительных специальностей будут избирательными. Подобные представления основываются на длительных наблюдениях за сложившейся практикой. Отсутствие равного доступа и возможностей может привести к проявлениям недовольства среди местного населения, если будет существовать ощущение того, что им не был предоставлен равный доступ к процессу приема на работу.
- Реализация требований, предъявляемых к подрядчикам, и соответствующие действия компании «Сахалин Энерджи» описаны ниже.

#### 11.3.1.6 Профессиональное обучение до и во время строительства

- Предполагается, что все рабочие пройдут в требуемом объеме базовые курсы инструктажа/переподготовки по вопросам охраны здоровья, защиты окружающей среды и безопасности труда.
- Представленные подрядчиками программы обучения в требуемом объеме будут включать курсы переподготовки и вводные курсы обучения для обеспечения необходимого понимания и уровня знаний для каждого рабочего на конкретном рабочем месте.
- Во всех уместных случаях будет организовано неформальное обучение и обсуждение на местах.

### 11.3.2 Занятость в период эксплуатации

#### 11.3.2.1 Оценки

- В настоящий момент штат (российский и иностранный) компании «Сахалин Энерджи», занятый в организации работ, техническом обеспечении и деловых услугах, работающий в сахалинском, московском офисах и на морской добывающей платформе, составляет около 350 человек.
- К моменту начала полномасштабной разработки Пильтун-Астохского и Лунского нефтегазовых месторождений непосредственно на Сахалине будет создано около 1.050–1.450 новых долговременных рабочих мест в компании «Сахалин Энерджи», а также дополнительные места в компаниях подрядчиков. Предполагается, что к 2008 году российские граждане займут 50–70% из этих рабочих мест.
- Их численность будет возрастать по мере повышения профессионального уровня специалистов и, в конечном итоге, российские граждане заменят большую часть иностранного персонала.

ТАБЛИЦА 11-05: ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЗАНЯТОСТИ В КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» – ЭТАП ЭКСПЛУАТАЦИИ

Эксплуатация	Существующие	Новые	Всего
Завод СПГ/ТОН	0	200-300	200-300
ОБТК	0	200-300	200-300
Морские платформы	100	500-600	600-700
Трубопровод (включая насосно-компрессорную станцию № 2)	0	50-100	50-100
Здание офиса компании «Сахалин Энерджи»	250	100-150	350-400
<b>Всего</b>	<b>350</b>	<b>1.050-1.450</b>	<b>1.400-1.800</b>

- Прием постоянного российского персонала в рамках работ по второму этапу начнется в 2002 году и будет продолжаться до тех пор, пока не будет заполнено большинство долговременных рабочих мест. Процесс найма специалистов обычно занимает около шести месяцев. В течение этого времени компания «Сахалин Энерджи» будет размещать объявления, рассматривать заявления, проводить интервью и предлагать должности квалифицированным специалистам. Набор российского персонала будет происходить по всей России, но предпочтение будет отдаваться постоянным жителям Сахалина – при условии, что они имеют равную квалификацию.

#### 11.3.2.2 Прямая долговременная занятость в компании «Сахалин Энерджи»

- Во время эксплуатации возникнет значительный положительный экономический эффект от работ, производящихся на постоянных объектах Проекта, главным образом в гг. Южно-Сахалинск, Корсаков и п. Ноглики.
- В других населенных пунктах также будет замечен небольшой мультипликативный эффект, но он не окажет значительного воздействия, учитывая небольшое количество местных жителей этих удаленных поселков, которые будут приняты на работу.
- Около 900 человек нового персонала, необходимого для осуществления работ по эксплуатации объектов Проекта, будет привлечено к выполнению подрядов на услуги (например, перевозка, обеспечение безопасности, техническое обслуживание автотранспорта, контроль окружающей среды). Это также обеспечит долгосрочное положительное воздействие через обеспечение занятости и связанное с этим повышение доходов населения.
- К 2008 году доля российской стороны в трудозатратах достигнет 50–70% по мере того, как российские граждане приобретут специальные технические и административные навыки.

#### 11.3.2.3 Подготовка квалифицированного персонала на местах

- Специалисты, которые будут работать на этапе эксплуатации объектов Проекта, смогут воспользоваться возможностями личного развития и профессионального обучения.
- Для некоторого числа квалифицированных рабочих существуют возможности трудоустройства и дальнейшего продвижения на хорошо оплачиваемых должностях в иностранных компаниях.

### 11.3.3 Возможности для строительных предприятий

#### 11.3.3.1 Возможности для иностранных предприятий и предприятий Российской Федерации

При объёме инвестиций приблизительно на уровне 9 миллиардов долларов США существует множество возможностей для иностранных и российских компаний. Основные контракты будут выданы на производство двух платформ, несущих конструкций платформ, строительство морских и береговых трубопроводов (включая вторую насосно-компрессорную станцию), объединенного берегового технологического комплекса (включая первую насосно-компрессорную станцию), завода СПГ и терминала отгрузки нефти.

Генеральные подрядчики будут использовать услуги многочисленных субподрядчиков. Так как выбор генеральных подрядчиков проводится на конкурсной основе, данные о распределении строительных работ компаниям будут получены только после приема и оценки всех конкурсных предложений, и даже тогда окончательный выбор субподрядчиков, вероятно, не будет известен.

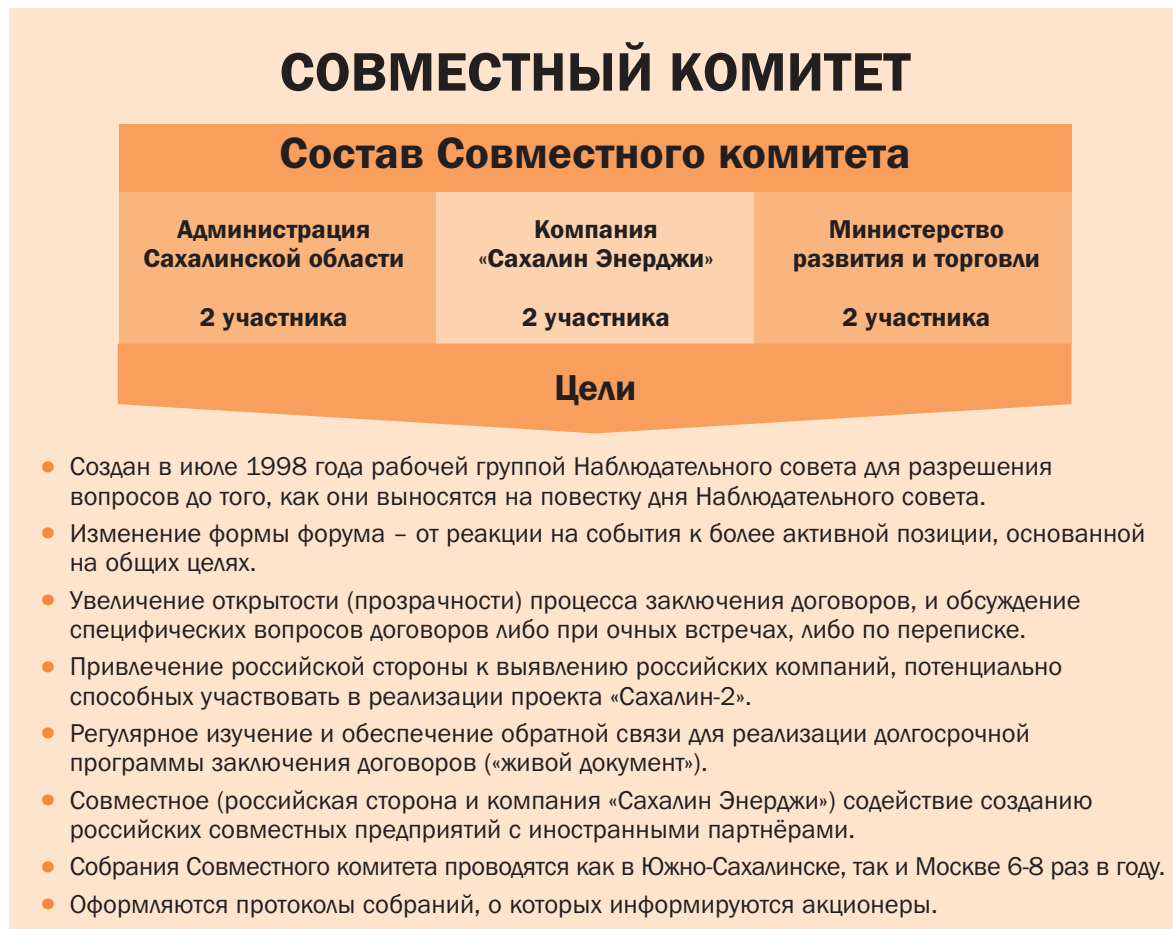
Процесс проведения конкурсов является стандартным и основывается преимущественно на конкурсных предложениях. Тем не менее, в соответствии с обязательством по СРП, предпочтение будет отдаваться российским компаниям, если их предложения содержат равные положения относительно предлагаемых цены, качества и сроков выполнения работ. Для выполнения обязательства по СРП о достижении 70% российского участия за весь период реализации Проекта, компания «Сахалин Энерджи» активно способствует максимальному увеличению российского участия. Для достижения этой цели, предпринимается следующее:

- реализация Программы оценки поставщиков (ПОП), имеющей своей целью определение российских поставщиков, которые могут потенциально участвовать в реализации проекта «Сахалин-2». ПОП охватывает широкий срез российской промышленности, включая все основные потребности проекта «Сахалин-2»,

- включение в объявления о конкурсных предложениях сообщений об определенных объемах привлечения предприятий российской промышленности,
- публикация объявлений в российской прессе с целью определения дополнительных потенциальных российских подрядчиков,
- публикация на веб-сайте компании «Сахалин Энерджи» программы заключения договоров на подрядные работы, которая регулярно обновляется и предоставляется российской стороне. Программа используется для определения потенциальных российских подрядчиков на самой ранней стадии конкурсного процесса,
- осуществление тесного систематического сотрудничества с российской стороной посредством организации работы Совместного комитета (смотри ниже),
- стимулирование создания совместных предприятий с участием российских и иностранных компаний для возможной передачи коммерческих или технических ноу-хау. Существует целый ряд примеров, демонстрирующих успешность данного подхода,
- гарантирование того, что подрядчики, занимающиеся проектированием, примут конкретные меры для включения российского оборудования в технический проект, и обеспечение широкого использования российских проектных институтов,
- информирование российской промышленности о требованиях проекта «Сахалин-2» посредством проведения семинаров с ныне действующими и потенциальными подрядчиками.

Для расширения возможностей привлечения предприятий российской промышленности и обсуждения на рабочем уровне вопросов заключения договоров в июне 1998 года Наблюдательный совет создал рабочий механизм в форме Совместного комитета.

РИС. 11-01: СТРУКТУРА СОВМЕШНОГО КОМИТЕТА





## Российское участие, рабочие места и возможности развития бизнеса

Совместный комитет включает двух представителей федеральных органов исполнительной власти, двух представителей Сахалинской областной администрации и двух представителей компании «Сахалин Энерджи». Совместный комитет проводит свои встречи на регулярной основе. Работа комитета сделала процесс заключения договоров значительно более открытым. Она также дает возможность российской стороне выдвигать российские предприятия в качестве потенциально привлекательных участников конкурсов.

В то же время работа Совместного комитета помогает компании «Сахалин Энерджи» лучше понять деловую российскую среду и получить информацию о российских поставщиках, не известных специалистам компании «Сахалин Энерджи».

### 11.3.3.2 Возможности развития бизнеса в Сахалинской области

Экономический кризис середины 1990-х годов привел к закрытию многих предприятий и ликвидации целых отраслей промышленности в Сахалинской области. В некоторых случаях были определены предприятия, работающие с частичной загрузкой (например, некоторые колхозы, хлебозаводы и т. д.). У них имеется оборудование, равно как и кадры, которым потребуется лишь переподготовка и/или размещение гарантированных заказов для обеспечения надежных поставок продукции.

Во многих районных центрах и сельских населенных пунктах Группа социальных проектов обнаружила ряд предприятий, готовых работать, и которые с размещением гарантированных заказов смогут осуществить необходимые действия для того, чтобы вновь перейти к работе на полную мощность.

Поиск местных подрядчиков происходит через представителей областной администрации в Совместном комитете. Объявления в прессе и семинары обеспечивают российским и зарубежным предприятиям дополнительные возможности для ознакомления с Проектом. Компания также предусматривает возможность предоставления российским компаниям-претендентам определенной поддержки для внедрения/развития стандартов охраны здоровья, окружающей среды и безопасности труда, если очевидно, что эта компания не смогла бы выиграть тендер исключительно по причине неспособности соответствовать подобным требованиям.

### 11.3.4 Долгосрочные возможности для предприятий в период эксплуатации объектов Проекта

#### 11.3.4.1 Возможности для иностранных и российских предприятий

Планируется осуществление серьезной модернизации сахалинской инфраструктуры (дороги, порты, мосты, аэропорт), что обеспечивает дополнительные возможности для российских строительных компаний. Второй этап реализации Проекта обеспечит дальнейшие широкие возможности для развития бизнеса. По предварительным оценкам, на этапе эксплуатации возникнет необходимость в существенном объеме услуг (примерно на уровне 100–150 миллионов долларов США в год).

Подрядчики будут обеспечивать выполнение основного объема этих услуг, и по-прежнему их участие будет определяться преимущественно на конкурсной основе в соответствии с установленными процедурами, в том числе подготовкой отчетов о доле российского участия. Очевидно, что это открывает возможности для развития местных предприятий по обслуживанию нефтегазовой промышленности. Подобное обслуживание охватывает широкий круг видов деятельности, начиная с услуг материально-технического снабжения, перевозок и связи, и заканчивая услугами предприятий общественного питания. Конкурентоспособность компаний будет повышаться в результате участия российских и, в частности, местных российских компаний. Опыт реализации первого этапа Проекта продемонстрировал возможность успешного объединения усилий иностранных компаний и местных/российских предприятий (например, компании «Содексхо» и «Натчик»).

#### 11.3.4.2 Возможности развития бизнеса в Сахалинской области

Помимо описанных выше возможностей в сфере нефтегазовой промышленности, Проект создает многочисленные возможности для не связанных с ней отраслей, особенно в форме существенных косвенных выгод, которые будут иметь место по мере роста спроса на вспомогательные отрасли и услуги.

Основной долгосрочный эффект ощущается посредством эффекта мультипликатора. Мировой опыт реализации проектов добычи энергоносителей показывает, что промышленная деятельность нефтегазовой отрасли стимулирует обширный рост секторов экономики, не связанных напрямую друг с другом и/или с нефтегазовой отраслью. По мере создания новых рабочих мест, вложения крупных денежных средств и выплаты налогов появляются новые предприятия и услуги.

Каждое рабочее место в нефтегазовой промышленности способствует созданию множества новых рабочих мест в других отраслях и в сфере обслуживания, таких как строительство, транспорт, общественное питание, связь и образование. Растущая занятость и создание новых рабочих мест ведут к появлению новых профессий, а рост квалификации ведет к появлению новых предприятий. Как известно, более высокая занятость приводит к росту покупательной способности (покупка мебели, бытовой техники, одежды, автомобилей и т. п.) Все это стимулирует местную экономику, умножает в несколько раз выгоду от первоначальных затрат и способствует созданию сильной здоровой экономики с хорошими долгосрочными перспективами занятости.

**11.4 МЕРЫ УПРАВЛЕНИЯ И МОНИТОРИНГ ВОЗДЕЙСТВИЯ**

**11.4.1 Действия подрядчика по управлению воздействием и мониторингу**

В приведенном ниже разделе описаны меры компании «Сахалин Энерджи», которые будут включаться как требования к Подрядчику (и субподрядчику) в качестве одного из условий заключения договора по реализации Проекта.

<b>Программа заключения договоров для расширения поставок товаров и услуг/производимых на Сахалине и в Российской Федерации</b>	
От подрядчика потребуется разработать для рассмотрения и утверждения программу в отношении методов расширения поставок местных товаров и услуг. Программа может включать в себя содействие в капитальном/текущем ремонте, восстановление предприятий, которые закрылись после экономического кризиса 1996 года, для удовлетворения потребностей в материально-техническом снабжении Проекта.	
Закупки товаров/услуг из Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Компания «Сахалин Энерджи» находится в непрерывном процессе определения потенциала российских компаний для обеспечения товарами и услугами посредством обширной Программы оценки поставщиков.</li> <li>– Компания активно добивается поддержки Российской стороны через Совместный комитет для определения потенциала российских предприятий по обеспечению товарами и услугами.</li> <li>– Компания предоставляет перечни рекомендуемых российских поставщиков своим подрядчикам ПМТСС.</li> <li>– Компания создала базу данных для регистрации ее действующих и потенциальных российских поставщиков.</li> <li>– Подрядчики обязаны предоставить план по максимальному увеличению доли российского участия.</li> </ul>
Закупки товаров/услуг из Сахалинской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Методы, распространения информации о необходимых местных товарах/услугах, сроках и местах предоставления услуг в населенных пунктах и среди сотрудников компании «Сахалин Энерджи» по связям с населением для дальнейшего распространения на местах.</li> <li>– Действия, которые должны быть предприняты сотрудниками подрядчика по связям с населением для поддержания связи с местными населенными пунктами и органами власти для того, чтобы облегчить закупки местных товаров и услуг. План работ также должен предусматривать механизмы взаимодействия сотрудников подрядчика по связям с населением и соответствующих сотрудников компании «Сахалин Энерджи».</li> </ul>
Требования к отчетности подрядчика и ее показатели	<p>Для контроля данного процесса от подрядчика потребуется регулярно отчитываться о следующих показателях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Доля общего российского участия/цели.</li> <li>– Усилия/действия, направленные на использование товаров и услуг, производящихся в Сахалинской области.</li> <li>– Усилия/действия, направленные на поддержку/развитие предприятий (сельскохозяйственных/прочих) Сахалинской области.</li> <li>– Количество, тип и стоимость договоров, заключенных на использование различных типов товаров и услуг.</li> </ul>
Привлечение, прием работников из Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Как привлекаются/принимаются жители с российского Дальнего Востока и других регионов России (в том числе предпочтения, отдаваемые работникам, которые владеют необходимыми профессиями и квалификацией).</li> <li>– Избранный подход к решению вопросов привлечения/приема в соответствии с согласованным использованием российских услуг, оборудования и изделий.</li> </ul>

<b>Программа заключения договоров на строительные работы для привлечения и приема на работу</b>	
Подрядчик разработает и реализует исчерпывающую Программу привлечения и приема на работу персонала. Программа будет рассмотрена и утверждена компанией «Сахалин Энерджи». Эта программа будет включать описание следующих аспектов:	
Привлечение, прием работников из Сахалинской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Режим наибольшего благоприятствования для приема рабочих из области и затронутых Проектом населенных пунктов, насколько это целесообразно и осуществимо, при условии, что они имеют подходящую квалификацию.</li> <li>– Как подрядчик будет выполнять публичное обязательство компании «Сахалин Энерджи» в отношении информирования о рабочих вакансиях и поиска персонала, включая:               <ul style="list-style-type: none"> <li>– Планы размещения объявлений о рабочих вакансиях в местных газетах.</li> <li>– Консультации с местными Центрами занятости.</li> </ul> </li> <li>– Насколько это целесообразно и осуществимо, прием рабочих из Сахалинской области и затрагиваемых Проектом населенных пунктов, при условии, что они обладают достаточной квалификацией.</li> <li>– Методы распространения информация о рабочих вакансиях, требуемых специальностях, сроках и местах подачи заявлений в населенных пунктах и среди сотрудников компании «Сахалин Энерджи» по связям с населением для дальнейшего распространения на местах.</li> <li>– Действия, которые должны быть предприняты сотрудниками подрядчика по связям с населением для поддержания связи с местными населенными пунктами и Центрами занятости для того, чтобы облегчить поиск и привлечение подходящих специалистов. План работ также должен предусматривать механизмы взаимодействия сотрудников подрядчика по связям с населением и соответствующих сотрудников компании «Сахалин Энерджи».</li> </ul>
Прозрачность привлечения/ приема на работу	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Методы, гарантирующие открытые процедуры привлечения/приема, включающие, насколько это целесообразно и осуществимо по трудовому законодательству Российской Федерации, возможность привлечения женщин и представителей национальных меньшинств.</li> <li>– Взаимодействия с местными Центрами занятости для разработки/подготовки открытых перечней лиц подходящей квалификации из населенных пунктов, наиболее затронутых в результате изъятия земель для строительства по Проекту.</li> <li>– Действия, которые необходимо предпринять, для проверки места постоянного проживания рабочих.</li> <li>– Отказ от приема на работу на местах реализации Проекта, для минимизации потенциального притока безработных в населенные пункты в поисках работы. Вместо этого, претенденты на рабочие места будут направляться на соответствующие пункты приема на работу.</li> <li>– Методы, гарантирующие, что взятки/коррупция не будут допускаться/использоваться при приеме на работу.</li> </ul>
Управление ожиданиями, связанными в возможностью трудоустройства	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Разработка процедур, гарантирующих заблаговременное предоставление на места четких и конкретных описаний рабочих мест с тем, чтобы не спровоцировать подачу заявок на заполнение вакансий от специалистов, не соответствующих предъявляемым требованиям.</li> <li>– Разъяснение принципов ОЗСБ и обязательное прохождение тестов на наркотики/алкоголь перед приемом на работу для сведения к минимуму числа потенциально несоответствующих кандидатов, обращающихся с целью трудоустройства.</li> </ul>
Обучение и подготовка	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Виды обучения и профессиональной подготовки, которые будут предоставлены.</li> <li>– Взаимодействия с местными органами власти для обучения требующимся профессиям до трудоустройства, насколько это целесообразно и осуществимо.</li> </ul>
Взаимодействие подрядчика с государственными органами	<p>Подрядчик будет работать с областными и местными органами власти для того, чтобы обеспечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Своевременное получение от государственных органов требующихся удостоверений и/или разрешений, связанных с приемом на работу.</li> <li>– Помощь Проекту в распространении информации, относящейся к возможностям трудоустройства, выявления подходящих кандидатов и определения процедуры регистрации для приема на работу.</li> <li>– Предоставление необходимой информации для того, чтобы органы власти могли выполнять контроль и нормативные функции в связи с Проектом, включая соблюдение соответствующих СНиП и правил ОЗСБ, относящихся к трудоустройству.</li> </ul>
Поселки строителей для одного пола	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Подрядчик будет гарантировать, что все временные поселки строителей проектируются/строятся таким образом, чтобы в них могли размещаться рабочие обоих полов.</li> </ul>
Требования к отчётности подрядчиков и ее показатели	<p>Для контроля данного процесса от подрядчика потребуется регулярно отчитываться о следующих показателях:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Общее российское участие/цели договора на подрядные работы.</li> <li>– Усилия, предпринятые для привлечения и приема рабочих из Сахалинской области и Российской Федерации.</li> <li>– Количество принятых работников/списочный состав/уволненные работники из Сахалинской области, прочие характеристики.</li> </ul>

## 11.4.2 Действия «Сахалин Энерджи» по управлению воздействием и мониторингу

АСПЕКТ	МЕРЫ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»
Предоставление отчетов о российском участии в течение реализации Проекта	– Компания «Сахалин Энерджи» будет регулярно отчитываться о выполнении оговоренного в СРП требования об обеспечении 70% российского участия в течение срока реализации Проекта.
Выполнение обязательства компании «Сахалин Энерджи» о практике приема на работу на этапе строительства (декабрь 2001 г.)	Перед началом основного строительства компания «Сахалин Энерджи» будет: – Работать с областными органами занятости для разработки плана сбора заявлений о приеме на работу от потенциальных кандидатов на рабочие места. – Работать со строительными компаниями для сбора и оценки информации соответствующих органов власти. – Помещать в местные газеты объявления подрядчиков о рабочих вакансиях. Подрядчики будут принимать рабочих самостоятельно. Компания «Сахалин Энерджи» после согласования процедуры приема на работу с местными органами власти проинформирует о ней подрядчиков. Проект будет сотрудничать с местными службами занятости для предоставления информации рабочим строительных специальностей о новых возможностях трудоустройства.
Привлечение/ прием на работу во время строительства и эксплуатации	– Мониторинг процесса привлечения и приема на работу и выполнения обязательств подрядчиками, включая анализ требований/показателей отчетности подрядчика. – Мониторинг и обеспечение силами своего персонала по связям с общественностью обратной связи с местными государственными органами и жителями населенных пунктов, относящейся к процедурам привлечения и приема на работу подрядчиками. – Мониторинг соблюдения норм трудоустройства Российской Федерации.
Управление завышенными ожиданиями возможности трудоустройства на время строительства	Возможность возникновения неудовлетворенных ожиданий непосредственного трудоустройства на строительстве потребует полностью открытого процесса привлечения/приема для контроля этого вопроса. Компания «Сахалин Энерджи» будет стремиться управлять этими ожиданиями посредством систематического и всеобъемлющего распространения информации о предполагаемом количестве и продолжительности занятости во время строительства, требуемых специальностях и процедурах привлечения/приема подрядчиками. Эту информацию можно распространять рядом способов, включая: – Взаимодействие с подрядчиками Проекта. – Распространение информации по таким каналам, как радио, телевидение, газеты, распространение листовок и/или плакатов в общественных местах. – Содействие местным органам и населенным пунктам в распространении информации. – Регулярное обновление информации/брифинги в населенных пунктах силами специалистов по связям с населением.
Усилия по налаживанию связей с населением во время строительства и эксплуатации	Сотрудники по связям с населением будут работать с подрядчиками и местными органами занятости для облегчения обмена информацией о возможностях трудоустройства. В населенных пунктах сотрудники по связям с населением будут оказывать содействие этому процессу следующим образом: – Предоставление информации о продолжительности строительной деятельности в данной местности. Эта информация будет обновляться не менее одного раза в месяц. – Предоставление информации о типах необходимых рабочих мест, требуемых специальностях, а также местах и сроках приема заявлений. – Организация/проведение встреч/семинаров с органами власти/ местными жителями для информирования их о рабочих местах/специальностях, необходимых для Проекта. – Работа с местными Центрами занятости/подрядчиками Проекта для определения потенциального резерва рабочих на будущее. – Проведение семинаров о заполнении заявлений о приеме на работу. – Предоставление помощи в организации передачи заявлений о приеме на работу местным органам власти. – Контроль обратной связи с населенными пунктами в отношении процедур привлечения и приема подрядчиками.
Поддержка двуязычного обучения (на русском и английском языках)	– Для помощи в удовлетворении спроса на двуязычных работников компания «Сахалин Энерджи» будет стремиться к поддержке продолжения/дальнейшего развития обучения английскому языку в Сахалинской области. – Компания «Сахалин Энерджи» будет продолжать обучение своих работников английскому и русскому языкам.
Сбор и распространение информации, относящейся к основным возможностям для развития бизнеса	Компания «Сахалин Энерджи» вместе с основными строительными подрядчиками уже подготовила программу, облегчающую определение возможностей трудоустройства/развития бизнеса. В рамках этих усилий сотрудники, отвечающие за российское участие, организуют регулярные встречи для информирования местных предприятий об имеющихся потенциальных возможностях для бизнеса. Во время встреч распространяется следующая информация: – имеющиеся возможности развития бизнеса, – разъяснение того, какие субподряды могут потребоваться, – разъяснения того, что необходимо делать субподрядчикам, чтобы соответствовать требованиям для выполнения работы, – предоставление одинакового объема информации всем потенциальным субподрядчикам.
Сбор и распространение информации, имеющей отношение к развитию бизнеса в Сахалинской области.	– Компания «Сахалин Энерджи» будет предоставлять потенциальным подрядчикам информацию об интересах/возможностях местных предприятий, собранную во время процесса оценки воздействия на социальную сферу. – Сотрудники по связям с населением будут, насколько это целесообразно и осуществимо, способствовать поиску и обмену информацией между подрядчиками и местными предприятиями в отношении потенциальных возможностей для развития бизнеса. – Будет предоставлена общая информация о требованиях ОЗСБ, контроле качества, этике ведения бизнеса и технических стандартах.

## 11.4.3 Остаточное воздействие

ВОЗДЕЙСТВИЕ	ОСТАТОЧНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ
<b>На этапе строительства</b>	
Российское участие	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Благоприятное: повышение конкурентоспособности российских компаний, работающих над проектом «Сахалин-2».</li> <li>- Развитие более конкурентоспособных форм бизнеса.</li> <li>- Применение международных стандартов.</li> <li>- Больше возможностей для участия в крупных нефтяных проектах.</li> <li>- Благоприятное: повышение конкурентоспособности рабочей силы, занятой в работах по реализации Проекта.</li> <li>- Возможности трудоустройства в других проектах.</li> <li>- Благоприятное: повышение заработной платы в строительной промышленности и, следовательно, общего уровня заработной платы в смежных отраслях и экономике в целом.</li> <li>- Неблагоприятное: инфляция заработной платы, рост цен.</li> </ul>
Условия работы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Потенциально благоприятное остаточное воздействие, если при соблюдении российских и корпоративных норм улучшаются условия работы.</li> </ul>
Непосредственная занятость	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Заработная плата/возможности обучения/повышение благосостояния семей не только в Сахалинской области, но и в других регионах России, из которых прибыли рабочие строительных специальностей.</li> <li>- Благоприятное: частично уравновешено тем фактом, что большинство основных подрядчиков предпочитают повторно нанимать уже зарекомендовавших себя работников. Таким образом, создается стабильный источник дохода для круга квалифицированных работников, проживающих в регионах России.</li> <li>- Благоприятное: успехи местных специалистов в работе и обучении могут привести к увеличению возможностей их трудоустройства за пределами области. Лучшие специалисты могут продолжить работу с подрядчиками, заключившими контракты на выполнение подобных работ в других регионах России.</li> </ul>
Ожидания возможного трудоустройства	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Потенциально восприятие может быть как положительным, так и отрицательным, особенно учитывая существующие в настоящее время в области представления о прямых благах от реализации Проекта. Степень трудоустройства и распределения финансовых благ на местном уровне будет зависеть и от частичного совпадения потребностей проекта «Сахалин-1» в рабочей силе, уменьшая данное остаточное воздействие.</li> <li>- Осуществление постоянного контроля за практикой трудоустройства подрядчиков и управление их деятельностью со стороны компании «Сахалин Энерджи» призвано довести данное остаточное воздействие до низкого/среднего уровня.</li> </ul>
Инвестиции в инфраструктуру	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Благоприятное: модернизация инфраструктуры.</li> <li>- Неблагоприятное: несбывшиеся ожидания населения, связанные с модернизацией инфраструктуры на местах.</li> </ul>
Газификация	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Благоприятное: поставки газа по условиям СРП принесут значительную косвенную пользу в экологическом и социальном плане. Использование газа российской стороной может снизить затраты на электроэнергию и топливо.</li> <li>- Негативное: общественное мнение по вопросу газификации может всколыхнуться из-за неудовлетворенных ожиданий. Компания «Сахалин Энерджи» приложит все усилия для нейтрализации данного воздействия, информируя население о перспективах газификации.</li> <li>- Переориентация топливной промышленности на рынки России и ближайшего зарубежья из-за снижения спроса на уголь.</li> </ul>
<b>На этапе эксплуатации</b>	
Экономические блага на уровне Сахалинской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Создание новых рабочих мест, улучшение инфраструктуры и развитие сферы услуг как результат выплат Сахалинской области в соответствии с условиями СРП.</li> <li>- Возможности для улучшения инфраструктуры как результат выплат Сахалинской области по условиям СРП и развития сферы услуг.</li> <li>- Возможности для реализации социальных программ за счет средств, выплаченных Сахалинской области по условиям СРП.</li> </ul>
Экономические блага в населенных пунктах, вблизи которых расположены долговременные объекты Проекта	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Увеличение долгосрочных прямых и косвенных экономических выгод от реализации Проекта (рабочие места/вторичные услуги) в местах расположения постоянных объектов Проекта, таких, как Ноглики, Гастемо/Поронайск, Южно-Сахалинск, Корсаков.</li> <li>- Благоприятное: Создание долговременных рабочих мест; предсказуемый опосредованный спрос на товары и услуги приведет к общему остаточному воздействию на Сахалинскую область.</li> </ul>
Изменение числа иностранных специалистов	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Уменьшение не прямых затрат на содержание иностранной рабочей силы во время перехода к «руссификации» Компании.</li> <li>- Нейтральное: ожидается, что к моменту достижения значительного процента «руссификации» Сахалинская область получит значительные экономические выгоды от реализации Проекта в результате притока денежных поступлений.</li> </ul>

## **Глава 11**

### **Российское участие, рабочие места и возможности развития бизнеса**